



中国建材

# 三和数码测绘地理信息技术有限公司

Sanhe Digital Surveying and Mapping Geographic Information Technology. Ltd

## 彭阳县应急避难场所专项规划（2025—2035年）

（公众征求意见稿）

# 前言

---

党的二十大以来，党中央、国务院高度重视应急避难场所建设和发展。要求坚持安全第一、预防为主、综合治理，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。2023年7月31日，应急管理部、国家发展改革委等12部委联合印发《关于印发〈关于加强应急避难场所建设的指导意见〉的通知》（应急〔2023〕76号）提出：应急避难场所作为安全和应急管理的重要组成部分，在重大突发事件预警响应、抢险救援、过渡安置过程中，发挥转移避险、安置避难群众和维护社会稳定的重要作用。到2025年，全面开展省、市、县应急避难场所专项规划编制，批复后纳入详细规划及国土空间规划“一张图”，初步形成省、市、县、乡镇（街道）和村（社区）五级应急避难场所布局，综合防灾减灾功能进一步夯实。到2035年底前，城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与中国式现代化相适应的全国应急避难场所体系全面建立。

彭阳县为全面贯彻落实党的二十大精神、自治区第十三次党代会、自治区党委十三届四次全会和国家、自治区应急避难建设工作部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，切实增强自然灾害事故应急处理能力，确保突发事件发生后人员能快速、有序疏散安置，最大限度地保护公众的生命财产安全，维护社会稳定，有效指导彭阳县城乡应急避难场所布局、建设、灾害疏散引导的科学发展建设，特编制本规划。

为切实提高规划的科学性、民主性、实用性，我们制作了公众征求意见稿，进行公众意见征求。

# 目 录

第1部分 发展背景分析

第2部分 规划总则

第3部分 应急避难需求与资源分析

第4部分 规划目标与指标

第5部分 应急避难场所发展布局规划

第6部分 应急避难场所设计要求指引

第7部分 实施安排

第8部分 保障措施

01

PART 01

## 一、发展背景分析

- 1.1 经济社会发展现状
- 1.2 应急管理发展现状
- 1.3 应急避难场所发展现状及分析

## ➤ 经济社会发展现状

**区位交通条件：**彭阳县位于宁夏东南部边缘，六盘山东麓，总土地面积2533.49平方公里。

彭阳县形成了高速公路“十字”、国省干线“双十字”、农村公路“四纵五横”的交通网络，交通较便利。

**自然条件：**气候气象方面彭阳县属半干旱大陆性季风气候，干旱少雨，蒸发强烈，冬寒长，春暖迟，夏热短，秋凉早，日照充足，无霜期短。多年平均降雨量为450mm，彭阳县降水的季节分布很不均匀，具有明显的雨季和旱季。

地形地貌方面彭阳县地形分为北部黄土丘陵区、中部河谷残塬区和西南部土石质山区三个自然类型区。地势西北高、东南低，由西北向东南呈坡状倾斜，全县地貌以梁峁状丘陵为主。

河湖水系方面彭阳境内有红河、茹河、蒲河支流三大河流，流域内地形复杂，属黄土高原丘陵及沟壑区第二副区。

**经济社会：**农业方面扎实推进“百企兴百村”三年行动，44家企业与55个村（社区）结对共建，投入297万元助力产业发展和设施提升。

工业和建筑业方面全年生产原煤1056万吨、原油7.5万吨，预计新增规上工业企业8家，全县规上工业企业达到22家，达到2021年7家的3倍以上，超额实现了“三年翻三倍”的预定目标，规模以上工业增加值27.61亿元、增长1.1%。

服务业方面城乡居民基本养老保险参保率达到98.5%，特殊困难群体医疗保险参保率达到100%，普通居民医疗保险参保率巩固在95%以上。

居民收入和社会服务方面全年实现地区生产总值95.05亿元、增长5.5%；固定资产投资45.54亿元、增长10%。

# 发展背景分析

## ➤ 应急管理发展现状

**公共安全体系不断加强：**一是健全应急救援体系。全县现有应急救援队伍76支共1860人（其中12个乡镇组建救援队伍16支594人）。二是强化应急保障。开展“彭阳县2024年度山洪、地质灾害及地震防御应急演练”“彭阳县2024年秋冬季森林草原火灾扑救实战演练”。三是强化应急值班值守。累计发布各类极端天气预警信息87条，督促各乡镇、部门（单位）落实好极端天气防范工作。

**安全生产治理不断深入：**认真贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针和国家及自治区历次安全生产督查检查反馈问题整改要求，坚持举一反三，深化标本兼治，进一步推动党政领导、部门监管、企业主体“三大责任”落实，全力推进安全隐患大排查、大整改。今年以来，各级各类督查检查我县安全生产工作共发现问题隐患1548条，已整改1547条，正在整改1条。

**安全法治宣传教育深入基层：**结合线上线下多种渠道、多举措开展各类科普宣传“五进”（进社区、进企业、进机关、进校园、进农村）活动，同时利用“5·12”防灾减灾日、“6·16”安全生产咨询日和“12·4”国家宪法日等重要时间节点组织干部职工开展安全生产、防灾减灾普法宣传活动，进一步丰富了社会公众防灾减灾和应急救援知识，提高了群众自救互救能力。组织举办彭阳县2024年重点企业主要负责人安全生产专项培训班，辖区工贸、危化、烟花爆竹企业主要负责人、安全管理人员300余人参加培训。

## ➤ 应急避难场所发展现状及分析

全国自然灾害综合风险普查结果及实地踏勘结果显示，彭阳县现有应急避难场所共计8处，均为县级。其中，体育场馆5处、广场3处，均位于中心城区，总规模20.19公顷。白阳镇下辖5个社区、17个行政村，根据实地踏勘数据，白阳镇玉洼村玉洼小学为山洪灾害紧急避灾点，为村级避难场所，占地面积为5641.89平方米，救灾物资使用玉洼村物资。

## 02

PART 02

## 二、规划总则

- 2.1 指导思想
- 2.2 规划原则
- 2.3 规划依据
- 2.4 规划范围
- 2.5 规划期限
- 2.6 技术路线
- 2.7 上位规划

## ➤ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神、习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述和指示批示精神以及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚持以人民为中心，把人民生命财产安全放在首位，实行预防为主，防御与救助相结合的方针，以科技创新为支撑，以现有公共设施场地为基础，持续推进覆盖全域的城乡防灾减灾救灾体系建设，全面提升城乡综合防御突发事件的能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生，确保“十五五”时期基本实现社会主义现代化。

## ➤ 规划原则

- 贯彻新发展要求
- 强化规划指导作用
- 突出区域风险特征
- 统筹资源共建共用

## ➤ 规划依据

- (一) 法律法规
- (二) 技术规范
- (三) 指导文件
- (四) 相关规划

## ➤ 规划范围

本次规划范围为彭阳县全域国土空间，总面积2533.52平方公里，辖4个镇（白阳镇、王洼镇、红河镇、古城镇），8个乡（新集乡、城阳乡、草庙乡、孟塬乡、冯庄乡、小岔乡、交岔乡、罗洼乡）。

## ➤ 规划期限

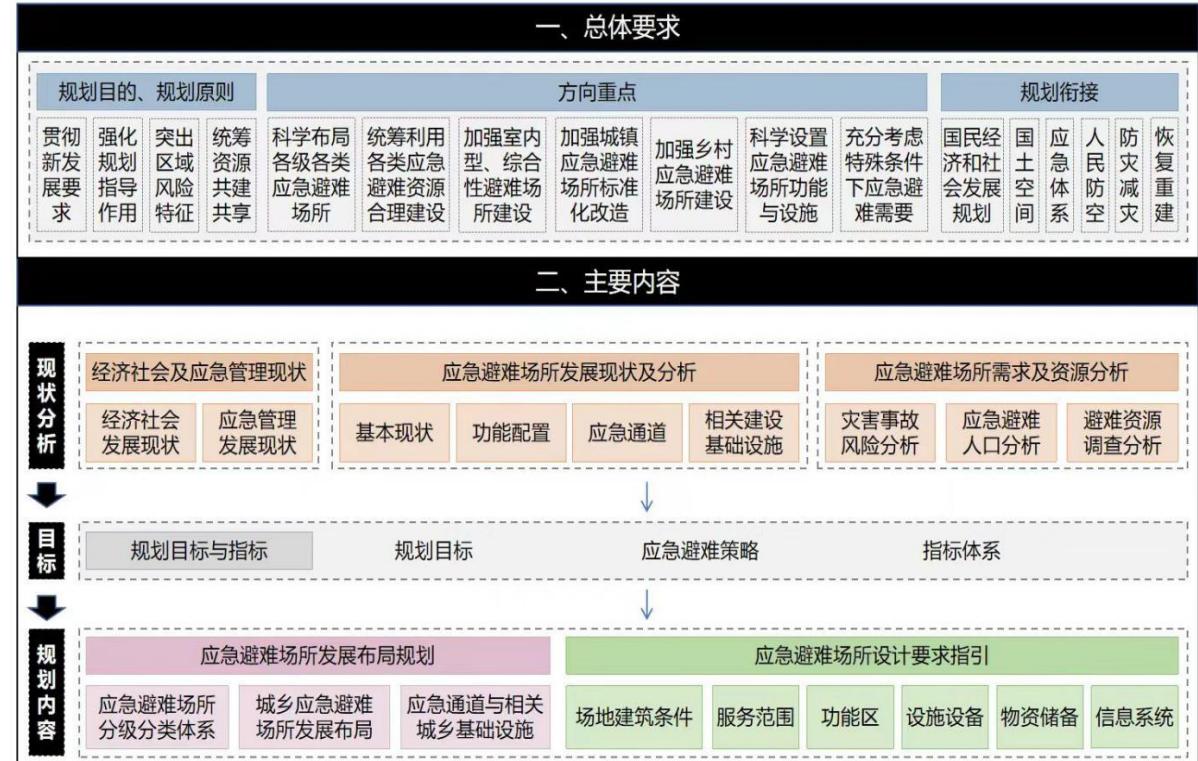
本次规划年限为2025—2035年。

## ➤ 技术路线

深入分析规划范围内现状应急避难场所的分布特征、人口容量、设施建设等情况，准确把握当前应急避难场所存在的主要问题，同时对可作为应急避难场所的场地资源进行分析评估；以国家相关技术标准为依据，结合规划区范围内人口分布特征、未来城市人口增长等避难需求预测，提出彭阳县应急避难场所规划建设的指导思想和原则、应急避难场所的分类及建设标准等；以需求为导向，通过GIS技术的多种分析方法对应急避难场所的布局进行优化；以问题为导向，对现有的应急避难场所提出建设改造措施；同时构建灾害疏散引导体系，保障应急避难场所的正常使用。

## ➤ 上位规划

- (一) 《宁夏回族自治区应急避难场所专项规划（2024—2035年）（征求意见稿）》
- (二) 《固原市国土空间总体规划（2021—2035年）》
- (三) 《彭阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》



# 03

PART 03

## 三、应急避难需求与资源分析

3.1 灾害事故分析

3.2 应急避难人口分析

3.3 应急避难资源调查分析

# 灾害事故风险分析

## 自然灾害风险分析

彭阳县综合风险评估与区划所涉及的自然灾害包括地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害及森林草原火灾。新集乡为高风险等级，占比8.33%；古城镇和红河镇为中高风险等级，占比16.67%；白阳镇、城阳镇、孟塬乡、草庙乡、王洼镇和交叉乡等6个乡镇为中风险等级，占比50%；罗洼乡、小岔乡和冯庄乡为中低风险等级，占比25%。

## 承灾体隐患综合评估分析

彭阳县承灾体隐患等级共3级，古城镇为中高隐患等级，占比8.33%，承灾体以水利工程为主；白阳镇、新集乡、红河镇、城阳乡、孟塬乡、草庙乡、王洼镇和草庙乡等8个乡镇为中低隐患等级，占比66.67%；交岔乡、小岔乡和冯庄乡3个乡镇为低隐患等级，占比25%。

## 应急避难人口分析

### 避难人口预测

至规划期末，彭阳县全域总避难人口为17万人，其中彭阳县中心城区紧急避难人口为8.2万人，短、长期避难人口为3.59万人；其他乡镇紧急避难人口为8.8万人，短、长期避难人数为2.84万人。

区域	紧急避难人口（万人）	短期避难人口（万人）	长期避难人口（万人）
中心城区	8.2	2.94	0.65
其他乡镇	8.8	2.4	0.44
合计	17	5.34	1.09

### 应急避难需求预测

彭阳县规划人口的人均有效避难面积室内型不低于3.0平方米，按照上述应急避难人口预测，规划至2025年，彭阳县常住人口规模约15.8万-16.5万人，室外型人均有效避难面积不低于39.5万平方米。至2035年，彭阳县常住人口规模约15万-17万人，室外型人均有效避难面积不低于37.5万平方米。

## 应急避难资源调查分析

彭阳县应急避难潜在资源，主要分为学校、体育场馆、公园绿地、广场、乡镇和村的办公用房、文化服务中心等公共设施及场地空间资源等，结合对现状应急避难场所调查评价结果，综合得出可用的所有应急避难资源共计223处，其中体育场馆类5处，学校类共计54处，广场类共计164处。规划将25处不能设为应急避难的场所撤销，对198处场所进行规划。

# 04

PART 04

## 四、规划目标与指标

### 4.1 规划目标

### 4.2 应急避难策略

# 规划目标与指标

## ➤ 规划目标

2035年底前，科学确定本行政区应急避难场所分级分类布局和功能要求，全面建立城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与中国式现代化相适应的应急避难场所体系。

## ➤ 应急避难策略

### 01 事前预防与准备

根据所在地区常见灾害（如地震、洪水、台风、火灾等）了解风险，学习对应的逃生知识，正确使用应急避难场所。强化各行业部门、乡镇（街道）、村（社区）应急预案组织，对应急物资、特殊需求用品、环境等进行定期补给与检查。

### 02 提升灾害风险监控预警能力

建立完善重大风险隐患数据库，实现各类重大风险隐患识别、评估、监控、预警、处置等全过程动态管理。加强突发事件趋势分析，完善会商制度，提高研判能力。开展城乡安全风险区划研究，编制地质、洪涝、气象、地震等自然灾害，以及火灾、危险化学品事故灾害等风险区划图及公众避险转移路线图。

### 03 加强基层应急能力

推进基层应急体系和应急能力建设，探索建立适合城乡发展的灾害风险防范体系，完善城乡灾害风险防范体系和应对协调机制，增强灾害先期处置能力。

### 04 科学选址与分级分类

根据人口分布科学选址应急避难场所并对应急避难场所及时认定，对可使用的避难场所进行分级分类确定，推动应急避难场所的标准化建设。

# 05

PART 05

## 五、应急避难场所发展布局规划

5.1 分级分类体系规划

5.2 应急避难场所发展布局规划

5.3 应急通道与相关城乡基础设施规划

5.4 区域协同

# 应急避难场所发展布局规划

## ➤ 分级分类体系规划——县级应急避难场所

按照分级负责、属地管理为主和分级响应调度资源的原则，将避难场所按照行政管理层级进行分级划分，将彭阳县应急避难场所分为县级应急避难场所、乡镇（街道）级应急避难场所和村（社区）级应急避难场所。

至规划期末，规划县级避难场所19个，全部位于中心城区，以可用避难面积较大的学校、体育场馆和公园广场为主。

## ➤ 分级分类体系规划——乡镇（街道）级应急避难场所

由乡镇（街道）级或县级统筹规划建设和管理，由乡镇（街道）级或村（社区）建设、管护和使用，主要用于本乡镇（街道）级行政区域或相邻乡镇（街道）级行政区域发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本地区及跨本乡镇（街道）级行政区域应急避难人员提供服务保障。主要包括乡镇和乡村地区的室内型或室外型、综合性的紧急避难场所、短期避难场所和长期避难场所。

至规划期末，规划县级避难场所19个，位于各乡镇政府中心，以可用避难面积较大的学校、文化广场为主。

## ➤ 分级分类体系规划——村（社区）级应急避难场所

由村（社区）或乡镇（街道）级统筹规划建设和管理，村（社区）建设、管护和使用，主要用于本村（社区）或周边地区发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本村（社区）及周边村（社区）应急避难人员提供服务保障至规划期末，至规划期末，规划村（社区）级避难场所160个，可位于各个行政村，以学校、村部文化活动广场为主。

# 应急避难场所发展布局规划

## ➤ 分级分类体系规划——紧急避难场所

规划期内共布局紧急避难场所180个，主要分布于乡镇镇区、各村（社区），中心城区根据服务半径利用公园绿地、广场、学校等补充紧急避难场所。

## ➤ 分级分类体系规划——短期避难场所

规划期内共布局短期避难场所16个，主要分布于中心城区及各乡镇镇区。

## ➤ 分级分类体系规划——长期避难场所

规划期内共布局长期避难场所2个，可容纳避难人口规模15400人，分布于中心城区，均为现状已认定避难场所，规划对其进行升级调整，明确其相关功能规划。

# 应急避难场所发展布局规划

## ➤ 应急避难疏散通道规划

应急疏散道路分为救灾干道和疏散干道两大类，疏散干道又分为疏散主干道、疏散次干道两级。有效宽度应满足以下要求：救灾干道不小于15米；疏散主干路不小于7米；疏散次干路不小于4米。

本次城乡规划救灾主干道包括：G85银昆高速、G309、S202。

规划疏散主干道包括：落实《彭阳县国土空间规划（2021-2035）》中应急避难疏散通道布局，中心城区横向以兴彭大街、茹河街、栖凤街为主，纵向以朝那路、安定路、广安路、富阳路为主，通过救灾主干道连接各乡镇，形成城乡一体化网络状救灾疏散通道。

规划疏散次干道包括：根据救灾主干道和疏散主干道，中心城区形成以“三横”茹河大街、兴彭大街、栖凤街，“四纵”富阳路、朝那路、安定路、广安路，用于中心城区主要疏散通道。城乡之间形成以青彭公路、固彭高速、G327为主的城乡道路体系，用于各乡镇之间的主要疏散通道。

**场所内疏散通道：**应急通道主通道有效宽度不小于7米，次通道有效宽度不小于4米，支道有效宽度不小于3.5米，人行道有效宽度不小于1.5米。

**应急出入口：**长期应急避难场所应至少设置4个应急出入口，短期应急避难场所应至少设置3个应急出入口，紧急应急避难场所应至少设置2个应急出入口。应急出入口宜包括主、次和专用出入口。人员进出口与车辆进出口应分开，主要出入口应与城市应急疏散道路衔接，主要出入口位置应与灾害条件下城市应急交通与人员的走向、流量相适应，并根据避难人员数量、救灾活动的需要设置集散广场或缓冲区。在避难人员便捷进入的主要方向设置临时入口，用于避难人员疏散的所有出入口的总宽度不应小于10米 / 万人。

# 应急避难场所发展布局规划

## ➤ 应急供水规划

**水源：**宁夏中南部城乡饮用水安全连通工程彭阳受水区五里山水厂和机井备用水源。中心城区主要由第二水厂供水和第一水厂供水，目前总供水规模为3.0万立方米/日，沿城市主、次干路敷设形成环状供水管网。规划至2035年考虑到再生水厂，供水能力提高，更好地满足应急供水需求。规划彭阳县划分为三大片区，分别为北部安家川片区、中部茹河片区和南部红河片区，通过南水北调分片区连通工程、配水工程共同解决县域城乡用水问题。

**要求：**（1）避难场所应急供水系统与市政给水管 网的接口不宜少于两个，接口宜位于不同路段。  
（2）避难场所应急阶段供水期间的避难人员基本用水量应按下表采用。  
（3）应按照每250人至少设置1处取水点，每100人至少设置1个水龙头。  
（4）避难场所应急储水装置的储水容量不应低于3日的饮用水和基本生存生活用水的水量之和。  
（5）避难时供电无保障的避难场所，应有保证避难时供水的措施。

## ➤ 应急排污规划

- 1.避难场所的污废水宜采用自流排出。
- 2.避难场所内宜设基本生活污水集水池。
- 3.独立设置的应急医疗卫生救护区应满足医疗污水处理要求。
- 4.避难场所基本生存生活污水集水池的有效容积应大于避难场所开放3日产生的全部污水量的1.25倍。

## ➤ 应急供电规划

设置多路电网供电系统或太阳能供电系统，配置固定式或移动式柴油发电机、充电器、充电宝、柴油等设备及物资。

# 应急避难场所发展布局规划

## ➤ 应急消防规划

短期避难场所和长期避难场所应设置应急消防水源，配置消防设施。短期避难场所的消防用水量应按不少于2次火灾、每次灭火用水量不小于10升 / 秒、火灾持续时间不小于1.0小时设计。

长期避难场所当居住区的避难人数大于等于3.5万人时，消防用水量应按不少于2次火灾、每次灭火用水量不小于10升 / 秒、火灾持续时间不小于1.0小时设计；其他情况应按不少于1次火灾、每次灭火用水量不小于10升 / 秒、火灾持续时间不小于1.0小时设计。

避难场所内消防通道设置应符合下列规定：

供消防车取水的天然水源和消防水池应设置消防取水平台，并应连接车道；消防车道的净宽度和净空高度不应小于4.0米。

## ➤ 协同机制

**部门协同：**应急事件的部门协同处理是应对突发事件、提高应急处置效率的关键环节。部门间建立信息共享机制、联合指挥机制、跨区域协同机制。对于处理应急事件一个部门为主，其他部门做到快速响应与联动，利用先进的技术装备和信息化平台，同时鼓励社会组织、企业和公众参与应急协同，弥补政府力量的不足。

**区域协同：**应急避难场所是用于应急避难人员安置的具有一定生活服务保障功能的安全场所。区域协同在应急避难场所的管理中至关重要，它可以确保资源的最大化利用，避免重复建设，提高应急响应的效率，以及确保避难场所的分布和容量能够满足不同区域的实际需求。

实现有效的区域协同需要考虑以下几个方面：规划与设计、资源共享、信息沟通、预案制定、培训和演练、法律法规、军地协同。通过以上措施，可以实现应急避难场所的区域协同，提高应对紧急情况的能力，保护人民生命财产安全。

# 06

PART 06

## 六、应急避难场所设计要求指引

6.1 场地建筑条件

6.2 服务范围

6.3 功能区

6.4 设施设备

6.2 物资储备

6.3 信息系统

# 应急避难场所设计要求指引

## ➤ 场地建筑条件

- 避开地震断裂带和地质灾害、洪涝灾害等威胁区域；
- 避开高压输变电线路等设施对人身安全可能产生影响的区域；
- 避开易燃、易爆、有毒危险物品存放点、严重污染源以及其他易发生次生灾害的区域，距次生灾害危险源的距离应满足国家现行有关标准对重大危险源和防火的要求，有火灾或爆炸危险源时，应设防火安全带，距易燃易爆工厂仓库、供气厂、储气站等重大火灾或爆炸危险源的距离不应小于1000米；
- 避开高层建筑物、高耸构筑物的垮塌范围影响区，避让距离符合《防灾避难场所设计规范》（GB 51143-2015）文件要求；
- 避开长输天然气管道、输油管道铺设区；
- 防洪避难场所的设定防御标准应高于按当地防洪标准和流域防洪要求所确定使用情景下的淹没水位，且避洪场地的应急避难区与安全台地面标高的安全超高不应低于0.5米。

## ➤ 服务范围

紧急避难场所服务范围为1千米以内，步行10~15分钟可达；短期避难场所服务范围为2.5千米以内，步行30~40分钟可达；长期避难场所服务范围为5千米以内，步行70~90分钟可达。

# 应急避难场所设计要求指引

## 功能区

	紧急避难场所	短期避难场所	长期避难场所
功能区	应急集散区、指挥管理区、医疗救治区、物资储备区、清洁盥洗区、垃圾储运区、应急停车区等功能区	应急集散区、指挥管理区、医疗救治区、物资储备区、清洁盥洗区、垃圾储运区、应急停车区、应急居住区、防疫隔离区、餐饮服务区	应急集散区、指挥管理区、医疗救治区、物资储备区、清洁盥洗区、垃圾储运区、应急停车区、应急居住区、防疫隔离区、餐饮服务区、文体活动区、临时教学区、公共服务区、直升机起降区

## 物资储备

主要包括指挥管理相关用品、饮用水、方便食品、被褥、帐篷、蚊帐、凉席、防潮垫、睡袋、水杯、水壶、应急包、退烧药、感冒药、外用跌打损伤药等药品，纱布、绷带、体温计、棉球、创可贴、医用酒精、血压计、血糖仪、卫生防疫、消杀防护用品、食品、餐饮用具、洗漱用品、妇女卫生用品、婴幼儿卫生用品、垃圾清理工具、垃圾袋、图书、报刊、杂志、棋牌、教具、教材、文具、洗衣、理发、母婴、宠物用品、应急停车相关用品、充电器、充电宝（移动电源）、柴油、应急排污相关用品、灭火器材、消防防护服、消防防护面罩、紧急疏散标志灯、应急供暖相关用品、安全警戒带、紧急疏散标志灯等。

## 设施设备

按照《应急避难场所设施设备及物资配置》（YJ/T 26—2024）规范要求，应急避难场所按不同的等级配备相应的设施。

## 信息系统

新建、改造及评估认定的应急避难场所应接入全国应急避难场所综合信息管理系统。

规划应积极推广应用全国应急避难场所综合信息管理服务系统，本辖区内所有正式认定及统计在册的应急避难场所数据应全部录入系统，实行数据网上逐级备案，不断提升应急避难场所综合信息管理能力。同时结合彭阳县第一次全国自然灾害综合风险普查数据信息，及时更新完善辖区内应急避难场所数据信息，实现信息资源汇聚共享和信息化、清单化、动态化管理，满足公众查询的需要，同时利用信息系统、视频监控、小程序等手段对应急设施设备及物资、避难人员进场退出、救灾物资接收发放、重点区域监控等进行动态实时管理，并实现全区应急指挥系统对接，为应急指挥调度提供有力支撑。

07

PART 07

## 七、实施安排

7.1 重点任务

7.2 实施进度

## ➤ 重点任务

### (一) 近期重点任务

规划至2030年，完成2个县级长期避难场所、3个县级短期避难场所、13个乡镇级短期避难场所的提升改造，主要任务是落实管护单位责任，场所规划应急通道，明确抢修抢建机制，完善场所应急预案，划分功能分区，配置设施设备，设置场所标志标识，增配物资储备，制定保障、管理机制。完成13个县级紧急避难场所、7个乡镇级紧急避难场所、5个社区级紧急避难场所的提升改造，主要任务是落实管护单位责任，明确抢修抢建机制，完善场所应急预案，设置场所标志标识，制定保障、管理机制。

### (一) 远期重点任务

规划至2035年，完成13个县级紧急避难场所、7个乡镇级紧急避难场所、5个社区级紧急避难场所的提升改造，主要任务是场所规划应急通道，划分功能分区，配置设施设备，增配物资储备。

完成155个村级紧急避难场所的提升改造，主要任务是场所规划应急通道，明确抢修抢建机制，完善场所应急预案，划分功能分区，配置设施设备，设置场所标志标识，增配物资储备，制定保障、管理机制。

## ➤ 实施进度

### (一) 近期实施计划

根据近期重点任务安排，对2个长期避难场所、16个短期避难场所进行标准化改造，确保在规划近远期能够顺利使用并纳入相对应的规范管理。对25个紧急避难场所进行部分方面改造，确保能够满足基本场所使用的要求。

### (二) 远期实施计划

根据远期重点任务安排，在近期重点任务的基础上对25个紧急避难场所进行标准化改造并纳入相应的规范管理。对155个村级紧急避难场所根据现状服务半径和实际需求对现状场所进行改造提升，确保能够满足基本场所使用的要求。

08

PART 08

## 八、保障措施

# 保障措施

## ➤ 规划实施措施

- 1 加强组织领导：**坚持党委领导、政府主导、社会共同参与的应急管理格局，进一步明确职责，加强制度建设，逐步推进应急管理工作的规范化、制度化、法治化进程。各级各部门要不断增强危机意识和责任意识，按照“党政同责、‘一岗双责’、失职追责”的要求，建立健全统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理责任体系，确保应急管理工作有序开展。
- 2 确保资金投入：**建立健全政府、企业、社会各方面相结合的应急保障资金投入机制，适应应急队伍、装备、交通、通信、物资储备等方面建设与更新维护资金要求。把突发公共事件应急工作纳入国民经济和社会发展计划，做好年度预算，合理安排应急资金，保障足额到位。各乡镇、县直各部门在编制本级预算时，要充分考虑应急体系建设的资金需求，把应急管理经费及应急体系建设经费纳入年度预算予以保障。
- 3 加大宣传力度：**推进应急避难知识普及，加强应急避难场所宣传。绘制应急避难场所地图和电子导航地图，供广大居民使用。宣传教育要面向社会，采用普及教育和专业教育相结合的方式，通过多种形式进行防灾知识的宣传教育和人员防护技能训练。
- 4 明确责任主体：**制定应急避难场所建设管理办法，明确各部门在应急避难场所整合、建设和管理中的职责分工，理顺体制机制。应急避难场所的管理需明确责任主体，形成“分级负责、协同联动”的责任体系，县级以上人民政府统筹负责区域应急避难场所的整体规划与审批；乡镇人民政府（街道办事处）承担属地管理责任，负责监督村级小学落实避难场所的日常维护与功能保障；应急管理部门牵头制定场所运营标准，指导解决规划与使用中的问题；教育部门协调学校平衡教学与避难功能；村委会协助开展宣传与应急演练；村级小学经法定程序纳入应急避难场所规划获得批准后，该规划具备法定效力与执行刚性，不得随意更改。

