

彭阳县乡村文化旅游助力乡村 振兴建设项目实施方案

彭阳县文化旅游广电局
2023年9月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 彭阳县及彭阳县文化旅游广电局概况	1
1、彭阳县区域情况	1
2、彭阳县自然条件	1
3、彭阳县经济发展	1
4、彭阳特色	2
5、彭阳荣誉	2
(二) 彭阳县文化旅游广电局概况	2
二、项目建设背景	5
(一) 政策要求	5
(二) 乡村旅游势头迅猛	6
(三) 名列宁夏“二十一景”之一	7
(四) 彭阳梯田文化	8
三、项目建设基本情况及编制依据	9
(一) 基本情况	9
(二) 编制依据	10
(三) 编制原则	11
四、项目绩效评估影响分析及可持续性发展	11
(一) 项目的社会影响分析	11
(二) 项目所在地的互适性分析	12
(三) 项目的影响与可持续性发展	13
五、环境影响	13
(一) 周边环境现状	13
(二) 建设项目环境影响因素分析	14
1、废水	14
2、废气	14
3、扬尘	14
4、噪音	15
5、固体废弃物	15

(三) 环境保护要求	15
(四) 施工期间的污染防治措施	16
1、大气环境保护措施	16
2、水环境保护措施	17
3、噪声防治措施	17
4、固体废弃物防治措施	17
5、生态环境保护措施	18
(五) 营运期环境影响	18
(六) 环境影响评价	18
六、投资概算及资金筹措	19
(一) 投资概算	19
(二) 资金筹措方案	20
(三) 项目实施发生的各类支出预测	21
七、项目风险评估及控制措施	21
(一) 财务风险评估及控制措施	22
(二) 管理风险评估及控制措施	22
(三) 经营风险评估及控制措施	22
(四) 市场风险评估及控制措施	22
八、受益对象与利益联结机制	23
(一) 本项目的受益人群	23
(二) 间接受益对象	23
(三) 旅游收益分配机制	23
(四) 政府引导和支持	24
(五) 利益联结机制	24
九、项目组织管理与实施步骤	24
(一) 组织机构设置	24
(二) 项目实施管理	25
(三) 项目实施步骤	26
十、结论	26

一、项目区域概况

（一）彭阳县及彭阳县文化旅游广电局概况

1、彭阳县区域情况

彭阳县，隶属于宁夏回族自治区固原市，位于宁夏回族自治区南部边缘，六盘山东麓，介于东经 $106^{\circ} 32' - 106^{\circ} 58'$ 、北纬 $35^{\circ} 41' - 36^{\circ} 17'$ 之间。西连宁夏固原市原州区，东、南、北环临甘肃省庆阳市镇原县、平凉市崆峒区、庆阳市环县等市县。全县土地总面积 2533.49 平方公里，共辖 4 镇 8 乡，即白阳镇、古城镇、王洼镇、红河镇、罗洼乡、交岔乡、孟塬乡、小岔乡、冯庄乡、草庙乡、城阳乡和新集乡，共 156 个行政村、6 个居民委员会，808 个自然村，常住人口约 16 万人。

2、彭阳县自然条件

彭阳县矿产资源丰富，已探明煤炭地质储量 30 亿吨，远景储量达 140 亿吨以上，仅次于宁东煤矿，有王洼、罗洼两个储煤区，原煤年生产能力 330 万吨；已探明含油面积 59.9 平方公里，地质储量 2396 万吨，累计部署井场 80 个，打油井 171 口，日产原油 420 吨，累计产原油 34.5 万吨。石灰岩、砖瓦粘土、砂岩等地质储量可观，富含锶、钙、锌等矿物质和微量元素的优质矿泉水日涌量 2790 吨。

3、彭阳县经济发展

2022 年全县完成地区生产总值 886735 万元，按可比价格计算，增长 7.0%。其中：第一产业增加值 168944 万元，增长 4.1%；第二产业增加值 351144 万元，增长 10.0%；第

三产业增加值 366647 万元，增长 6.4%。三次产业结构为 19.1:39.6:41.3。按平均常住人口计算，全县人均地区生产总值 55077 元，按可比价格计算，增长 7.0%。

4、彭阳特色

彭阳是杏子、牧草、肉牛、辣椒和食用菌等绿色有机农产品的天然生产基地，以杏子为主的经济林达到 60 万亩，年产鲜杏 21 万吨，享有水果“富钾之王”的美誉，特别是红梅杏、仁用杏等远销全国各地，深受广大消费者青睐，被命名为“全国名特优经济林仁用杏之乡”，彭阳红富士苹果荣获“2021 年宁夏果品大赛苹果金奖”；人工种植牧草 65 万亩，优质肉牛、肉羊、朝那鸡饲养量分别是 20 万头、53 万、120 万只，“朝那鸡”通过全国地理标志认定和全国无公害农产品认证。冷凉蔬菜 8 万亩，年产以辣椒、食用菌为主的蔬菜 50 万吨，远销香港地区、新加坡、马来西亚，被命名为“中国辣椒之乡”。

5、彭阳县荣誉

彭阳县先后被评为“国家园林县城”“国家卫生县城”“全国科技进步县”“全国双拥模范县”，荣获全国健康促进工作示范县、全国造林绿化先进县、全国节水型社会建设达标县、全国民族团结进步创建示范县等殊荣，2021 年被中央文明办确定为全国文明城市提名城市。

（二）彭阳县文化旅游广电局概况

彭阳县文化旅游广电局下设图书馆、博物馆、文化馆、文管所、广电服务中心、旅游发展中心、文化市场执法大队。

近年来，我局在县委、政府的坚强领导下，在上级文旅部门的大力支持下，彭阳县紧紧围绕建设生态文旅特色县目标，围绕“一核两线一廊”总体布局，广泛深入开展文化惠民活动，配套完善乡村旅游基础设施，打造乡村旅游品牌，加大文旅宣传营销，着力构建文旅融合的全域旅游发展格局。截止4月底，全县景区景点共接待游客49万人次，实现社会综合收入2亿元，同比增长33%。

挖掘优秀文化，打造独具优势的乡村文化旅游品牌。乡村振兴的内在动力是文化振兴，近年来，彭阳县累计建成彭阳县文化馆（美术馆）、图书馆、博物馆、县文化馆图书馆白阳镇分馆、县图书馆王洼分馆各1个，村（社区）综合文化服务中心161个，农民文化大院84个，以县文化馆、图书馆分馆建设为示范引领，以乡镇综合文化站为桥梁纽带，以村综合文化服务中心为“主阵地”，以农民文化大院为服务点，构建了全县公共文化服务网络体系，提升公共文化服务能力。加强文物保护，对全县32处文物保护单位及不可移动文物点、44处革命旧址进行维修和立碑保护，围栏维护烽燧42处，完成乔家渠红军长征毛泽东宿营地、小岔沟红军长征毛泽东宿营地旧址、草庙固原县委旧址、小园子地下党支部、红河地下党支部等革命旧址保护展陈。深入挖掘传承非物质文化遗产项目，共申报市级非遗名录保护项目5项（剪纸、刺绣、麦秆画、蜂蜜酿酒、根雕），市级非遗保护传承基地4个（翁国胜麦秆画制作技艺、虎忠龙蜂蜜黄酒制作技艺、石贵斌剪纸制作技艺、刘茹刺绣制作技艺），非遗

项目代表性传承人 30 人（其中区人 3 人、市级 17 人、县级 10 人）。

聚力乡村优势，发展形式多样的乡村旅游产业。根据全县不同村庄的资源禀赋和区位特点，因地制宜规划和设计开发具有市场竞争力和特色鲜明的乡村产业，共挖掘开发旅游资源 31 处，打造景区景点 6 个，创建 3A 级景区 3 个（金鸡坪梯田公园、彭阳博物馆、茹河瀑布风景区）、星级酒店 1 家，打造 5 个梯田景观点（金鸡坪、青云湾、嘛喇湾、栖霞滩、桃花山）、3 个红色旅游点（乔家渠、小岔沟、任山河）、3 个民宿文化点（长城村、周沟村、杨坪村），培育国家乡村旅游重点村 1 个、自治区特色旅游村 3 个、乡村旅游示范点 6 个、星级农家乐 24 家，民宿 5 家。结合“一县一业、一村一品”的发展战略，充分发挥旅游业关联性强、辐射带动作用大的优势，将彭阳辣椒、红梅杏、艾草、果脯、苹果、蜂蜜、黄酒、手工醋、小秋杂粮等农副产品等与旅游产业深入融合，打造“彭阳伴手礼”。

完善公共服务，建设体系完善的乡村文旅设施。按照主干道路景观化、旅游专线功能化要求，加快实现彭阳县域内旅游交通道路“网状”覆盖和“闭环”连接。以县城为中心，实施金鸡坪—乔家渠—茹河瀑布景区旅游服务带建设，辐射带动沿线乡村停车场、旅游厕所、旅游驿站、观景平台、标识系统、智能化导览系统等旅游公共服务体系建设，加强景区内外的整体协调发展，全面改善乡村面貌，加强乡村旅游景区交通标识牌和旅游指示牌建设，完善了通往茹河瀑布、

乔家渠红军长征宿营地、嘛喇湾梯田公园、姚河塬西周遗址、金鸡坪梯田公园等景点的标识牌 78 个。补齐乡村文化短板，为 38 个乡村振兴战略薄弱村（社区）、乡村振兴战略示范村、移民薄弱村（社区）和 5 个城乡文化示范点配发音响、乐器等文化活动设备器材；评估检查 12 个乡镇综合文化站、162 个村（社区）综合文化服务中心服务效能，扶持发展 32 家农民文化大院，助推乡村公共文化服务水平上新台阶。

二、项目建设背景

随着城市化进程的加速和人们对休闲旅游需求的增加，乡村旅游发展迅速，成为了推动农村经济发展的重要力量。本项目旨在利用跨省域补充耕地资金支持乡村旅游发展，助力乡村振兴。通过项目的实施，可以改善农村基础设施，提升农村生态环境，推动农村产业升级提高农民收入，实现城乡协调发展。

（一）政策要求

乡村振兴战略曾提出“人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五大振兴，而产业振兴是重中之重，是乡村发展的源头活水。产业兴，则乡村发展有活力、农民增收有动力、人才流入有引力。发展乡村产业，创造农民“留乡”机会，增强农民“流动”能力，推进城乡要素双向交流，才能形成乡村发展的持续活力。以农文旅产业为抓手，积极推动旅游与乡村自然资源、文化价值、生态环境、特色村落的深度融合和产业嫁接，是乡村振兴的“新引擎”。

2023 年中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进

乡村振兴的底线任务进行具体部署。“二十大报告”也提出：“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线……树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。由此可见，乡村振兴的主导产业最根本的还是农业。

今年是实施“十四五”规划承上启下之年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接关键之年。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化，需严格落实“四个不摘”要求，统筹推进“四大提升行动”，加快推进“五大振兴”。

（二）乡村旅游势头迅猛

乡村旅游的出现和发展，是由于城市生活方式的单一化和日益繁忙的生活节奏所导致的。人们渴望一种安静、自然、舒适的生活方式，而乡村旅游正好满足了这种需求。我国各地的乡村旅游开发主要以农业观光和休闲农业为主。

近年来，政府对乡村旅游的支持力度不断加大。出台了一系列优惠政策，鼓励企业和个人投资兴建乡村旅游景区。同时还加大了对乡村旅游的宣传和推广力度，以提高人们对乡村旅游的认知度和参与度。我国作为一个农业大国，乡村旅游市场潜力较大，通过充分挖掘其自身的价值，可以吸引更多的外来游客和投资人，以旅带农，使村庄的空间形态、生活形态和经济形态多元化发展，实现农业、农民、农村与

文旅的结合，优化产业结构，提升当地文明水平，成为富民的重要产业，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起到关键作用。

（三）名列宁夏“二十一景”之一

为了加快文化旅游产业发展，宁夏继承创新、突出时代性，融入国家战略、突出引领性，注重形象特点、突出传播性，紧扣地域名称、突出辨识度，挖掘一批新的具有文化内涵的自然地理、人文风貌和建设成就等景观文化，在传承旧“八景”、“朔方八景”、“新十景”等以往景观文化的基础上，经过专家论证、组织讨论、反复比选，最终形成了“二十一景”。“宁夏二十一景”承载历史人文内涵，体现宁夏不断提升的发展品质，能够让社会各界深刻认识宁夏之变，重新发现宁夏之美，感受宁夏之奇，推动宁夏文化和旅游业发展。

其中，固原梯田便是其中“一景”。固原梯田分布于宁夏南部六盘山区，始于20世纪60年代，是当地群众坚持战天斗地“坡改梯”，既种庄稼又种风景，“一任接着一任干，一张蓝图绘到底”，精心打造的一项规模宏大的绿色生态工程。美轮美奂的梯田镶嵌在黄土高原上的每一处褶皱上，条条田垄如链似带，从山脚盘旋至山顶，层层叠叠，高低错落，形成春赏山花、夏观梯田、秋品红叶、冬览水墨的四季画卷，被誉为“最美的大地指纹”“中国最美旱作梯田”，入选“中国美丽田园”10项梯田景观。正所谓宁夏梯田看固原，固原梯田看彭阳。彭阳梯田既是黄土高原上梯田的缩影，也是黄

土高原生态治理的典范。

（四）彭阳县梯田文化

旱作梯田的历史悠久，历经元代、清代至今。旱作梯田不仅有美丽的风景，梯田文化的产生更反映了农民们在高山深沟、石多土少，干旱少雨的情况下，独特的农业生产、生活方式及人文文化，是千百年来农民农业生产的智慧结晶。现如今不少地方都有梯田景观，其都拥有着经济、生态、美学、文化及社会等多种价值。彭阳县梯田也有其独特的价值，主要体现在农作物的种植和梯田公园的观光。

盖率不足 3%，水土流失面积占 90%以上，曾被联合国粮农组织认定为“不适宜人类生存地区”。1996 年，彭阳县开始探索实践，2000 年大规模推进，按照“山顶林草戴帽子，山腰梯田系带子，沟头库坝穿靴子”的治理模式，实行山水林田路草统一规划，采取陡坡地退耕还林，缓坡地机修农田，荒山荒沟综合治理措施，累计新修高标准旱作梯田 1.2 万亩，造林 2.7 万亩，沟头治理 11 条。

近年来，彭阳县坚守“生态本色”，创新推进造林绿化、庭院经济、山林权改革、资源管护等重点工作，切实加快植绿增绿护绿步伐，完成营造林工程 83.64 万亩，精心打造了白阳镇大草湾流域、崖堡流域、马掌流域、尚台流域、新集谢寨、古城菜花沟等五千亩以上生态综合治理示范点。全县森林覆盖率从 2017 年的 28.5% 提高到 34.31%，增长了 5.81 个百分点。同时，彭阳县围绕加快推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，按照“天高云淡六盘山·田园彭阳

入画来”发展定位，依托生态建设资源，大力发展绿色生态游。着力打造金鸡坪、青云湾、嘛喇湾、栖霞滩、桃花山5个梯田景观点。

三、项目建设基本情况及编制依据

（一）项目基本情况

1、项目名称：彭阳县乡村文化旅游助力乡村振兴建设项目

2、项目选址：彭阳流域沿线内的梯田公园及旅游景点

3、建设单位：彭阳县文化旅游广电局

4、建设目标：围绕宁夏“二十一景”的固原梯田，重点在彭阳流域内打造以金鸡坪梯田公园为核心的梯田大地景观带，通过乡村旅游的发展，增加农民的就业机会和收入来源，提高农民的生活水平，本项目的实施，可以促进城乡交流和互动，推动城乡协调发展，以旅促农助力乡村振兴，巩固脱贫攻坚。

5、建设内容：围绕打造宁夏“二十一景”固原梯田，重点在彭阳流域内通过完善基础及公共服务配套设施，打造彭阳梯田大地景观。主要建设内容如下：

1、原有梯田观景台及休憩廊架维修粉刷6处，更换廊架内宣传栏6组；2、原有观景台新建廊架5处，新做宣传栏1处；3、户外休闲座椅20套；4、户外休憩亭6个；5、成品公共卫生间2座及配套附属工程；6、墙面彩绘1700平方米；7、原有文化墙刷漆描字285平方米；8、宣传栏标识牌44套；9、旅游道路标志牌25套；10、施画彩虹标线4500

平方米；11、道路两侧苗木修剪 15km，苗木种植 2500 株及播种花卉 9000 平方米；12、安装太阳能路灯 6 套；13、安装室外全景摄像头 4 套；14、沿线基础设施提升及环境整治；

6、建设工期：本项目建设工期预计 6 个月，即 2023 年 11 月起至 2024 年 5 月。

（二）项目编制依据

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2020）

《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）

《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作意见》

《文化和旅游部关于推动非物质文化遗产与旅游深度融合发展的通知》

《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》

《户外运动产业发展规划（2022—2025 年）》

《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》

《宁夏“十四五”规划和 2035 年远景目标建议》

《彭阳县国土空间总体规划（2021—2035 年）》

《建筑工程设计文件编制深度规定》（2016）

《关于报送政府投资项目可行性研究报告和初步设计文件有关要求的通知》宁发改基建〔2011〕189 号

国家现行相关政策、法律、法规、标准、规范、规程、定额等

本局提供的项目建设相关资料、现状地形图等数据。

（三）编制原则

1、坚持实事求是，客观公正，严谨务实的原则，注重环境建设及建设方案的可靠性与经济合理性。

2、把握合法、合规性原则，确保编报项目及建设内容符合国家法律法规、政府相关文件要求，确保项目建设能满足项目区乡村未来发展要求。

3、兼顾必要、效益和平衡原则，达到建设方案和申报项目的资金投入与经济、社会、政治、环境等综合效益的平衡。

4、注重近期效益和远期目标相结合的原则，使项目适应当地城市发展、经济建设和人民生活水平的提高。

四、项目绩效评估影响分析及可持续性发展

本项目主要是国家及地方政府投资建设，属于社会公益性事业项目，其国民经济评价直接或间接的投资收益难以以具体的量化质变计算，目前只能定性的分析项目所带来社会效益。

（一）项目对社会的影响分析

1、本项目的建设是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措。项目实施能加快项目区乡村旅游基础设施条件的升级改造，丰富游览内容，提升产业素质，能吸纳更多的人流，从而为当地的金融、电讯、餐饮、娱乐、购物等第三产业提供良好的发展机会，进一步促进当地旅游业的发展。同时，本次建设项目覆盖在规彭阳县农业发展主要片区，沿线的休闲农庄、农业产业园都将成为娱乐休闲的选

择，通过以旅促农，带动沿线农业、农村、农民的发展，促进了农村产业结构调整，增加了农民收入来源。

2、本项目的建设能为项目区群众从事旅游服务业提供良好的就业途径，有效增加当地群众的收入。旅游业本身属劳动密集型的产业，它对劳动力的吸纳能力强，发展乡村旅游业需要有“一条龙”的服务设施。不但需要有诸如导游、管理人员、服务人员外，还需要有宾馆、旅社、饮食服务、商场、旅游交通、文化设施等与之配套，这就为开发农村劳动力资源创造了良好条件，推动了乡村旅游产业的快速发展，可以吸引大量游客前来观光旅游。

3、本项目的建设加强了耕地资源的保护和利用不仅可以促进生态保护和环境治理，还可以促进农村经济发展，解决农民就业问题，改善农民生活质量，实现生态、经济、社会的可持续发展。

（二）项目对所在地的互适性分析

本项目建设范围位于彭阳县各梯田公园，与所在地互适性较强。

1、与本项目直接利益相关的群体，主要是位于项目区的居民和在建设期间从事建筑施工的施工单位，项目区居民可以获得就业机会，提高收入和生活质量，施工单位也将从工程建设中获得利润。

2、项目的实施对环境产生的不利影响较小，只需加强管理即可降低到最小程度，所以不会对本地的山水资源造成影响。

3、项目实施后为地区的经济发展起到了良好的推动作用。得到了彭阳县政府的高度重视，可以保证项目的顺利建设。

（三）项目影响与可持续性发展

1. 经济影响：该项目将带动当地经济的发展，增加就业机会，为当地居民提供更多的创业机会。

2. 社会影响：该项目的实施将提升当地的基础建设，改善当地居民的生活条件。同时将弘扬当地的文化和历史，增强当地居民的自豪感和自信心。还将加强与外界的联系和交流，促进社会进步和发展。该项目的实施将带来一定的社会影响包括改善当地基础设施条件促进当地文化历史的发展增强当地居民的自豪感和自信心以及加强与外界的联系和交流促进社会进步和发展等。

3. 可持续性发展：该项目将立足于当地资源和环境条件制定合理的规划和发展策略实现可持续发展。同时将注重生态环境保护合理利用资源提高资源利用效率促进可持续发展目标的实现。制定合理的规划和发展策略实现可持续发展同时注重生态环境保护合理利用资源提高资源利用效率促进可持续发展目标的实现。

五、环境影响

（一）项目周边环境现状

本项目建设场址位于彭阳县各梯田公园内，项目周围无工业建筑等污染源，空气清新，环境状态良好。拟建项目场址区域 S02、N02 小时浓度值和日均值浓度均满足《环境空

气质量标准》（GB3095—2012）二级标准。场址地下水水质达到地表水III类水质标准要求。场址周围昼间、夜间噪声值均在标准限值内。

（二）建设项目环境影响因素分析

1、废水

施工期废水主要是来自暴雨的地表径流、地下水、施工废水及施工人员的生活污水。施工废水包括开挖和钻孔产生的泥浆水、机械设备运转的冷却水和洗涤水、混凝土搅拌机及输送系统冲洗废水；生活污水包括施工人员的盥洗水、食堂下水和卫生间冲刷水；地下水主要指开挖断面含水地层的排水；暴雨地表径流冲刷浮土、建筑砂石、垃圾、弃土等，不但会夹带大量泥沙，而且会携带水泥、油类、化学品等各种污染物。排水过程产生的沉积物如果不经处理直接排入受纳水体，会引起水体严重污染。

2、废气

施工过程中造成大气污染的主要产生源有：施工开挖及运输车辆、施工机械车道所带来的扬尘；施工建筑材料（水泥、石灰、砂石料）的装卸、运输、堆砌过程以及开挖弃土的堆砌、运输过程中造成扬起和洒落；各类施工机械和运输车辆排放的废气。

3、扬尘

施工期间对环境空气影响最主要的是粉尘。干燥地表的开挖和钻孔产生的粉尘，一部分悬浮于空中，另一部分随风飘落到附近地面和建筑物表面；开挖的泥土堆砌过程中，在

风力较大时，会产生粉尘扬起；而装卸和运输过程中，又会造成部分粉尘扬起和洒落；雨水冲刷夹带的泥土散布路面，晒干后因车辆的移动或刮风再次扬尘；开挖的回填过程中也会引起大量粉尘飞扬；建筑材料的装卸、运输、堆砌过程中也必然引起洒落及飞扬。

4、噪声

施工噪声主要有设备噪声、机械噪声及爆破噪声等。施工设备噪声主要是铲车、装载车等设备的发动机噪声电锯噪声等；机械噪声主要是打桩机锤击声（还伴随有振动），机械挖掘土石噪声、搅拌机的材料锤击声、装卸材料的撞击声、拆除模板及清除模板上附着物的敲击声。此外，还有开挖基础桩孔的爆破声。

5、固体废弃物

施工期间建筑工地会产生大量余泥、渣土、地表开挖的余泥、施工剩余废物料等。如不妥善处理这些建筑固体废弃物，则会阻碍交通，污染环境。在运输过程中，车辆如不注意清洁运输，沿途撒漏泥土，污染公路，影响交通。

泥浆水直接河流，增加河水的含沙量，造成河底泥沉积。同时泥浆水还夹带施工场地上水泥、油污等污染物进入水体，造成水体污染。在弃土场下游区的农田或河流也将受到水土流失的严重影响。

（三）环境保护要求

为使本项目的发展建设符合国家相关要求，对本项目影响范围内的环境保护提出要求如下：

1. 游览道路上应限制农用拖拉机等车辆的行驶，减少噪声污染。
2. 流域内严禁开山采石和砍伐树木，并应结合植树绿化和工程措施加强水流治理，保持水土。
3. 区域内的工程建设，应避免采用易产生污染的建筑材料。

（四）施工期间的污染防治措施

1、大气环境保护措施

- (1) 开挖、钻孔过程中，洒水使作业面保持一定的湿度；对施工场地内松散、干涸的表土，也应经常洒水防止粉尘；回填土方时，在表层土质干燥时应适当洒水，防止粉尘飞扬。
- (2) 加强回填土方堆放场的管理，要将土方表面压实、定期喷水、覆盖等措施；并及时做到了回填，减少了土方的堆放时间。
- (3) 运土卡车及建筑材料运输车按规定配置了防洒落装备，适量装载，保证运输过程中不散落。
- (4) 对运输过程中散落在路面上的泥土进行及时清扫，以减少运行过程中的扬尘。
- (5) 施工过程中，严禁将废弃的建筑材料作为燃料燃烧。
- (6) 对于散装物料，如水泥、砂石等，建议设置专用堆棚进行存放，避免扬尘产生和避免被雨水冲刷。
- (7) 施工结束时，应及时对施工占用场地恢复地面道

路及植被。

2、水环境保护措施

(1) 在工地设置临时的污水处理装置，对施工期产生的生活污水进行了隔栅隔渣和厌氧化粪处理，食堂废水经隔油隔渣。

(2) 在施工场地设置施工废水沉淀池，主要用于去除施工废水中的SS，并将部分施工废水回用于场地的浇洒，防止扬尘。对于泥浆废水，设置泥浆废水收集池，对泥浆进行沉淀处理，沉淀的泥浆进行回填。

(3) 建议在施工场地周边建设截留环形沟，将降雨时产生的混合泥沙的地表迳流收集后进行沉淀处理后再向外界水体排放。

3、噪声防治措施

控制施工时间，采用低噪声系列施工机械，降低施工噪声对评价区的噪声污染。

4、固体废弃物防治措施

(1) 施工活动开始前，施工单位要有关部门提出建筑垃圾处置的请示报告，经批准后将建筑垃圾清运到指定地点合理处置。

(2) 对建筑垃圾要进行收集并固定地点分类暂存，尽量缩短暂存的时间，争取日产日清。同时要做好建筑垃圾暂存点的防护工作，避免风吹、雨淋散失或流失。

(3) 在建筑工地设置防雨的生活垃圾周转储存容器，所有生活垃圾必须集中投入到垃圾箱中，最终统一清运和集

中处置。

(4) 施工单位不准将各种固体废物随意丢弃和随意排放。

5、生态环境保护措施

(1) 施工单位应服从建设单位和当地政府的管理，遵守有关环保规定。根据需要增设必要的临时雨水排水沟道，夯实裸露地面，尽量减缓雨水对泥土的冲刷和水土流失。

(2) 弃土和施工废料及时清运。

(3) 施工完成后及时进行路面硬化和空地绿化，搞好植被的恢复、再造，做到边坡稳定，岩石、表土不裸露。在施工过程中，如遇到构筑较高的土坡，建议使用植草固定。

(4) 控制施工作业时间，尽量避免在暴雨季节进行大规模的土石方开挖工作。

(五) 营运期环境影响

预计本项目建成后会增加彭阳县的旅游活动，会在一定程度上对环境产生影响，产生的主要因素有：游客产生的污水、垃圾以及对环境树木、植被的不利影响。以上问题只需通过加强管理即可降低对环境的不利影响。

(六) 环境影响评价

本项目工程致力于旅游基础设施建设，其所建设的项目在建设期对环境产生的不利影响只需加强管理即可降低到最小程度，周围的自然环境是可以接受的，而给区域环境带来的效益远大于不利影响。因此，从环境保护的角度考虑，项目的建设是可行的。

六、投资概算及资金筹措

(一) 投资概算

彭阳县乡村文化旅游助力乡村振兴建设项目总投资费用 548.62 万元, 其中工程费用 507.78 万元, 其他费用 35.41 万元, 预备费用 5.43 万元。

彭阳县乡村文化旅游助力乡村振兴建设项目投资概算表

序号	项目名称	概算价值(万元)				技术经济指标(元)			占投资总额(%)
		建筑工程	设备及安装工程	其他费用	合计	单位	数量	单位价值	
一	工程费用	504.00	3.78		507.78				93
1	梯田观景台	41.65			41.65				
1.1	梯田观景台	41.65			41.65	项	1.00	416500.00	
2	观景台廊架	46.93			46.93				
2.1	观景台廊架	46.93			46.93	项	1.00	469300.00	
3	成品公共卫生间	25.15			25.15				
3.1	成品公共卫生间	25.15			25.15	座	2	125750.00	
4	墙面彩绘	25.80			25.80				
4.1	墙面彩绘	22.24			22.24	m ²	1700.00	130.82	
4.2	景墙刷漆描字	3.56			3.56	m ²	285.00	124.91	
5	公园标识牌	12.02			12.02				
5.1	公园标识牌	12.02			12.02	个	42.00	2861.90	
6	姚河塬宣传栏	17.06			17.06				
6.1	姚河塬宣传栏	17.06			17.06	套	2.00	85300.00	
7	道路标识牌	24.86			24.86				
7.1	道路标识牌	24.86			24.86	个	25.00	9944.00	
8	彩虹标线	29.67			29.67				
8.1	彩虹标线	29.67			29.67	m ²	4500.00	65.93	
9	道路两侧苗木种植	82.75			82.75				
9.1	香花槐	38.53			38.53	株	2000.00	192.65	
9.2	国槐	10.59			10.59	株	500.00	211.80	
9.3	花卉组合	25.45			25.45	m ²	9000.00	28.28	
9.4	苗木修剪	8.18			8.18	km	15.00	5453.33	
10	基础设施提升及环境整治	189.61			189.61				

10.1	茹河瀑布景区	81.39			81.39	项	1.00	813900.00	
10.2	杏花岭景区	34.90			34.90	项	1.00	349000.00	
10.3	白岔村景区	7.53			7.53	项	1.00	75300.00	
10.4	五峰山景区	1.47			1.47	m ²	541.00	27.17	
10.5	青云湾景区	17.69			17.69	项	1.00	176900.00	
10.6	金鸡坪景区	1.30			1.30	项	1.00	13000.00	
10.7	小岔沟景区	5.56			5.56	项	1.00	55600.00	
10.8	乔家渠景区	39.77			39.77	项	1.00	397700.00	
11	太阳能路灯		2.14		2.14				
11.1	太阳能路灯		2.14		2.14	套	6.00	3566.67	
12	室外全景摄像头		1.64		1.64				
12.1	室外全景摄像头		1.64		1.64	个	4.00	4100.00	
13	休闲座椅及休憩亭	8.50			8.50				
13.1	休闲座椅	3.27			3.27	套	20.00	1635.00	
13.2	休憩亭	5.23			5.23	座	6.00	8716.67	
二	其他费用		35.41	35.41					6
1	设计费(含初步设计及施工图)			12.69	12.69				
2	建设单位管理费			5.08	5.08				
3	测量费			1.00	1.00				
4	预算结算编制费			3.05	3.05				
5	工程监理费			6.09	6.09				
6	招标代理服务费			3.50	3.50				
7	工程质量检测费			4.00	4.00				
三	预备费		5.43	5.43			(工程费+其他费)*1%		1
四	合计	504.00	3.78	40.84	548.62				100

(二) 资金筹措方案

筹措资金来源为跨省域补充耕地资金支持乡村旅游助力乡村振兴项目专项资金与县财政配套。

1、资金筹措原则

满足项目建设需要，筹措的资金以满足项目建设需要为基本要求，不留资金缺口，也不多占用资金。

2、遵守规章制度

筹措资金必须要全面遵守国家的有关方针、政策和制度规定，认真执行各项资金筹集、使用、归还的工作程序，严格履行合同条款，并在资金筹措的实践过程中，不断改进和完善各项规章制度。

3、讲求经济效益

资金筹措不仅要满足项目建设的需要，而且要讲求经济效益，应当综合考虑利息率、利润率、各类资金来源比例、财务风险等因素，提高资金的使用效果。

（三）项目实施发生的各类支出预测

项目建设成本

根据彭阳县审批服务管理局 2023 年 9 月 12 日《关于彭阳县乡村文化旅游助力乡村振兴建设项目初步设计的批复》项目计划总投资额 548.62 万元，其中：工程费用：507.78 万元，其他费用：35.11 万元 预备费：5.43 万元。工程按照项目实施进度及资金支付进度计划，各年度资金支出计划如下：2023 年预计完成工程量：绿化、修葺设施、宣传栏、文化营造氛围等；预计支出总金额：244 万元（其中前期费预计 14 万元，工程费 230 万元），2024 年预计完成工程量：卫生间、彩虹标线、标识牌等全部工程。预计支出工程费：200 万元；其他相关支出：如项目设计费、预（结）算编制费、招标代理费、项目管理费、勘察设计费、工程监理费、审计费等，以保证项目的顺利实施和管理。

七、项目风险评估及控制措施

（一）财务风险和控制措施

财务风险：本项目总体规模较大、工期较紧，在国内通货膨胀日渐严重的背景下，建筑市场材料价格及人工费用不确定性较大，价格因素将对本工程总投资形成风险，有可能导致建设成本增加实际建设成本超出预算。

风险控制措施：优化施工方案，合理安排工期；做好招投标工作，选择信誉良好、资质等级高的施工单位；对建安工程采取固定总价合同，控制建设成本。

（二）管理风险及控制措施

管理风险主要包括项目实施过程中存在的安全、质量及工期延期的风险。

风险控制措施：提高安全防范的管理并梳理安全管理的责任意识，检查施工企业是否具备成套安全施工管理的运行体系，对工程施工进行全程、全面的动态安全管理，根据工程施工现场的具体环境，对工程的各个环节像有效的约束和控制，切实落实好工程的安全责任，确保安全管理与生存同步，以保障和促进工程施工的顺利进行。

（三）经营风险及控制措施

经营风险：主要存在于项目运营期收益与预测值差距较大，项目整体收益无法覆盖支出。

风险控制措施：设立独立的运营管理单位，并实行严格的费用预算管理，降低运营管理成本。

（四）市场风险及控制措施

市场风险：受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、

金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：针对项目实施，采用固定利率，不随市场利率波动而调整，可有效缓释利率波动对投资者预期收益率的影响。为减少流动性风险对收益率的影响。

八、受益对象与利益联结机制

（一）本项目的受益人群

- 1、当地村民，特别是贫困户和低收入户；
- 2、当地旅游从业者，如农家乐经营者、导游、旅游商店经营者等；
- 3、当地政府，包括村级和乡级政府。

（二）间接受益对象

- 1、游客，通过改善旅游设施和提高旅游服务质量，为他们提供更好的旅游体验；
- 2、当地经济发展，通过旅游业的提升，带动相关产业的发展，如餐饮、交通、购物等；
- 3、当地社会文化发展，通过保护和传承当地传统文化，提升当地社会文化水平。在项目建设过程中，应鼓励村民参与，如提供劳务、参与管理、分享利润等，确保村民能分享到项目带来的利益。

（三）旅游收益分配机制

项目的收益应按照“利益共享、风险共担”的原则进行分配。具体来说，收益应按照村民、投资者、政府等各方的

投入和贡献比例进行分配。同时，应建立风险补偿机制对可能出现的风险进行合理分担。

（四）政府引导和支持

政府应发挥引导作用，制定相关政策，引导社会资本投入项目建设，并提供必要的技术支持和资金补贴。同时，政府应加强对项目的监管，确保各方利益的公平分配。

（五）利益联结机制

我们将充分利用国家和地方的政策支持，引导和激励各方参与项目的实施。例如，我们将争取政府提供的资金补贴、税收优惠等政策支持，以吸引农业企业和农民参与项目。

农民参与与分享，农民是本项目的重要参与者和受益者。我们将通过宣传教育和技术培训，提高农民对项目的认识和参与度。在项目实施过程中，我们将充分听取农民的意见和建议，确保项目符合他们的实际需求。同时，我们也将引导农民通过参与项目实施，分享项目成果带来的经济效益。我们将制定一套完善的建设成果评价体系，以量化指标来衡量项目的实际效果。评价体系（1）经济指标：如投资回报率、利润增长率等（2）社会指标：如村民参与度、旅游就业人数等；（3）环境指标：如环境保护措施的有效性生态环境的改善情况等、使用效率等软件指标。同时，我们也将关注项目的可持续性和生态环保性。

九、项目组织管理与实施步骤

（一）组织机构设置

1、建立综合协调组织机构。项目建设过程中将成立建设项目建设领导小组，由彭阳县文化旅游广电局分管局长任组长，各部门负责人为成员。各成员单位在项目实施过程中，要加强协作，密切配合，确保项目的顺利实施。

2、建立项目建设组织机构。为保证项目建设如期进行，做好项目的建设管理工作，拟针对本项目成立建设领导小组进行建设管理，负责项目建设的具体操作。其主要职责是：认真做好项目的前期工作，着力落实项目建设资金，完成项目报批工作，切实搞好项目招投标，落实施工队伍，认真把好“质量、资金、进度”三关，按时按要求搞好项目竣工验收。

（二）项目实施管理

本项目规模较大，建设内容繁多，部分建筑施工质量要求较高，实施时要根据工程具体情况，按照高起点规划、高标准设计、高质量建设、高水平管理的总要求，合理组织，抓住重点，加强项目组织管理，强化工程质量管理体系，加强财务和进度计划的管理与监督，以达到确保质量、控制投资、缩短工期、保证安全的目的，特别是要协调好施工与周围环境保护的要求，以达到既节省工程投资，又能达到项目要求的目的。

1、进一步明确工作职责。各成员单位要明确任务，各负其责，密切配合，建立协调、高效的工作机制和责任制度，全力抓好本项目工程建设工作。

2、切实加强项目监督管理。严格按照预算内投资项目

管理的有关规定，切实落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制，规范项目建设程序，确保工程质量。

3、及早做好项目运行所需劳力、资金、物质等方面准备。

4、强化项目管理。一是切实搞好项目设计规划；二是资金专款专用，严禁挪用，并定期公开项目进展及资金使用情况，接受群众监督；三是搞好项目实施的全程监管，把好质量关，建设优质工程。

5、验收管理。项目竣工后，组织相关单位人员对项目进行会审、验收、评价、反馈、修补。要对工程质量、安全进行检查验收，并对项目建设、工程结算和检查验收情况进行认真总结。

（三）实施步骤

1. 开展前期准备工作：进行地形测量、工程设计等前期准备工作。

2. 公开招标：对施工等单位进行公开招标。

3. 签订合同：与中标单位签订施工合同。

4. 施工准备：进行施工现场布置、人员组织确保项目资金建设实施方案的合理性和可行性。

5. 施工阶段：按照施工图纸和规范要求进行施工。

6. 工程验收：组织相关单位负责人员对工程进行验收，确保工程质量符合要求。

十、结论

彭阳县具有区位、土地、生态等多重价值，梯田是展示

彭阳县形象的重要窗口。该项目建设符合国家产业政策和投资政策，能够促进彭阳县农旅产业的快速发展，增强旅游集聚效应和辐射带动效应，提高旅游发展招商引资竞争力，促进乡村振兴、巩固脱贫致富及维持社会和谐稳定作用十分明显。该项目得到政府和社会各界的广泛支持和普遍关注。

项目建设选址合理，建设规模适度；项目区的自然条件、社会条件、经济条件及科技条件为项目建设提供了良好的建设条件。安全、消防、节能等措施得当，项目建成后无不利环境影响。

综上所述，本项目具有显著的经济、生态和社会效益，项目的建设是必要而可行的。