

“ ”

2026-2030

彭阳县农业农村局

2025年12月

目 录

第一章 发展基础	4
第二章 面临挑战	10
第一节 发展机遇	10
第二节 面临的问题	11
第三章 总体思路	15
一、指导思想	15
二、基本原则	15
三、发展目标	16
第四章 提升农业综合生产能力和质量效益	20
第一节 增强粮食等重要农产品供给保障能力	20
第二节 严守耕地红线	21
第三节 推进乡村产业振兴	23
第四节 加快农业科技现代化	37
第五节 完善农业经营体系	40
第五章 建设宜居宜业和美乡村	43
第一节 创造乡村优质生活空间	43
第二节 加强农村基础设施建设管护	52
第三节 促进农村基本公共服务提质增效	54
第四节 发展特色县域经济	62

第六章 提高强农惠农富农政策效能	64
第一节 完善乡村振兴多元化投入机制	64
第二节 调动农民务农种粮积极性	65
第三节 发展新型农村集体经济	66
第四节 健全要素优先保障机制	68
第五节 拓宽农民增收渠道	69
第七章 建立常态化防止返贫致贫机制	73
第一节 健全防止返贫致贫对象动态监测帮扶机制	73
第二节 完善常态化帮扶体制机制	74
第三节 深入实施百万移民致富提升行动	76
第八章 提升乡村治理效能	76
第一节 强化党建引领基层治理	78
第二节 提升乡村治理水平	80
第三节 推进乡村精神文明建设	83
第九章 保障措施	85
一、强化组织领导	85
二、强化投入保障	85
三、强化项目支持	86

“ ”
2026- 2030

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，核心目标是实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。“十四五”是“三农”工作进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新阶段，彭阳县立足县域独特的自然条件与资源禀赋，形成了以粮食产业为根基，以肉牛、冷凉蔬菜、红梅杏、朝那鸡、板块产业为主导的“五特”农业产业体系，构建了农业农村高质量发展新格局，推动了农业综合生产能力稳步提升，农村基础设施持续完善，农业绿色发展加快步伐，农村改革持续推进，农村社会和谐稳定。“十五五”时期，是全面建设社会主义现代化国家的关键五年，也是加速农业农村现代化、全面推进乡村振兴的战略攻坚期，为系统构建“粮食安全为底线、科技创新为驱动、绿色低碳为导向、城乡融合为路径、共同富裕为目标”的发展体系，推进彭阳县农业农村现代化、乡村全面振兴贡献力量，依据《中共彭阳县委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》等文件精神，编制了本规划。

第一章 发展基础

“十四五”时期，彭阳县以乡村全面振兴样板区建设为引领，坚持新发展理念，适应新发展阶段，构建新发展格局，全力保障粮食安全和重要农产品有效供给，推动“五特”产业向标准化、绿色化、融合化方向发展，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提高，农村宜居环境明显改善，乡村治理能力明显增强，农村社会和谐稳定。农村居民收入稳步增长，乡村振兴战略全面推进。

——**综合生产能力再获新突破。**深入推进农业现代化发展，农业经济整体效益明显提高。城阳乡涝池村大豆玉米带状复合种植千亩示范基地被确定为全国单产提升科教示范基地，粮食生产实现“四年连丰”。2024年底实现农林牧渔业总产值36.35亿元、同比增长5.6%，农业增加值17.24亿元、同比增长5.5%。全县农村居民人均可支配收入17039元，同比增长7.2%。粮食总产量22.16万吨，同比增长2.4%，油料总产量0.22万吨，肉类总产量2.29万吨，蔬菜总产量20.26万吨，同比增长4.5%。粮油、蔬菜、肉蛋等主要农产品市场供应能力明显增强。

——**脱贫攻坚成果巩固再上新台阶。**坚持“四个不摘”要求，不断健全完善县乡村三级责任体系，健全乡村干部、驻村工作队跟踪回访机制，紧盯农村低保人口、特困供养人员、重度残疾人口、易返贫致贫人口等重点人群，定期开展“八必访”，及时核实

“三保障”和饮水安全、产业就业帮扶等情况，制定“一户一策”精准帮扶措施。建立公安、卫健、残联、人社、民政、教育等部门大数据比对机制，视情况不定期比对分析，实时将全县低保户、残疾户、孤儿、重大交通事故等未纳入监测对象名单反馈给乡镇重新核实，同时结合行业部门预警、农户自主申报、乡村干部入户排查等方式，随时将有返贫致贫风险的农户及时纳入监测对象，做到应纳尽纳。常态化开展低收入人口动态监测，加大城乡低保、三类监测对象等低收入人口的监测和帮扶力度，织牢编牢兜底保障网络。对标国家和自治区各项衔接政策，调整优化完善帮扶政策，制定了“三保障”和饮水安全、社会保障、产业就业、财政金融等政策文件，保持主要帮扶政策的连续性、稳定性。深化拓展闽宁扶贫协作、中央定点帮扶和社会帮扶工作，累计投入帮扶资金 0.318 亿元，形成了全社会参与的强大力量，守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

——**特色产业发展再创新优势。**聚焦“五特”产业，构建起产业高质量发展的良好格局。肉牛，养殖规模持续扩大。全县培育“5350”肉牛养殖示范村 74 个、“2652”肉牛养殖示范村 10 个、千头肉牛养殖村 46 个、2 万头肉牛养殖乡镇 5 个，培育 50 头以上养殖大户 238 家、100-500 头标准化养殖场 25 家、500 头以上规模养殖场 7 家，建成肉牛养殖园区 11 个、饲草料配送中心 11 个。年种植青贮玉米 15 万亩以上、粮饲兼用玉米 40 万亩以上、小黑麦等其他饲草 1 万亩，年产各类干草（秸秆）70 万吨以上、青

贮饲草 60 万立方米以上。建成肉牛冷配改良站（点）57 个，年实施冷配改良 5.5 万头，繁育西门塔尔良种犊牛 4 万头以上。2024 年全县肉牛饲养量达到 24 万头。**冷凉蔬菜**，品牌越来越亮。全县建成设施大棚 3985 栋（其中日光温室 2358 栋、塑料大棚 1627 栋），年种植设施蔬菜 1.8 万亩，发展露地蔬菜 6.2 万亩。建成集约化育苗中心 4 个，年繁育蔬菜育苗 1.6 亿株以上（其中辣椒育苗稳定在 1 亿株以上），推进“彭阳辣椒”由设施栽培向露地生产延伸，由多年重茬种植向辣椒-叶菜等合理轮作迈进，由一年一茬向一年多茬的方向发展。**红梅杏**，目前保存面积 8.3 万亩，挂果 2.3 万亩，正常年份，产量近 6000 吨，直接销售额 6000 万元以上。**朝那鸡**，规模化养殖蓬勃发展。建成国家级静原鸡（朝那鸡）保种场 1 个，朝那鸡孵化育雏中心 2 个，年孵化朝那鸡 200 万只以上。培育“2060”朝那鸡养殖示范户 2005 户、1 万只朝那鸡养殖家庭牧场 19 家、10 万只以上规模养殖场 3 家，建成林下养殖点 79 个，年饲养量达到 174 万只以上。**板块产业**，小而优的特色更加明显。中药材，依托六盘山区道地药材资源，探索“林上林果+林下药材”立体模式，发展黄芪、党参、柴胡等道地药材 3 万亩以上。烤烟，推广起垄覆膜、滴灌铺设、井窖式移栽等技术，在城阳、古城、草庙、孟塬 4 个乡镇发展烤烟 4000 亩，年生产烟叶 1.2 万担。小杂粮，坚持绿色生态理念，在小岔等北部乡镇发展张杂谷、小米、燕麦、荞麦、扁豆等小杂粮 4 万亩。食用菌，持续深化闽宁协作，建成长城塬菌草园，年生产

杏鲍菇、鸡腿菇、猴头菇等食用菌 3700 吨。

——**农业产业融合再添新活力。**培育新型经营主体，实现产业从单纯卖原料向卖产品、从初加工向精深加工转变。先后培育农产品加工企业 46 家（粮油加工企业 9 家、肉类及蜂蜜加工企业 8 家、果蔬加工企业 12 家、中药材加工企业 8 家、其他类企业 9 家）、农民专业合作社 237 家、村集体经济合作组织 156 家、家庭农场 125 家，形成订单收购、利润返还、技术服务、劳务就业等利益联农带农机制，95%的农户聚集到产业链上。打造农产品品牌，提升产品竞争优势。累计认证“两品一标”15 个（有机农产品认证 3 个、绿色食品认证 8 个、农产品地理标志 3 个），“彭阳红梅杏”成为宁夏唯一入选首批国家地理标志保护工程的地标产品。推进一二三产融合发展，实现农业转型升级。在无锡、成都、银川等市建设肉牛营销门店 8 家、朝那鸡营销门店 8 家，依托脱贫地区农副产品网络销售平台、淘宝、拼多多等电子商务平台，积极拓展线上销售渠道，建成村级电商服务站 126 个、乡镇快递物流中心 11 个，累计培育 75 家经营主体入驻电商销售平台，日销售农产品 10 多吨。打造中国最美休闲乡村 1 个，扶持发展三星级以上乡村旅游示范点 6 家，精品民宿 1 家，开发牛肉、朝那鸡、果脯、蜂蜜、小杂粮、手工艺品等文旅产品 8 类，研发手撕鸡、香辣牛肉等预制菜产品 45 个，进一步提高产品附加值。

——**和美乡村建设取得新进展。**全面补齐农村基础设施短板，高标准农田建设突飞猛进，累计建设高标准农田 84 万亩，

高效节水 16.4 万亩。农业机械化水平稳步提升，全县拖拉机保有量 7784 台，农业机械总动力达到 31.62 万千瓦，全县农作物耕种收综合机械化率达到 76.38%。仓储物流等硬件条件不断改善，建成冷链物流配送中心 1 个、田间市场 6 个、冷库 91 座，建成牛羊定点屠宰场 1 个、辣椒加工车间 5 个、有机肥加工厂 2 家。乡村布局进一步优化，建成美丽宜居村庄 8 个，打造农村人居环境整治示范村 15 个。农村基础设施明显改善，水、电、网络通信实现全覆盖，村路硬化率达到 100%，组道硬化率达到 98.7%，入户路砂化率达到 100%，农村卫生厕所普及率达到 69%。生态建设成效显著，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，森林覆盖率提升至 23.97%，水土保持率达到 81.28%，空气优良天数比例稳定在 90%以上，“三河”水质全面达标。农村基本公共服务水平持续提升，义务教育巩固率 100%，医保参保率 100%，安全住房保障率 100%，自来水安全保障率和水质达标率分别达到 98%、100%。

——乡村文明善治焕发新气象。构建“乡镇党委—村党支部—网格党小组—党员联系户”四级体系，创新“1+1+8+N”协调机制，党建与治理深度融合。推行“积分制”治理，成立红白理事会等自治组织，遏制高额彩礼、大操大办，文明乡风浸润乡村。推进“道路硬化、庭院净化、村庄绿化、环境美化”工程，完成自来水普及、卫生厕所改造等民生项目，村庄整洁宜居。弘扬新时代“枫桥经验”，深入推进平安乡村建设，乡村和谐稳定。

——**深化农村改革取得新成效。**深化“六权”改革，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化农村承包地“三权”分置改革，累计流转土地面积25万亩，流转土地占耕地面积24.3%，有效实现统一耕作和规模化生产，进一步盘活农村土地资源。巩固提升农村集体产权制度改革成果，村集体经济项目行政村覆盖率达到96.2%，年经营收益10万元以上的行政村达到67.9%，比全市高出16.2个百分点。农业托管服务水平明显提升，组织18家村集体经济组织开展农业生产托管服务，年完成机深耕19万亩以上、机旋耕36万亩以上、机覆膜10.7万亩以上、机收获8万亩以上。

——**农村居民收入取得新提升。**2021-2024年全县农村居民人均可支配收入年均增速分别高于全国、全区平均水平0.86和0.47个百分点，与全市农村居民人均可支配收入年均增速基本持平（高于全市0.06个百分点）。四项收入占比基本保持稳定，2024年农村居民工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入“四项收入”占比为36.2:45.6:0.03:18.1，工资性收入、经营净收入占比变动稳定在0.5个百分点，转移净收入占比提升0.6个百分点，财产净收入“十四五”期间实现转负为正。

第二章 面临挑战

第一节 发展机遇

“十五五”时期，彭阳县农业农村发展面临诸多难得机遇，要抓住这些机遇全力以赴推进农业农村现代化。从发展战略看，2025年党中央明确提出了加快建设农业强国规划，创造性阐述了现代化农业强国“五个强”的共同特征和“五个方面”的中国特色，向全党发出了党中央加强新时代新征程“三农”工作的鲜明态度和重农强农的强烈信号，强调要将更多资源向农村倾斜，加快推进农业农村现代化。新一轮西部大开发战略实施，为农业农村现代化发展提供了新机遇。从深化改革看，国家通过深化改革，在土地流转、产业发展、产权制度改革等方面，进一步深化农村改革，推进现代农业体系更加完善、机制更加灵活、法治更加健全，激发乡村发展新潜力。从资源优势看，彭阳县位于六盘山东麓，气候冷凉、生态适宜、环境优美，昼夜温差大，大气、土壤、水源洁净，绿色、有机优质农产品生产基础好、潜力大，随着农产品消费需求向多样化、高端化、服务化转型升级，城乡居民对农产品品质和个性化追求与日俱增，为农业农村发展特别是抢占全国绿色农业发展制高点提供了机遇。从农业农村发展看，粮油保障工程持续深化，推动粮食生产规模化、集约化发展，筑牢粮食安全底线。乡村建设资金持续倾斜，农村基础设施不断完善。

乡村治理根基持续筑牢，乡风文明焕发新风尚，人居环境品质显著提升。创业扶持政策持续优化，吸引年轻人回乡创业，为农村注入人才与活力。从农业产业融合途径看，彭阳县已形成以粮食产业为根基、以“五特”产业为主导的农业产业体系，走出了一条农业产业融合发展新途径，特别是肉牛产业、冷凉蔬菜产业初具规模，在促进农业增效、农民增收等方面成效显著。固原市委也做出了“壮大一产夯基础、带动三产促繁荣、撬动二产强动力”的“一三二”产业发展的新部署、新要求、新路径，为彭阳县开启农业产业高质量发展的新征程，为推进农业农村现代化发展指明了方向、提供了遵循。

第二节 面临的问题

随着农业农村现代化推进和乡村全面振兴加快，农民群众日益增长的美好生活需求越来越广泛，越来越迫切。虽然我县农业农村发展取得了明显成效，但是受基础条件、发展模式、市场需求、经营理念、营销方式等影响和制约，仍然存在一些短板不足。

一是现代农业“三大体系”还不健全。产业体系上，组织化程度不高，产加销、农文旅融合发展缓慢，休闲农业主体数量、规模、经营呈现“小、散、弱”状态，大部分以自家宅基改扩建为主，经营种类单一，难以真正做到“休闲”对周边游客吸引力不足，导致客流不稳、经营收益不高。生产体系上，农业企业带动能力有限，存在各自为战、单打独斗的现象，应对市场变化的能力弱，

且精深加工项目投入运行不足，农产品仍以地头低价位销售普货和小商小贩买卖为主，受市场价格波动的制约较大，还未走出“没有加工无销路、有了加工没原料”的窘境，往往造成销路不畅，附加值不高、效益偏低。经营体系上，智慧农业发展缓慢，设施大棚、规模养殖场数字化、智能化建设刚刚起步。大型高端智能农机装备占比低。种业振兴行动起步晚，虽然引进推广新品种多达二十种，但是驯化后适应我县的品种不多。

二是农业农村基础设施依然薄弱。受水源因素制约，高效节水灌溉面积占耕地面积仅 16%，靠天吃饭的局面依然没有改变。设施蔬菜面积占冷凉蔬菜面积仅 5.7%，蔬菜生产仍受季节限制。加之 2015 年以前建设的设施大棚标准低、老化严重，已出现不同程度结构性损毁，难以满足现代化生产需求。近年受干旱、大风、冰雹等灾害影响，特别是林果产业无法确保连年丰收。种植业受干旱少雨、水资源短缺的风险挑战，“十四五”期间依托水系联蓄联调工程建设的水池数量少、规模小和智能化水平低，难以满足全县 16.4 万亩高效节水灌溉农田生产需求，尤其是露地辣椒等高需水蔬菜生产。乡村人口居住分散，基础设施建设总体水平落后于城镇，特别是部分偏远农村地区道路、通讯、电力等基础设施依旧落后，影响农民生活质量和农产品流通。乡村教育资源匮乏，师资力量薄弱，学校硬件设施差，影响义务教育优质均衡发展。农村医疗资源不足，乡村每万人口全科医生数低于全国水平，难以满足村民需求。乡村养老服务起步晚、底子薄、欠账

多，常态化开展助餐、助浴、助洁等服务成本较高，服务网络不健全。最低生活保障标准城乡相差 180 元，农民群众对美好生活的向往还存在较大差距。

三是农村劳动力和农业人才紧缺。农村常住人口和从事农业人数出现下降趋势，2024 年末农村常住人口 9.37 万人，较 2015 年下降 2.8 万人，2024 年从事农业人数为 5.1918 万人，较 2020 年减少了 1.622 万人。农村人口向城镇转移，2024 年城镇化率达到 40.73%，较 2023 年增长 1.25 个百分点。农村人口老龄化加快，2024 年农村 60 岁以上人口占 16.07%。农村缺乏劳动力，大量农村青壮年劳动力向非农产业转移，留守人口平均年龄超 53 岁，留守人员多为老弱病残，制约了农业机械化、信息化等发展，也使得乡村缺乏懂市场、善经营、会管理的经营型人才，难以满足乡村产业振兴需求。农业缺乏懂市场、善管理的技术人才，引进人才的激励政策不足，城市优质资源虹吸效应导致农村人才“引不来、留不住、上不去”。

四是农民增收渠道还不够宽。受农业产业链条短、产品附加值低、产品价格波动影响，农业产业链上创造劳动岗位不足，另外受房地产市场等因素影响，以体力劳动为主的农民，转移就业岗位出现不足，导致农民稳岗就业难。农业务工时间季节性较为明显，11 月下旬至来年 3 月份，大部分农民工无就业岗位，在家待业。农民财产性收入仍存在绝对量少、比例小，来源单一的问题，目前收入金额仍处于个位数，主要来源是土地流转租金收入，在

农村居民人均可支配收入占比不足千分之一。

五是乡村治理能力有待持续提升。一些村党组织软弱涣散，村“两委”班子成员中初中及以下学历占比高，部分村“两委”班子年龄结构偏大、创新能力不足，对新技术、新政策的理解和执行能力有限，难以有效带动村民参与治理。传统治理模式下，村民对村务决策的参与意识不强，“等靠要”思想普遍，村民议事会作用发挥不充分，导致治理缺乏群众基础。对自然灾害、网络诈骗等风险的预警和应对机制不健全，乡村应急队伍缺乏，安全隐患突出。“空心化”问题比较突出，部分行政村缺人气、缺活力、缺生机。

第三章 总体思路

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，认真落实自治区第十三次党代会及十三届历次全会、市委第五次党代会及五届历次全会精神，锚定与全国全区全市同步基本实现农业农村现代化目标，以保障粮食安全为底线，以乡村振兴为统领，以推动高质量发展为主题，强化科技赋能与体制机制改革双轮驱动，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，创建乡村振兴示范县，为全面建设社会主义现代化彭阳提供有力支撑。

二、基本原则

坚持围绕中心、服务大局。把新发展理念完整、准确、全面贯穿于农业农村现代化全过程和各领域，主动服务和积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

坚持因地制宜、分类推进。立足资源禀赋、区域特色，结合县情、分类布局，整体谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，协调推进农业农村现代化、乡村全面振兴和农业强县建设。

坚持规划引领、统筹发展。科学制定实用性农业农村发展、

乡村建设规划，强化政策供给，在资金投入、要素配置、基本公共服务、人才配备等方面优先保障农业农村发展，加快补上农业农村短板。

坚持创新驱动、安全发展。加快推进农业农村重点领域科技创新与成果转化，破除制约产业融合发展的体制机制障碍，优化提升传统产业，积极培育新兴产业和未来产业，构建现代化产业体系。坚持总体国家安全观，抓实农业农村领域安全生产，防范和化解推进农业农村现代化风险隐患。

坚持农民主体、广泛宣传。树立人民至上理念，打造“线下宣+线上宣+精准宣+特色宣”的全方位宣传矩阵。结合访民情、解民忧、保民安“三民”走访工作，构建精准、易懂、互动宣传新模式，向群众广泛宣传各项政策、方针、工作成效等，不断激发农民积极性、主动性、创造性。

三、发展目标

到 2030 年，城乡深度融合发展，脱贫攻坚成果持续巩固，农村基本具备现代生活条件，农业更加高质高效，乡村更加宜居宜业，农民更加富裕富足。

——**农业高质高效。**坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。农林牧渔业总产值年均增长 4.7%，粮食播种面积稳定在 74.7 万亩以上，产量稳定在 22 万吨以上，农业综合生产能力稳步提升。加快推进矿井水综合利用，实施旱作

高标准农田补灌措施，农田灌溉水有效利用系数达到 0.79 以上。农文旅融合发展成效显著，接待游客 260 万人次。农业绿色发展水平显著提高，农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用率分别达到 95%和 98.5%，农用残膜回收率达到 95%，化肥、农药利用率均达到 43%。

——**乡村宜居宜业。**完成县域内“多规合一”城镇、村庄布局规划，建立城乡融合发展体制机制，打通城乡要素双向合理流动的政策性通道。完成农村变电设施改造，实现农村动力电全覆盖，互联网普及率达到 90%，1000M 光纤宽带用户率提升到 95%。建立优质均衡的基本公共教育服务体系，农村学前教育三年毛入园率、高中阶段教育毛入学率、特殊教育毛入学率分别达到 98%、97%、100%，义务教育巩固率达到 100%。构建与“健康彭阳”建设和人民群众健康需求相适应的医疗卫生服务体系，县域内住院量占比、就诊率分别达到 85%和 90%。完善家庭医生签约服务机制，农村人群签约服务覆盖率达到 70%以上，重点人群签约服务覆盖率达到 90%以上。开展村庄清洁行动，农村人居环境更加优美，农村卫生厕所普及率、生活污水处理率、垃圾收集处理率分别达到 70%、50%、100%。生态环境质量持续改善，森林覆盖率、水土保持率等稳中有进。乡村治理体系和治理能力不断加强，社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论不断巩固壮大，社会文明程度和人口综合素质明显提高，人民群众精神文化生活更加丰富，公共文化服务体系进一步完善，乡村文明程度显著提

升，农村发展安全保障更加有力。

——**农民富裕富足**。深入挖掘农村产业和就业增收潜力，以乡村产业高质量发展、农民高水平就业和激发农村三产经营活力为重点，稳定涉农惠农奖补政策，多渠道增加农村居民收入，实现农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，农村低收入人口收入增速高于农村居民收入增速，农村居民人均可支配收入年均增长6%，城乡居民收入比下降到1.93:1。完善养老、低保等社会保障体系，“一老一小”问题得到明显改善。防返贫机制全面建立，防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨，共同富裕迈出坚实步伐。

表1 彭阳县“十五五”农业农村现代化主要指标

类别	序号	指标	2025年 基期值	2030年 目标值	年均增速 (累计)	指标 属性
农业 高质 高效	1	耕地保有量(万亩)	101	101	—	约束性
	2	高标准农田面积(万亩)	84	88	[4]	预期性
		高效节水灌溉面积(万亩)	16.4	30.1	[13.9]	预期性
	3	农作物耕种收综合机械化水平(%)	76.38	82.56	[6.18]	预期性
	4	粮食种植面积(万亩)	74.7	74.7	—	约束性
	5	肉牛饲养量(万头)	24	25	[1]	预期性
		肉羊饲养量(万只)	57.38	100	—	预期性
		生猪饲养量(万头)	7.25	10	[2.75]	预期性
		家禽饲养量(万羽)	174	500	[326]	预期性
	7	冷凉蔬菜种植面积(万亩)	8	8	—	预期性
8	中药材耕地种植面积(万亩)	3.4	3.7	[0.3]	预期性	
9	农林牧渔业总产值(亿元)	36.35	44.86	4.7	预期性	

	10	绿色食品、有机农产品、名特优新产品、良好农业规范企业（GAP）数量（个）	19	26	〔7〕	预期性
	11	农业社会化服务组织数量（家）	59	70	〔11〕	预期性
	12	农产品加工转化率（%）	68	72	〔4〕	预期性
	13	乡村旅游年接待游客人数（万人）	160	260	〔100〕	预期性
乡村 宜居 宜业	14	农村自来水普及率（%）	100	100	—	预期性
	15	学前教育三年毛入园率（%）	95	98	〔3〕	预期性
	16	农村小学六年巩固率（%）	100	100	—	预期性
	17	农村初中三年巩固率（%）	100	100	—	预期性
	18	县域内住院量占比（%）	85	85	—	预期性
	19	县域内就诊率（%）	78	90	〔2〕	预期性
	20	农村基本养老保险参保率（%）	98.5	98.6	〔0.1〕	预期性
	21	农村基本医疗保险参保率（%）	98.4	100	〔1.6〕	预期性
	22	森林覆盖率（%）	23.97	25.5	〔1.53〕	预期性
	23	农村卫生厕所普及率（%）	65	80	〔15〕	预期性
	24	农村生活污水处理率（%）	43.6	55	〔11.6〕	预期性
	25	农村生活垃圾收集率（%）	100	100	—	预期性
	26	农作物秸秆资源化利用率（%）	92	95	〔3〕	约束性
	27	畜禽粪污资源化利用率（%）	96.7	98.5	〔1.8〕	约束性
	28	农用残膜回收率（%）	93%	95%	〔2〕	约束性
	29	化肥利用率（%）	43	43	—	约束性
农民 富足 富裕	30	农村居民人均可支配收入（元）	17038.9	25095	6.5	预期性
	31	城乡居民收入比	2.07	1.93	〔-0.14〕	预期性
	32	年农村劳动力转移就业人数（万人）	6	>6	—	预期性
	33	劳务组织化程度（%）	40	>40	—	预期性

第四章 提升农业综合生产能力和质量效益

第一节 增强粮食等重要农产品供给保障能力

一、筑牢粮食安全根基

实施“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扩大玉米、大豆、小麦等粮食单产提升规模，加大高产高效模式集成推广力度。落实耕地地力保护补贴以及农资价格上涨动态补贴等一揽子粮食生产扶持政策 and 粮食最低收购价政策，确保年粮食种植面积稳定在 74.7 万亩以上，其中种植小麦 10 万亩、玉米 45 万亩、大豆 10 万亩、马铃薯 5 万亩。到 2030 年，粮食总产量稳定在 22 万吨以上。

二、提升重要农产品保供能力

坚持农林牧并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。打造“生产高效、产业链全、资源节约、环境友好”的现代农业产业园，继续走好壮大一产蓄潜力、繁荣三产激活力、撬动二产强动力“一三二”特色化差异化农业产业融合发展新路子，推动特色农业产业转型升级，持续稳定蔬菜面积，优化生猪产能，稳步扩大牛羊肉和禽蛋生产规模，进一步加强农产品应急保供能力。到 2030 年，全县蔬菜、肉、蛋产量分别提高到 23 万吨、2.67 万吨、0.3 万吨。

三、提升农业防灾减灾能力

建立气象信息服务共享机制，加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，提升气象灾害防御应急处置能力。推进高标准农田配套防灾工程，修建灌排渠道、防风林带、提升农田抗旱、抗涝、抗风能力。加强应急队伍建设和应急物资储备，定期开展应急培训和演练，提升农业灾害快速响应能力。

四、建立节粮减损长效机制

加强粮食机收技术培训，提高机手操作技能，正确选择作业机型、作业路线、作业速度，降低机收损失，最大程度实现颗粒归仓。聚集小麦、玉米、大豆、小秋杂粮，培育粮食烘干服务中心 5 个，推广气调、机械或热泵制冷控温、内环流等绿色储藏技术，改造以生物质为燃料的烘干系统，降低粮食烘干成本，构建粮食产后减损绿色烘干体系，解决连阴雨天气粮食晾晒和储存问题。常态化开展“厉行节约、制止餐饮浪费”活动，坚决制止餐饮浪费行为。

第二节 严守耕地红线

一、加强耕地保护

持续巩固“大棚房”整治成果，坚决整治各类违法违规乱占耕地行为，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理，坚决守住 101 万亩耕地红线，确保全县永久基本农田稳定在 88.32 万亩、粮食功能区面积稳定在 39 万亩。加大撂荒地整治工作，村

集体股份经济合作社采取代耕代种方式，盘活土地资源，有效解决撂荒地无人耕种问题。探索构建废旧地膜污染治理长效机制，持续推进农膜机械化捡拾、专业化回收、资源化利用，不断提高地膜科学使用回收水平。建设农药废弃物回收点，完善农药包装废弃物回收模式，做到农药废弃物应收尽收，有效保护耕地环境。

二、提升耕地质量

加快高标准农田建设，在白阳、古城等乡镇建设高标准农田3万亩、将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，为固原高标准农田遥感监测试点市建设打好基础。实施农田道路网提升项目，提升老旧高标准农田综合保障能力，实现旱涝保收、高产稳产目标。聚焦扬黄灌区、库井灌区，全域推广高效节水灌溉技术。实施矿井水综合利用项目，在北部王洼、罗洼等7个乡镇发展灌溉面积13.9万亩。因地制宜建设一批田间蓄水池、软体集雨补灌等设施，配套滴灌、喷灌、微灌等灌溉设备，大力发展高效节水农业。建立高标准农田管护专项基金，对田间设施进行管理、维修和护养，确保高标准农田工程设施正常运行，持续发挥效益。实施耕地有机质提升行动，积极推广应用深松（耕）整地、秸秆还田、增施有机肥、轮作休耕、测土配方施肥、水肥一体化、有机肥替代化肥、新型肥料施用等措施，着力提升耕地质量。到2030年，高标准农田达到88万亩，高效节水灌溉面积达到30万亩。

专栏1 粮食和农产品保供重点项目
1.彭阳县王洼、交岔、草庙、罗洼等片区现代高效节水农业项目。新建高效节

水灌溉面积 56773 亩，新建过滤间 22 座，安装砂石+叠片过滤器 22 套；铺设管道总长 3493.78km；铺设滴灌带 20536.64km；配套各类管道建筑物 12307 座等，加快推进彭阳县矿井水综合利用。

2.高标准农田改造提升项目。改造提升高标准农田 10 万亩，平田整地，田间道路，土壤改良，智慧农业信息化。

3.新型软体集雨补灌设施建设项目。采购并安装新型软体集雨水窖及滴灌设施，发展集雨（补）滴灌 5 万亩。

4.生产路网提升改造项目。建设农业生产砂砾路 300 公里，配套边沟、桥涵、错车道等附属设施，提升老旧高标准农田综合保障能力，实现旱涝保收、高产稳产目标。

5.耕地质量提升项目。对全县 101.4 万亩耕地质量进行提升，建立彭阳县耕地质量监测点 24 个，其中国家级 1 个、自治区级 9 个、县级 14 个。

6.小麦、玉米单产提升项目。大面积推广小麦宽窄行精量垄沟种植、“一喷三防”防控技术，玉米全膜双垄沟侧播、控释肥、芽前封草、膜下滴灌、机械化轻简种植技术等，提高粮食单产。

7.农业保险项目。鼓励经营主体积极参保，实施玉米、小麦完全成本险和自然灾害等险种。

第三节 推进乡村产业振兴

一、培优“五特”产业，提升农业产量产能

（一）做强肉牛产业。按照“品种良种化、生产规模化、养殖设施化、管理规范化的发展要求，坚持走“优质+高端”肉牛品种改良和“两纯一优”技术路线，打造现代肉牛产业园，打造肉牛养殖示范村，培育“50”、“100”、“300”、“500”养殖模式主体，扶持散养小农户向家庭牧场、养殖大户和专业养殖企业转变，实施肉牛良种“母本转换”工程，推动基础母牛扩群体质，提升肉牛规模化、标准化、集约化养殖

水平。以古城镇、新集乡、白阳镇、红河镇、王洼镇 5 个万头肉牛养殖乡镇为重点，巩固提升“5350”示范村 74 个、“2652”示范村 10 个，新培育肉牛繁育中心 1 个、肉牛“母本转换”示范村 60 个，新培育“50”、“100”、“300”、“500”养殖模式主体分别为 50 家、50 家、10 家、5 家，构建全环节提升、全链条增值、全产业融合的现代肉牛产业体系，打响“宁夏六盘山牛肉”区域公用品牌。围绕全县 15 万亩青贮玉米基地，新建跨区域饲草料加工配送中心 1 个、巩固提升 11 个，年调制青贮饲草 60 万立方米，不断完善牧草收储、加工、配送体系。到 2030 年，肉牛饲养量达到 25 万头，年屠宰加工肉牛 4 万头、开发牛肉产品 10 种以上。

专栏 2 肉牛产业提质增效重点项目

1.肉牛规模化养殖融合发展项目。新建年饲草配送能力 10 万吨以上、饲料生产 2 万吨以上跨区域饲草料加工配送中心 1 个、300 头肉牛规模养殖场 10 家、建设 500 头肉牛规模养殖场 5 家、肉牛“50”模式家庭牧场 50 家、肉牛“100”模式标准化养殖场 50 家，促进肉牛产业全环节提升、全链条增值、全产业融合发展。

2.优质饲草调制项目。每年调制优质青贮饲草 80 万吨，打造立足本地、辐射周边饲草料加工供给保障体系。

3.病死动物无害化处理建设项目。新建无害化处理动物暂存间 12 个，兽用医疗废弃物暂存间 12 个，配套病死动物运输车辆 12 台，科学处理病死动物，阻断疫病传播，防止环境污染和公共卫生风险。

4.基层动物防疫体系建设项目。健全白阳镇等 7 个乡镇动物防疫体系，配备检疫检验设施设备，提高基层疫病防控能力。

5.肉牛良种母本转换项目。优化补贴政策，鼓励养殖户以西门塔尔公牛冻精为父本，以西门塔尔、夏洛来、利木赞良种母牛为母本进行肉牛繁殖，加快肉牛品种转换。

6.肉牛繁育中心建设项目。建设存栏 600 头的西门塔尔标准化繁育场 1 家，其中西门塔尔母牛核心群 300 头，种公牛 50 头，犍牛、育成牛和青年牛 300 头，发展优质肉牛品种，保护优良地方品种。

(二) 做精冷凉蔬菜产业。坚持“示范引领、订单种植、加工托底”的产业发展思路，打造现代冷凉蔬菜产业园，持续提升冷凉蔬菜产业布局科学化、育苗集约化、生产标准化、销售品牌化、防灾常态化等“五化”水平。以红河镇、古城镇、新集乡为核心，培育辣椒种植示范村、示范点，构筑辣椒或辣椒+水果玉米为主，菠菜、菜心、西蓝花、甘蓝、萝卜为辅的等多元互补冷凉蔬菜发展格局。在茹河、红河流域建设设施农业示范园，创建永久性蔬菜生产基地和设施蔬菜标准园，推广应用水肥一体化、病虫害绿色防控、生物补光等技术，开展辣椒新品种、秸秆生物反应堆技术等示范，解决连作障碍等问题。按照“以水定产”发展思路，综合考虑水资源、水生态等因素，在白阳、古城、红河、新集、城阳、孟塬、王洼等乡镇建设设施大棚，配套分拣、冷库等设施，扩大设施蔬菜种植规模。实施老旧低效设施结构改造，对老旧日光温室和大棚改造升级，采取更新（加固）墙体或组装新型复合保温墙体、维修更换棚架、棉被、卷帘机等措施，提升设施安全生产性能。紧盯粤港澳大湾区、珠三角等南方高端市场，推进集育苗、种植、冷链、分级、包装、外销、加工等一体化建设。到 2030 年，冷凉蔬菜种植面积达到 8 万亩以上（其中“辣椒+水果玉米” 5 万亩、菠菜 1 万亩、西蓝花 1 万亩、萝卜 1 万亩），有机蔬菜达到 2 万亩，冷凉蔬菜产量达到 23 万吨以上。

专栏3 冷凉蔬菜产业提质增效重点项目

1.冷凉蔬菜产业融合发展建设项目。坚持以市场需求为导向，对接粤港澳大湾区、长三角经济带、京津冀都市圈目标市场，大力发展订单蔬菜，在白阳镇新建日光温室68栋，大跨度塑料钢架拱棚57栋，配套建设分拣车间、冷库等设施。

2.彭阳县王洼镇等乡镇现代设施农业建设项目。在王洼、古城、孟塬、红河建设日光温室159栋、钢架拱棚101栋、钢架拱棚（暖棚配双面棉被和卷被机）86栋。配套建设室外道路及水、电等附属工程。

3.“育苗+”露地蔬菜基地建设项目。建设彭阳县辣椒基地3万亩、彭阳县速生菜基地3万亩，年育各类蔬菜种苗2亿株，实现规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营。

4.“辣椒+水果玉米”复合种植项目。建设“辣椒+水果玉米”3万亩，扩大彭阳辣椒种植面积，辣椒年产量达到4万吨以上。

5.冷凉蔬菜集配中心建设项目。在红河镇、草庙乡建设集预冷、分拣、包装、加工、配送为一体的集配中心各1家，配套建设分拣加工车间、蔬菜预冷保鲜库、构建衔接产销、覆盖城乡、联通国内的现代化冷链物流体系。

（三）做优红梅杏产业。紧扣“确权、赋能、增效、增绿、护绿”改革重点任务，盘活流转山林地，培育涉林经营主体，实施低效林改造，发展特色红梅杏产业。深化“七统一”营销模式和“合作社+企业+农户”利益联结机制，推进规模化标准化种植，扩大红梅杏产业规模，培育红梅杏加工企业，深化富钾富锶红梅杏复合饮品、杏脯等产品开发，增加红梅杏产业附加值。强化科技赋能与品牌建设，加强与科研机构合作探索药食同源潜力，推广低温烘干等技术保留营养风味，完善溯源体系，实现从采摘到销售全程监管。发展林下经济，构建林上林下经济“组合拳”模式，林上种植红梅杏等果树，林下发展中药材种植、养鸡、养蜂等产业，

充分利用林地资源，提高土地产出效益，增加农民收入。到 2030 年，红梅杏保存面积达到 9 万亩，正常年份产量达到 1 万吨。

专栏 4 红梅杏产业提质增效重点项目

1.庭院经济林建设项目。发展以红梅杏为主的庭院经济林 0.5 万亩，提高农民经济收入，改善农村生态环境。

2.高接改良项目。在适宜区发展山杏、山桃高接和苹果品种换优 1 万亩，实现低效生态林向生态经济林转变。

3.复壮更新红梅杏低产业园项目。复壮更新红梅杏低产业园 0.1 万亩，对老旧退化果园采取截干、施肥、灌水，促发新枝，提高资源利用率和经济效益。

4.林下养殖项目。发展养蜂产业，年养殖规模达 1.5 万箱。

5.林下种植项目。发展林下中药材种植 5 万亩，开展林下产品（如菌类、野菜等）采集、加工与利用。

6.景观综合利用项目。建成集智慧养殖、体验采摘、休闲露营、科普教育、户外拓展等为一体的林农旅相结合的生态经济综合发展示范基地。

（四）做大朝那鸡产业。坚持“规范保种、科学选育、规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”的发展方向，巩固提升“国家静原鸡保种场”，推进朝那鸡“提纯复壮+纯化选育”，构建以朝那鸡繁育基地为依托的种质资源高效利用技术体系，健全品种支撑推广体系和种源应急保障体系。以小岔、冯庄、孟塬、草庙等北部朝那鸡养殖乡镇为重点，培育朝那鸡养殖示范村，年发展“100+”朝那鸡养殖示范户 2000 户以上，培养 2000 只以上朝那鸡林下养殖点、2000 只朝那鸡闲置设施养殖点 200 个、万只朝那鸡家庭牧场 50 家，持续扩大朝那鸡养殖规模。巩固提升现有朝那鸡养殖企业，积极引进晓鸣、正大等龙头企业，建设年出栏 100 万羽青年鸡养殖场 1 个，年出栏 30 万羽肉鸡养殖场 1 个，

完善全饲料加工、孵化、育雏、养殖、收购、产品加工销售、粪污资源化利用等全产业链发展链条，进一步提高朝那鸡产品附加值。到 2030 年，全县朝那鸡饲养量达到 500 万羽。

专栏 5 朝那鸡产业提质增效重点项目

1.朝那鸡产业标准化建设项目。在白杨庄、赵山庄、虎山庄、草滩、刘台、冯庄等村建设朝那鸡养殖棚 8900 平方米、蛋库 1050 平方米、消毒室及管理附属用房 500 平方米、室外积粪场 830 平方米等，提高养殖效率和质量，推动朝那鸡养殖向规模化、标准化、智能化转变。

2.“100+”模式朝那鸡养殖示范户创建项目。创建“100+”模式朝那鸡养殖示范户 2000 户以上。

3.朝那鸡保种扩繁项目。巩固提升“国家静原鸡保种场”，构建以朝那鸡繁育基地为依托的种质资源高效利用技术体系，种群数量达到 3300 只以上，进一步健全品种支撑推广体系和种源应急保障体系。

（五）做特板块产业。坚持以市场需求为导向，按照“什么有优势就发展什么、什么能赚钱就发展什么”思路，突出特色、多元发展，在立地条件差、产业基础弱的行政村以及弱劳动力、半劳动力家庭，因地制宜发展投资少、周期短、见效快、效益好的食用菌、马铃薯、小杂粮、中药材、烤烟、蜜蜂、水产等“小特色”产业。狠抓产能提升、品种改良、疫病防控、屠宰加工等关键环节，培育肉羊、生猪养殖示范村，发展肉羊“300”养殖模式主体 30 家，年出栏生猪 2000 头以上养殖模式主体 5 家。按照“扩总量、提质量、聚能量”的总要求，在城阳建设杏鲍菇、平菇、香菇、羊肚菌工厂化生产区，打造菌菇产业园，推广林菌、园菌等生态循环种植模式，提升“六盘山珍”“闽宁山珍”“固原蘑菇”品

牌影响力。在城阳、白阳、孟塬等乡镇发展中药材产业，推动中药材初加工向中成药研发生产迈进。按照“区域化布局、规模化生产、专业化加工、品牌化销售”的发展思路，在北部山区建设小杂粮生产基地和小杂粮新品种展示示范园，稳步发展张杂谷、糜子、莜麦、荞麦、油料等小杂粮 5 万亩。支持新型农业经营主体和村集体开展小米、荞面、燕面、胡麻油等加工，开发燕麦片、杂粮锅巴、米粉等小杂粮产品，延伸小杂粮产业链。坚持种薯繁育、鲜薯外销、淀粉加工、主食开发思路，突出育良种、育优品、主粮化，发展马铃薯 2 万亩。积极对接烟草部门，累计争取烤烟指标 15 万担，在城阳、古城、孟塬等乡镇累计种植烤烟 5 万亩。持续推广起垄覆膜、集中悬空式育苗、井窖式移栽等先进的烤烟种植技术，提升烟叶培育质量。加大新能源烤房的建设和应用，通过智能温控等技术，提高烘烤效率和烟叶品质。按照“稳定蜂群、提升品质”的思路，围绕祁岷岷等蜜蜂养殖基地，培育蜜源粉源植物，扩大蜜蜂养殖规模。坚持“健康、生态、特色、品牌”的思路，在店洼坝、海口坝、罗堡坝等水域发展草鱼、鲤鱼、虾、螃蟹等水产品，打造“鱼菜共生”等生态养殖、休闲观光养殖区。到 2030 年，肉羊、生猪、蜜蜂饲养量分别达到 100 万只、10 万头、2 万箱。

专栏 6 板块产业提质增效重点项目

1. 培育中药材加工企业。新培育中药材加工企业 1 家，全县年中药材加工量达到 5000 吨。
2. 肉羊养殖示范主体培育项目。培育肉羊“300”家庭牧场 30 家，年屠宰肉羊 15 万只。

3. **生猪养殖示范主体培育项目**。以保障猪肉基本自给为目标，动态稳定能繁母猪存栏量，改造提升养殖设施，培育年出栏生猪 3000 头以上规模养殖场 5 家。
4. **食用菌发展项目**。新建菌棒生产车间 1 个、菌菇产业园 1 个，打造杏鲍菇、平菇、香菇、羊肚菌工厂化生产区。
5. **长城源菌果园区改造提升项目**。对长城食用菌园区 A1、A2、A3 三栋 6000 平米菌菇棚进行改造提升，安装制冷机组 80 套，并配套烘干机、自动接种线等深加工设备，延长产业链条，提升产品附加值。
6. **小杂粮基地建设项目**。打造小杂粮新品种、新技术示范基地 2 个。
7. **烤烟试验示范基地建设项目**。打造烤烟新品种、新技术、新模式试验示范基地 50 亩，解决烤烟种植技术落后“最后一公里”问题。

二、推进一二三产融合发展，促进农业增产增收

（一）深化农产品加工。树牢“吃干榨尽”理念，抓住“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”关键要素，进一步延长产业链条，促进农业增产增收。

畜禽加工。通过盘活闲置厂房等方式，在古城建设年屠宰 2 万头肉牛加工厂 1 家、牛肉精深分割加工中心 3 家、冷藏保鲜库 5 座，巩固提升彭阳龙东牛肉精深加工企业 1 家，推动龙东食品、万升实业等企业提升屠宰及精细化分割水平，开发冷鲜分割肉、调理肉制品、牛肉干、牛肉酱、朝那药膳鸡等多元化产品系列，匹配不同消费市场差异化需求。

果蔬加工。建设蔬菜田头分拣车间，对蔬菜进行初步筛选、分级和包装，减少运输损耗，提高流通效率。巩固提升微元素、传田等果蔬功能性饮品加工企业，应用冷冻干燥、生物保鲜、质构重组等新型保鲜和品质控制技术，生物催化与转化、生态发酵等技术，开发符合现代生活节奏的酸梅汤等果蔬功能性饮品。引进红梅杏深加工企

业，推进红梅杏鲜果储存、果汁饮品、果脯及果粉等项目建设，扩大杏汁、杏酱、杏干等系列产品规模，开发杏仁粉、杏仁露等衍生产品，林果加工产能提升至年处理鲜果5万吨以上。培育冷凉蔬菜加工企业，完善保鲜、脱水、烘干、精深加工等蔬菜产业链，主要生产脱水蔬菜、速冻蔬菜、洁净蔬菜、菜叶饮料、蔬菜脆片、蔬菜腌制品、酱制品、粉末蔬菜等产品。**绿色食品加工。**引进食品加工龙头企业，提升美禾食品等现有食品企业，深挖玉米、小秋杂粮、朝那鸡蛋等本土农产品潜力，发展玉米代餐粉、玉米糊、杂粮粉、杂粮饼干等系列产品。培育蜂产品加工项目，开发蜂蜜、蜂王浆等高端蜂制品。**中药材加工。**延伸中药材加工产业链，支持中药材加工企业建设自动化生产线，发展中药饮片、药食同源等新品种研发。探索引入中药材细胞培养原液提取、中草药发酵萃取提纯、中药材养生饮品制剂、药膳养生预制菜等生产研发企业，提升高品质道地中药材产品溢价。到2030年，农产品加工企业发展到50家，农产品加工转化率达到72%以上。

专栏7 农产品加工重点项目

1. **肉牛（羊）屠宰场建设项目。**新建年屠宰2万头肉牛加工厂1家，巩固提升彭阳龙东牛肉精深加工企业1家，全县年屠宰加工肉牛4万头以上。
2. **肉牛（羊）精深分割中心建设项目。**新培育肉牛（羊）精深分割加工中心3家。
3. **辣椒加工厂及建设项目。**新建辣椒酱加工厂1家，全县辣椒加工厂达到6家，真正实现加工为种植托底。
4. **冷凉蔬菜精深加工项目。**培育年处理蔬菜20万吨冷凉蔬菜加工企业1家，完善保鲜、脱水、烘干、精深加工等蔬菜产业链，主要生产脱水蔬菜、速冻蔬菜、洁净蔬菜、菜叶饮料、蔬菜脆片、蔬菜腌制品、酱制品、粉末蔬菜等产品。

5.果蔬功能性饮品加工项目。巩固提升微量元素、传田等果蔬功能性饮品加工企业，应用冷冻干燥、生物保鲜、质构重组等新型保鲜和品质控制技术，生物催化与转化、生态发酵等技术，开发符合现代生活节奏的酸梅汤等果蔬功能性饮品，年产各类果蔬饮料 5000 吨。

6.农产品包装加工项目。按照“契合市场需求、对接行业标准、衔接关联产业、培育创新动能、强化品牌引领”的思路，招商引资引入企业投资建厂，发展泡沫包装箱、纸质包装箱、塑料包装箱等包装生产加工，补齐固原市农产品包装加工空白，降低农产品销售企业外调包装成本。

(二)完善仓储保鲜物流等服务业。构建现代仓储保鲜体系。按照“延长产业链、补齐供应链、提升价值链”发展思路，聚集冷凉蔬菜、水果、畜禽产品建设产地仓储保鲜设施，加快产地预冷、清洗加工、分拣包装、仓储保鲜、物流配送等设施配套。发展立体库、多层库、气调库、速冻库、低温加工库、移动冷库等新型冷库，应用压差预冷、气调保鲜、液氮速冻等新型冷链技术，提升技术装备水平，全面补齐产地“最先一公里”仓储保鲜设施短板。**构建现代物流体系**，全面融入宁夏南部区域综合物流体系，加强物流路网和物流基础设施建设，重点发展综合物流、农副产品冷链物流、农村电子商务产业。新建县级智慧物流园区，建设自动化分拨中心，推动“统仓共配”实现降本增效。建设宁南商贸物流“公共云仓”，引入培育一批物流企业主体，提升仓储、分拨、配送等全流程数字化管理，实现物流服务质效双提升。构建“产地预冷网络”，建设城镇冷链物流中转站，覆盖主要冷凉蔬菜产地预冷需求。完善村级物流服务点，实现产品“田间地头—商贸配送—消费终端”精准产销一体循环路径，布局“农超对接直营

店”，实现产品“上行下行”供需双向循环。**壮大电子商务产业**，建设县级电商公共服务中心，强化电商从业者技能培训与电商企业孵化，建设乡村电商服务站，构建县乡村三级电商服务体系。打造“数据外包+直播电商+数字传媒+现代服务”融合生态，组建专业电商团队，扩大“六盘山系列”区域农特产品销售市场，实现产品高效流通。引导小微企业积极融入电子商务购销体系，发挥小微企业在产业链中的专业化生产、协作配套作用，促进线上市场与实体市场互动发展。**升级现代商贸服务业**，依托王洼、红河、城阳、古城等农业产区，建设具备预冷仓储、智能分拣、标准化包装功能的农产品集散中心和产地市场，推动“农产品集散+冷链枢纽”协同发展。建成王洼镇商业综合体，改造提升乡镇农贸市场设施，完善冷链仓储及分拣功能，全面构建功能完善、县乡村联动、高效便捷的现代商贸服务体系。**发展低空服务业**，拓展“低空+”多元应用场景，推动其与农业、林业、运输、文旅等特色产业深度融合。组建无人机植保队，利用无人机开展森林防火巡查、农林植保服务、农产品运输等。开发“飞越梯田”等目视低空飞行观光项目，增加文旅新体验新看点。

（三）推进农文旅深度融合。坚持将现代农业全方位、全过程融入文化旅游发展，持续完善“红色、古色、绿色、特色”发展定位，系统整合县域旅游资源，构建“全域旅游县—特色旅游小镇—品牌景区—乡村旅游”四级发展体系。依托县域文化底蕴及特色农产品资源，开发具有地域特色的旅游文创产品，推动农业

产业基地与主要景区联合开展采摘体验与农耕体验主题活动。加强非物质文化遗产的挖掘与保护，强化政府引导，鼓励民间艺人做好戏曲、剪纸、刺绣、根雕、麦秆画等非遗传承与展示，创建非遗产业示范基地，提升非遗产品价值。持续完善茹河水利风景区、金鸡坪、嘛喇湾、栖霞滩、青云湾、桃花山等梯田公园道路、服务中心、生态停车场、旅游公厕、标识系统与生态廊道联络线建设，推动“五大梯田”整体打造花田云海旅游环线。深入挖掘地方特色餐饮，编制并动态更新《彭阳全域美食地图》，对“彭阳十大碗”、笼食、燕面糝糝等传统美食进行标准化提升和品牌化包装。持续开展农文旅宣传推介促销费活动，加强农产品产销对接，把彭阳农特产品对接到大中城市终端消费市场，实现农特产品不仅产得出、产得优，而且买得出、买得好。到 2030 年，创建小岔沟红军长征毛泽东宿营地、姚河塬遗址为 3A 级旅游景区，乔家渠红军长征毛泽东宿营地为 4A 级旅游景区，打造国家旅游重点村 3 个、自治区特色旅游村 6 个，年接待游客突破 260 万人次。

专栏 8 农文旅融合重点项目

1. **新集乡白林村农文旅融合发展项目。**打造秦腔、社火等传统文化示范基地，培育专业爱好者 100 名，实现农文旅深度融合发展。
2. **城阳乡精品旅游线路建设项目。**打造乔家渠—矮砧苹果基地—五峰山—茹河瀑布精品旅游线路 1 条。
3. **红河镇友联村农文旅融合示范园建设项目。**改造友联村韩河队废旧鱼池 17 座，购置示范园游艺设施，打造集儿童游乐、休闲垂钓、户外野营、田园观光等于一体的农文旅融合示范园，实现以农促旅、以旅兴农。
4. **新集乡姚河园遗址文旅融合项目。**建设姚河村民族风情园，依托姚河塬考古

遗址和研究所，在上姚河河谷林区搭建可移动风情帐篷，设置 56 个民族风格，配套餐饮，文化设施。

5.彭阳县文化旅游产业融合提升项目。在全县打造 10 个文化旅游产业融合示范村，新建文旅产业融合展示馆、非遗文化展示长廊、非遗传承基地等；每年开展非遗文化进景区、进乡村、进校园活动 300 场次。

6.彭阳县景区景点提升项目。维修金鸡坪、青云湾、嘛喇湾景区观景台及木栈道，新增旅游景区景点标识标牌 20 个，新建五峰山旅游厕所 1 个。

7.皇甫谧针灸传承示范中心建设项目。挖掘皇甫谧针灸养生文化，新建康复治疗、针刺艾灸、熏蒸推拿等特色功能科室。

8.彭德怀玉洼军粮补给点保护修复项目。修复玉洼军粮补给点，修复窑洞 7 孔，在最大限度保留建筑原貌的基础上，将其周边农宅、道路、耕地、山林可空地等空间进行更新改造，整合空间并适当增加景观，打造农业研学及大地艺术摄影区 200 亩，观景星空露营基地 5 处，建成彭阳县爱国主义教育基地、红色教育基地、农业研学体验基地。

三、打造品牌农业，提升农业生产生态

聚焦彭阳县农产品“量小”“质弱”“供应链不发达”“品牌滞后”等短板，持续开展农文旅宣传推介活动，坚持“内修”与“外宣”同时发力，以区域公用品牌为引领、以企业自主品牌为主体、补短板、强弱项，持续做大做强“宁夏六盘山牛肉”区域公用品牌，不断提升彭阳辣椒、彭阳朝那鸡、彭阳红梅杏等地方农产品品牌知名度和影响力。以“绿色认证+标准化种植”为核心，严控农作物生产过程中的化肥农业用量，推广有机肥替代、病虫害绿色防控技术，让品牌自带“生态基因”。积极开展绿色产品、有机产品等认证工作，提升品牌公信力。压实农产品质量安全属地管理责任、部门监管责任、生产经营者主体责任“三个

责任”，严格把控农产品生产过程，推行标准化生产，确保产品品质。以安全、绿色、优质、营养为导向，建设投入品监管体系、农产品检测体系、追溯管理体系、信用监管体系、监管执法体系、网格化监管体系“六大体系”，实现产品来源可查、去向可追、责任可究。健全品牌保护机制，加强对地理标志的规范管理，严厉打击假冒伪劣产品，维护品牌声誉。大力培育企业品牌，聚焦企业自身产品特色、品质服务，提高消费者对企业的信任和忠诚度。到 2030 年，打造企业品牌 5 个，农产品品牌 2 个，认证“三品一标”产品 26 个，主要农产品质量监测合格率稳定在 98% 以上。

专栏 9 品牌培育重点项目

1.“彭字号”品牌建设项目。开发彭阳辣椒酱等预制菜、果蔬功能性饮品等优质农产品品牌，每年培育“三品一标”认证产品 1 个以上。

2.地理标志保护项目。开展“彭阳辣椒”“彭阳红梅杏”“彭阳朝那鸡”地理标志保护工作，加大地理标志认证农产品保护力度。

3.农特产品品牌与市场推介项目。支持企业、合作社、产业协会等经营主体参加区内外农特产品推介展示活动，大力宣传“彭字号”农产品品牌，提升彭阳牛肉、彭阳辣椒、彭阳朝那鸡、彭阳红梅杏等品牌知名度和影响力。

4.农产品质量安全监管项目。配套农产品质量安全智慧检测仪达到 56 台以上，其中乡镇 6 台、企业合作社等生产经营主体 50 台。围绕“菜篮子”主要产品，聚焦芹菜、韭菜、鸡蛋、“七条鱼”等农产品质量安全，对辖区内蔬菜产品（含食用菌）、畜禽产品、水果产品、水产品开展农药兽药残留检验检测，开展农产品质量安全例行监测（风险监测）、监督抽查等，确保农产品质量安全总体合格率保持在 98% 以上。

5.农产品检测体系建设项目。配备完善农产品检验检测中心实验室设备，全面提升风险识别与安全性评估能力水平。

6.追溯管理体系建设项目。依托宁夏农产品质量监管平台，推动农产品质量安全监管履职网格化、监管行为标准化、监管过程可溯化、监管调度一体化、监管评价实时化“五化”发展，实现“一网管住、一链到底、一图看透、一站集采”。

7.农产品质量安全巡查监管项目：对辖区企业、合作社等生产经营主体开展日常巡查监管，确保农产品生产及屠宰环节投入品使用规范安全。加大乡镇监管经费支持，保障农产品质量安全监管工作正常运行。

第四节 加快农业科技现代化

一、深入实施种业振兴行动

坚持以特色农业产业发展为导向，以农业关键核心技术攻关为引领，加快构建现代农业科技创新体系和推广体系，推动种业振兴行动。积极引育培植具有创新研发能力、产业带动能力和市场竞争能力的现代种业领军企业，构建以企业为主体、市场为导向、品种为载体、科研为支撑的商业化育种体系。在城阳、红河等乡镇建设抗旱、抗寒、抗锈冬小麦新品种兰天 134 等小麦繁育基地 1000 亩，提高全县冬小麦新品种覆盖率。在城阳、孟塬建设玉米新品种引进推广试验示范 1000 亩，推进生产标准化管理，推广一批优质、高产、抗病、抗逆、商品性好的优良品种和秸秆生物反应堆、蚯蚓生物发酵肥、尾菜沤肥、高效节水灌溉、化肥农药减量增效、病虫害绿色防控等关键生产技术，推行统一品种、农资、标准、检测、标识、销售的“六统一”标准化生产管理模式。加强农业科技成果转化，推进以干鲜两用、鲜椒为主的蔬菜新品种引进、驯化工作，引进高产优质、多抗广适、节本增效的玉米（青贮）及高油高产大豆品种，培育适合当地立地条件的优良玉米品种 3 个，大豆品种 2 个。到 2030 年，农作物良种覆盖率达

到 98%以上。

二、推进农机装备全程全面升级

加大高端智能农机装备和适合山地梯田、设施温棚种植模式机具引进示范和推广应用力度，建设良种良法良机良田“四良”融合科技示范园区 1 个，引进装载辅助驾驶、作业监测等系统智联农机、农业机器人等相关装备，配备适宜的粮油作物、畜禽养殖、冷凉蔬菜、特色板块等产业急需农机及成套设备，持续补齐各领域各环节农机装备短板，促进“四良”集成增效。落实农机购置与应用补贴政策，推进老旧农机报废更新，优化调整农机装备结构。到 2030 年，全县农机总动力稳定在 31 万千瓦以上，农作物耕种收综合机械化率达到 80%。

三、发展农业新质生产力

加快人工智能、物联网、5G 等技术在农业领域的应用，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。大力发展低空经济，立足粮油、蔬菜等优势产业，加速推进病虫草监测防控智能化、无人化，加快提高植保飞防和防灾减灾能力，同时推动农用无人驾驶航空器应用场景从单一的植保飞防增加至除草、生长调控与监测、旱情评估、精量播种与施肥、农情监测、山地农产品吊装、人居环境巡检等领域拓展。大力发展智慧农业，健全智慧农业标准体系，释放农业农村数字生产力。建设智能化种植示范基地，开展农业物联网农田监测、大数据和分析、水肥药精准施用、无人机应用、人工智能（AI）预测与决策、病虫害监测预警

与精准施药等技术。给古城郑庄、红河上王等日光温室配套智能环境采集监测等生产管理智能设备，改造陈沟等育苗基地设施大棚，配套智能化、现代化育苗设备，提升设施农业种植节水节能及智慧化精细化水平。培育肉牛、肉羊、朝那鸡数字化智慧牧场，提升养殖业数字化水平，提升肉牛、肉羊、朝那鸡可追溯健康档案建成率、饲料精准投放率、肉牛发情检出率。

专栏 14 强化农业科技和装备重点项目

1.智能化种植示范基地建设项目。新建智能化种植示范基地 1 个，开展农业物联网农田监测、大数据分析、水肥药精准施用、无人机应用、人工智能（AI）预测与决策、病虫害监测预警与精准施药等技术。

2.集约化育苗中心改造提升项目。改造陈沟等育苗基地设施大棚，配套智能化、现代化育苗设备。

3.蔬菜基地数字农业配套项目。对古城郑庄、红河上王等日光温室配套智能环境采集监测、环境控制装备、环境远程监控系统以及智能水肥一体机，喷药一体机、智能环境补光等生产管理智能设施设备 1000 套。

4.数字农场建设项目。培育肉牛数字化智慧牧场 3 家、肉羊数字化智慧牧场 1 家。

5.新品种选育攻关项目。引进适合本地立地条件的高产优质、多抗广适、节本增效的玉米（青贮），高油高产大豆以及优质高产多抗广适的辣椒品种 8 个。

6.农机农艺融合发展项目。建设农机农艺融合示范园区 1 个，示范推广全株青贮玉米收获切碎、籽粒破碎等机械化技术，辣椒起垄、施肥、覆膜、铺滴灌带、移栽等机械化技术。

7.智慧农机提升项目。加快人工智能技术在农机领域的应用，大力发展无人驾驶机械、农业机器人及智慧农业相关装备，完成拖拉机安装北斗导航系统 1000 台以上，提升农机作业智能化作业水平。

8.农机械报废更新项目。推进农机装备升级换代，报废各类农机具 500 台套。

9.新品种实验示范项目。建设小麦新品种引进推广试验示范 1000 亩，建设玉米新品种引进推广试验示范 1000 亩。

第五节 完善农业经营体系

一、稳定土地承包关系

坚持“大稳定、小调整”，按照成立机构、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档土地延包“八步法”工作流程，完成农村土地二轮承包到期后再延长 30 年整县试点任务。做好土地承包合同管理与不动产登记有序衔接，已依法颁发的农村土地承包经营权证，在新的承包期继续有效且不变不换；承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记；对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标准记载，加盖不动产登记专用章。维护进城务工农户土地承包权益，不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织。退还集体土地承包权的农户，依法保留其本村集体经济组织成员身份，保留退地农户的选举权、宅基地使用权和集体收益分配权。严格村集体机动地和新增耕地管理，机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的 5%，且不得新增。

二、发展农业适度规模经营

坚持依法自愿有偿的原则，健全土地流转管理服务制度，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。加强社会投资主体流转土地经营权全程监管，规范土地流转交易行为，坚决防止因

拖欠群众土地流转费而引发的信访事件发生。引导流转双方通过合同约定、签订补充协议等方式，明确第二轮土地承包到期后续租事宜，稳定经营预期。完善承包地经营权流转价格形成机制，加强流转价格动态监测，推动流转费用稳定在合理水平。

三、提高新型农业经营主体发展质量

积极引导小农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场，把符合适度规模经营的种养大户纳入家庭农场范围。支持以家庭农场为成员组建农民合作社，引导家庭农场通过建立行业联盟、联合会等加强合作，提升市场话语权和核心竞争力。持续开展示范农民合作社培育和动态监测，引导农民合作社依法自愿组建联合社或合作社服务中心，向农业产前和产后环节拓展，开展农产品加工、仓储物流、市场营销等经营活动，提升联农带农能力。加强新型农业经营主体辅导员队伍建设，指导农民合作社规范执行财务制度和会计制度，健全盈余分配制度，提升农民合作社规范化发展水平。

四、加快农业社会化服务体系建设

（一）加快培育服务主体。围绕“五特”产业，培育农民专业合作社、农村社会化综合服务站等服务主体 20 家，大力发展多层次、多类型的专业化服务，促进各主体分工协作、优势互补，形成利益共享、风险共担的利益共同体。

（二）着力拓宽服务领域。围绕“五特”产业发展关键环节、薄弱环节，引导服务主体积极开拓新的服务领域，探索开展农业

社会化服务的有效方法路径。粮食作物重点围绕土地托管、代耕代种、良种良法、烘干收储等方面提供服务；肉牛产业重点围绕规模养殖场，在良种繁育、疫病防治、饲料配送、饲喂技术、粪污处理、屠宰加工等方面提供服务；马铃薯产业重点围绕主食化加工、农机作业、统防统治、保鲜仓储等方面提供服务；冷凉蔬菜产业重点转变田间地头零销零卖的方式，在育苗种植、统防统治、分拣包装、保鲜贮藏、冷链物流等方面提供服务，不断提升社会化服务对农业全产业链及农林牧渔各产业的覆盖率和支撑作用。

（三）提档升级农机服务。培育壮大农机大户、农机合作社、农机作业公司等各类农机服务组织，构建“覆盖全程、综合配套、便捷高效、服务到户”的农机社会化服务体系。扩宽服务领域，盘活小农户闲置农机具资源，组建大型农机合作社、农机作业公司，结合农时提供机收机耕全程作业，结合农田水利基本建设提供犁地、旋耕、打埂、挖沟修渠等作业，结合畜牧养殖提供饲草种植收贮、打捆揉丝、粉碎青贮等作业服务，围绕养殖户需求开展清理田间秸秆及机深翻等个性化作业，为农业生产提供全程农机服务。提高服务效能，发挥农机作业公司、农机合作社等的农机装备优势 and 专业化服务优势，因地制宜开展跨区作业、订单作业、农业生产托管等，建立“资产收益+服务创收+经营收益”增收机制。创新服务模式，推广“农机社会化服务+基地+农户”“村集体经济组织+农机社会化服务+农户”等模式，建立联农带农富

农紧密的利益链接机制，开展菜单式、订单式、保姆式农机社会化服务。

五、推动小农户与现代农业有机衔接

鼓励支持新型农业经营主体创新统一生产营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保的运行模式，与农户建立稳定的利益联结关系、形成稳定的利益共同体。鼓励小农户利用实物、土地经营权等作价出资办社入社，盘活农户资源要素。将新型农业经营主体的政策扶持、项目倾斜、评优创先等与带动小农户生产经营相挂钩。发挥村集体居间服务作用，帮助各类经营主体对接服务小用户。探索小农户家庭经营与合作经营、集体经营、企业经营等经营形式共同发展的有效形式，提升小农户的组织化程度。

第五章 建设宜居宜业和美乡村

第一节 创造乡村优质生活空间

一、构建现代城乡融合发展格局

依据国土空间规划，加快构建“一主两副”城镇发展格局，引导农村人口向中心城区、乡镇中心区适度集中。构建“一主”即县城城镇综合服务中心，打造为全县城镇发展主中心。建设“两副”即王洼镇、古城镇两个副中心，聚焦与县城中心优势互补、相互支撑，强化县城、王洼镇、古城镇以外的其他乡镇多点发展布局。

按照人口规模等级及服务辐射范围，全域形成“县城—重点镇—一般镇”三级城镇等级体系。建设县城核心载体即白阳镇镇区，重点布局行政管理、科技创新、商业金融、历史文化、休闲娱乐等综合服务功能。建设王洼镇、古城镇两个重点镇，承接中心城区非核心功能外溢，辐射带动西部和北部的城镇集聚高效发展。建设一个一般镇即红河镇，引导南部红河川区人口集聚，为周边地区城乡居民提供基本公共服务。将白阳镇建设为综合型城镇，重点发展行政服务、商业商务、先进制造等功能。王洼镇和草庙乡建设为工贸型城镇，重点发展工业物流及相关配套服务。古城镇和城阳乡发展为旅游型城镇，依托山水文化资源发展旅游服务业，同步发展现代农业及配套服务。红河镇、新集乡、孟塬乡、冯庄乡、交岔乡、罗洼乡和小岔乡等打造为7个农贸型乡镇，重点推进粮食、饲草、养殖业等现代农业发展及配套服务功能。

二、科学推进村庄布局

顺应乡村常住人口逐年下降、空心化率逐年上升趋势，根据村庄区位条件、资源禀赋、人口规模、产业发展、基础设施、公共服务等，科学确定111个集聚提升、16个城郊融合、15个特色保护、14个搬迁撤并村庄，稳妥有序推进搬迁撤并，引导人口向集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄转移。南山村、中庄村等111个集聚提升类村庄要发展乡村富民产业，有序推进基础设施改善和公共服务提升，重点强化产业发展、改善基础设施、提升公共服务，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，

建设宜居宜业美丽村庄。任湾村、古城村等 16 个城郊融合类村庄要加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，重点考虑工业化、城镇化发展，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。长城村、小岔沟村等 15 个特色保护类村庄要统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等建筑，合理利用特色资源，发展乡村旅游和特色产业。赵沟村、马涝村等 14 个搬迁撤并类村庄要尊重农民意愿，加强政策引导，审慎有序推进搬迁安置工作，重点是有序实施搬迁撤并，解决好民生保障、就业增收和生态修复等问题。在实施搬迁的过程中，要在城镇区及产业发展集聚区等适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落实移民社区。通过系统推进乡村全面振兴，不断增强农民群众获得感、幸福感、安全感，扎实推动农民农村共同富裕。

三、实施新一轮市民化行动

实施新一轮市民化行动，构建新市民政策机制。将推进农业转移人口、易地搬迁人口及避险搬迁人口的市民化作为新型城镇化首要任务。科学有序推进农业转移人口市民化，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，积极发展以村集体经济组织为主导的代耕、代种、代养等托管服务。持续深化户籍制度改革

革，健全常住地登记户口制度，推广“互联网+政务”服务下放户口办理权限，在中心城镇集中设立涵盖就业培训、子女入学、法律咨询等“一站式”服务站点。健全公安、教育、社保等多部门联动机制，推进县政务服务中心“市民化服务专窗”改造，实现户籍、医保、养老等业务“一窗通办”，提升人性化高效服务水平。基本公共服务按常住人口规模配置实施动态调整，实现义务教育、住房保障、社会保险、医疗卫生和养老等服务覆盖全部常住人口。落实随迁子女入学政策，保障平等享有教育及参考权利，加快纳入普惠性学前教育和职业教育范围。完善以居住证为载体的城镇基本公共服务保障机制，推进居住证与身份证功能衔接。按以需定建、以需定购方式集中建设保障性租赁住房，收购存量商品房转化利用，培育发展住房租赁市场，满足新市民、新青年多元化住房需求。持续扩大社会保障覆盖面，落实持居住证参保政策，完善异地就医直接结算政策。

四、整治提升农村人居环境

深入学习运用“千万工程”经验，持续开展农村危房危窑改造和自建房安全专项整治，以实施塞上江南和美乡村“5331”工程为抓手，每年建设和美乡村样板村15个，以样板示范带动全县乡村逐步提升。坚持“求好不求快”原则，统筹农村改厕和污水治理，补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。按照“宜水则水、宜旱则旱”建设思路，科学选择改厕模式，优先推动有条件的农户卫生厕所进院入房，因地制宜推进厕所粪污分散

处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理。建立健全日常巡检、清掏、维修等长效管护机制，强化资金、技术等条件保障，引导专业化、社会化力量参与，建立便捷高效的服务体系。按照城郊融合类村庄城镇管网延伸覆盖、集聚提升类村庄建设集中式污水处理设施、特色保护类村庄采用户用小型处理设备的思路，分区分类梯次推进农村生活污水分类治理。健全“村收集、乡转运、县处理”的生活垃圾收运体系，因地制宜开展农村生活垃圾分类治理，实现农村生活垃圾收运处置无死角、全覆盖。常态化开展村庄清洁行动和爱国卫生运动等，健全农村生活垃圾收运处置体系，推动农村生活垃圾源头分类减量，引导群众树立“讲卫生、爱干净、勤打扫”的良好习惯。扎实开展庭院布局美、绿化美、居室美、家风美“四美庭院”创建活动，打造一批农村人居环境整治示范村，深入推进“百村示范、千村整治、万户清洁”清洁行动，每年打造农村人居环境整治示范村20个。

五、夯实生态建设成效

结合县域自然地理特征和生态资源状况，构建“两屏、三带”县域生态空间格局。“两屏”为北部生态屏障和挂马沟生态屏障。北部生态屏障范围涉及交岔乡、罗洼乡、小岔乡（含草庙林场）。挂马沟生态屏障范围涉及古城镇（含茹河林场）和新集乡。“三带”为茹河生态经济带、红河绿色发展带、安家川生态保护修复带，茹河生态经济带位于县域中部，范围涉及白阳镇、城阳乡、

古城镇、红河镇、孟塬乡、王洼镇、新集乡 7 个乡镇和茹河林场、小园子林场、挂马沟林场 3 个国有林场，红河绿色发展带位于县域南部，范围涉及白阳镇、城阳乡、红河镇、新集乡 4 个乡镇和茹河林场、小园子林场 2 个国有林场，安家川生态保护修复带位于县域北部，范围涉及冯庄乡、罗洼乡、孟塬乡、王洼镇、小岔乡 5 个乡镇和草庙林场、小园子林场 2 个国有林场。在此基础上，将有序推进实施小流域治理、生态修复提升等项目，在加强林地资源和水资源保护基础上对现有生态公益林进行科学经营，持续推进天然林、河流湿地保护和湿地生态环境修复、国土绿化，进一步增加森林资源、增强水源涵养能力。协助推进六盘山国家公园创建，严格控制生物多样性保护优先区域。

六、强化水资源约束与保护

强化水资源刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，综合考虑水资源、水生态、水环境，合理确定人口、耕地、城镇规模和产业布局，保障经济社会发展与水资源承载力相匹配，取水优先保障生活用水。县域现有备用饮用水源地 10 处，其中，城镇饮用水源地 4 处、农村饮用水源地 6 处，划定一级保护区面积 0.89 平方千米。禁止向生活饮用水地表水源一级保护区的水体排放污水及从事旅游、游泳和其他可能污染生活饮用水水体的活动，至 2030 年饮用水源水质达标率达 100%，全面提高城乡供水保障水平。以保障生态流量、维护河湖生态功能、改善水环境质量为重点，加强河湖水系保护与恢复，充分发

挥湿地系统的多种生态功能。以河流湿地为重点，加大对全县现有湿地保护和修复。重点对红河、茹河、安家川河干流两侧植被加强保护，维护河流湿地生态系统结构和生态功能；在红河、茹河、安家川河流域选择具有代表性的湿地，开展湿地可持续利用示范建设。对红河、茹河、安家川河干流两侧植被、护坡加强保护与提升，维护河流湿地生态系统结构和生态功能。系统提升水源涵养生态功能区，以建设水源涵养林和水土保持林体系为重点，系统治理红河、茹河、安家川河等流域及其支流，因地制宜打造一批特色林果基地和生态景观林，系统提升水源涵养和水土保持能力。加强地下水开发利用监管，预防地下水超采风险，通过水源置换、综合节水等措施，尽早实现采补平衡。开展农业灌溉机井治理，提升地下水涵养能力。加强隐伏岩溶水和裂隙水战略储备勘查，形成地下水储备区，储备应急水源。

七、强化林草资源保护与生态价值实现

在保护和巩固好现有建设成果的基础上，通过中幼林抚育、科学育林和退化林修复，不断增加林草植被数量和提高林草植被质量。到 2030 年，实施完成中幼林抚育 19 万亩，柠条平茬 6 万亩，退化林修复 0.6 万亩，草原综合植被盖度达到 87.78%，森林覆盖率达到 25.5%。实体化运行林长制，实行森林资源管护目标责任制，加强森林草原防火及林业有害生物防治工作，推动林草资源管理向集约化、现代化、精准化提升转变。全面促进林下经济发展，完成具备开发中国核证自愿减排量（CCER）项目条件

的林业碳汇开发试点工作，探索建立林权收储机构开展担保服务，争创全国“两山”实践创新基地，促进“绿水青山就是金山银山”价值实现。

八、提升绿色农业质效

实施化肥控量和农药减施增效、农业废弃物资源化、绿色生态循环农业“三项行动”，推广精量播种、测土配方施肥、秸秆还田、病虫草害综合防治、精细化饲喂等绿色生产技术。聚焦畜禽粪污、作物秸秆、废旧残膜和废弃农药包装物 4 类农业废弃物，以回收利用、就地消纳、能量循环、无害化处理为主线，推动农业绿色低碳发展。到 2030 年，农业资源利用效率稳步提高，废弃物资源化利用水平明显提升，农业发展全面绿色转型取得积极进展。

专栏 16 和美乡村建设重点项目

1.美丽宜居村庄建设项目。在白阳镇、古城镇、红河镇、新集乡、城阳乡等 5 个乡镇 32 个发展致富村实施组道和户道连通工程，配套排水、太阳能路灯、道路及庭院绿化等附属配套设施。

2.孟塬乡乡村振兴示范村项目。打造小石沟、牛耳塬等乡村振兴示范村 7 个，新建水冲厕所 4 座，分类垃圾桶安装 298 处，太阳能路灯 440 盏。

3.城阳乡长城村传统村落保护项目。长城村历史环境要素修复、传统建筑保护措施、环境改善工程、文化和非物质文化遗产保护利用。

4.北部偏远山村居民点建设项目。在罗洼乡、交岔乡、小岔乡、冯庄乡等北部偏远空心村新建居民集中安置点 30 个，配套公共服务设施。

5.彭阳县农村公共厕所建设项目。在红河镇、城阳乡、新集乡、古城镇等乡镇村部及集中庄点建设农村公共厕所 25 座。

6.彭阳县农村生活垃圾治理项目。在红河镇、城阳乡、新集乡、古城镇等乡镇

村部及集中庄点建设农村垃圾分拣中心 8 座，配套垃圾打捆机 16 台。

7.彭阳县“五好两宜”和美乡村试点试验项目。在古城镇、白阳镇选择 10 个村，打造集和美乡村、数字乡村、善治乡村为一体的“五好两宜”和美乡村试验区。

8.古城镇生态提升涵养及山花品牌打造工程。从任河村刘洼组沿北山经古城镇、高庄村至店洼村沿高速公路北侧荒山补植补造山桃、山杏等开花树种，造林 1500 亩。

9.水土保持综合治理项目。实施小流域综合治理提质增效项目，一体化推进整沟治理，治理水土流失面积 400 平方公里，改造老旧梯田面积 650 公顷，营造水土保持林 150 公顷。

10.石头岷岷水库上游水生态保护修复项目。对石头岷岷水库上游实施生态缓冲带保护修复和水域水生植被恢复，修复总长度 9.1 公里。

11.茹河任湾人工湿地提升改造项目。对茹河任湾人工湿地进行提升改造，总面积 14.2 公顷。将原来简单表流湿地改造为潜流+表流湿地，提升湿地生态功能。

12.茹河支流小河石头岷岷水库上游水生态保护修复项目。对石家峡水库下游至石头岷岷水库段进行生态治理，治理修复全长 8.4km。

13.茹河、洪河支流沟渠生态治理项目。对茹河、洪河流域内支流沟渠进行生态治理，总长度 40 公里；对排涝沟渠、农田退水沟渠、村庄排水沟渠等进行护岸提升建设，总长 44 公里；对沟渠现状淤堵处、断面缩窄处、岸坡塌方处等进行清理疏通 32 公里。恢复陆生植被 4.2 公顷、恢复水生植物 2.6 公顷，对沟渠上的闸涵、桥梁、过水路面、堰坝等构筑物进行提升改造。

14.新集乡新集村、沟口村、红河镇红河村污水收集治理项目。对新集乡新集村、沟口村，红河镇红河村，交岔乡关口村共计 3 个乡（镇）4 个行政村，实施污水主管网建设 5.8km，配套建设化粪池、污水调节池、隔油池、一体化污水提升泵站、微动力污水处理设施等。

15.小流域综合治理提质增效工程：在红河镇、王洼镇、小岔乡治理水土流失面积 118 平方公里，改造老旧梯田面积 1222 公顷，沟头治理 35 处，建生产道路 50 公里，营造水土保持林 339 公顷等。

第二节 加强农村基础设施建设管护

一、推进“四好农村路”建设

以“干支协调、城乡融合、多式联运、安全高效”为目标，提升区域交通互联互通功能，加快构建“一心、三节点、多线贯通”的现代化综合交通运输体系。重点推进 S60 固原至冯庄(宁甘界)彭阳段、S70 彭阳至镇原段等高速公路项目建设，加快构建跨省快速通道，实施 S202、S311、S312 等省道升级改造，全面提升干线公路通行能力。推动 X405、X406 等县道提升和白岔至韩湾、李洼至罗堡等乡道改建，加密和优化农村路网，开展农村公路养护和危桥改造，全面提升城乡道路服务水平和安全耐久性。完善城乡公交接驳站和罗洼、交岔等乡镇客运物流综合服务站，优化城乡公交和旅游专线服务，推动老旧营运车辆向新能源车辆更新，全面提升客货运输效率与绿色化水平。实施“智慧交通”建设工程，构建综合客运交通信息平台、智能监管与出行服务平台，推进新能源充换电设施补短板项目。

二、推进通信设施建设

立足宁南数字经济产业园区，抢抓产业数字化、数字产业化新机遇，鼓励发展 5G、云计算、数字赋能赋智、信息外包服务等新业态，逐步推动经济社会数字化转型发展。加强新一代信息网络技术应用平台建设，提升全县公共基础设施数字化以及智能化水平。系统推进全县农业、服务业等领域数字基础设施建设，构建全县信息互联体系，强化基础服务保障能力。到 2030 年，

县域通信基站达到 500 座，互联网普及率达到 90%，1000M 光纤宽带用户率提升到 95%，实现人口密集区 5G 信号全覆盖，偏远地区 5G 信号覆盖率达到 50%。

三、巩固提升农村电网

以构建安全可靠、智能高效的新型配电系统为目标，重点围绕网架结构强化、设备升级与智能化建设推进。建设 110kV 变电站、35kV 变电站及模块化变电站，新增变电容量 292.6 兆伏安，新建改造 110kV 线路，构建标准单链结构，彻底优化区域高压网架，解决单线单变和上级电源受限问题。中压配电网依托网格化划分，推进标准网架建设，新建 10kV 线路，全面建成城网电缆单环网与农网架空多分段单联络结构，实现线路 N-1 通过率、联络率和绝缘化率三个 100%，平均供电半径控制在 10 公里以内。提升电力通信与自动化水平，全面推广“标准网架+级差保护+馈线自动化”“一二次协同模式，配电自动化终端全覆盖，支撑故障精准隔离与非故障区快速复电。

四、完善农村供水工程体系

围绕“北引黄河水，南调泾河水，用好当地水”的水资源配置目标，构建“六横四纵多点联通”的现代化水网格局，全面增强水安全保障能力。完善城乡供水体系建设，依托中南部城乡饮水安全水源工程、东山坡引水工程等骨干水源，推进城乡供水一体化。实施城市供水管网改造与水质提升工程、农村饮水安全提质改造等，加快应急备用水源工程建设，健全从源头到龙头的供水安全

保障网络。以茹河、红河、蒲河为重点推进中小河流系统治理，实施茹河、红河、蒲河防洪治理工程，加强山洪灾害防治，开展水库及淤地坝除险加固，提升洪涝灾害防御能力和监测预警水平。围绕现代农业和生态保护，推进西海固地区水资源配置工程（固原彭阳支线）、彭阳县北部灌区配套工程、白龙江引水等跨区域引调水项目，加快交岔、曹川等重点水源工程建设，实施红河、何塬等中型灌区节水改造与现代化提升项目，提升矿井水等中水利用效率，打造高效、绿色、生态的灌溉排水网络。推动智慧水利建设，以数字孪生水网为核心，构建集感知、网络、云平台 and 智能应用于一体的数字体系。完善水利业务网和调度会商环境，建设水利云节点，构建模型平台与知识平台，推进茹河数字孪生试点，实现水网智能调度和精准决策。

第三节 促进农村基本公共服务提质增效

一、提高农村义务教育办学质量

稳步推进学校布局优化整合，推进学前教育普及普惠发展，全面实施学前免费教育，规范民办园办学行为，到2030年，农村学前教育三年毛入园率、高中阶段教育毛入学率、特殊教育毛入学率分别达到98%、97%、100%，义务教育巩固率达到100%。持续推动学校基础设施改造升级，加强教学楼、宿舍楼、餐厅、活动场地及综合管网完善提升，提供整洁安全的教育教学环境。完善教育教学设备配置，落实信息化设备、实验设备更新补齐工

作，推动“智慧校园”建设，实现国家智慧教育云平台资源覆盖率达到 100%。全面规范教育教学行为，落实“校长”工程实施质量目标化管理，实施中小学“百千万名师培养工程”。建立各乡镇人民政府及县残联、教体局、民政局等多部门协调联动的医康教融合机制，整合资源为符合条件且有康复需求的残疾儿童少年提供康复服务、与其智力水平相适应的特殊教育，以及生活自理与社会融入能力培养。聚焦 7-17 岁残疾儿童探索实施“康教融合”服务，开展跨团队协作制定个性化方案，创设融合教室与情景化课堂，推进康复训练与教育实施，加强家长培训实现家庭延续支持。全面建成与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、普惠共享的全民健身公共服务体系。推进体育基础设施建设，重点投建亚高原体育训练基地、游泳馆、攀岩馆、滑冰场、滑雪场及体育场改造等项目，全面优化县乡村三级健身设施网络。广泛开展全民健身赛事活动，做强“一地一品”特色品牌，办好农民篮球争霸赛、农耕健身大赛等群众喜爱、参与度高的体育活动，积极组织参加区市级各类赛事，营造“人人参与、人人健康”的全民健身新风尚。推动全民健身与全民健康深度融合，普及科学健身知识，强化引导体育健身成为群众健康生活的重要组成部分。

二、提升农村卫生院服务能力

全面推进县域医疗卫生资源优化配置，着力构建“县乡村一体化、医防融合、中西医并重”的整合型医疗卫生服务体系。重点推进医疗健康总院实体化运行，建成县域医学检验中心、集中

审方中心（中心药房）等共享平台，实现检查检验结果互认和药品统一管理。全面升级乡镇卫生院和社区卫生服务中心基础设施，加强中心卫生院数字化 X 光机、彩超、全自动生化分析仪等设备配置，完善一般卫生院基本医疗设备和中医适宜技术设施，统一配置村卫生室智能健康随访包和中医适宜技术设备包。加快推进以健康总院为核心的县乡村信息一体化建设，实现三家县级医疗机构的在线诊疗、诊间实时结算、医保移动支付等便民功能应用，推进居民电子健康档案的务实应用并向个人有序开放。促进传染病防控社会共治，提高重大传染性疾病的“早发现、早报告、早处置”能力，完善医疗机构传染病科室应急演练机制及救治体系建设，降低大规模传染病整体发生率。强化“四类病”发病情况统计及病因分析，加强健康饮食图谱推广及全民运动健身宣传引导，降低发病几率。健全孕产妇和新生儿健康管理服务网络，加强危重孕产妇和新生儿救治能力建设。实施“凡晋必下”制度，每年选派 20 名以上县级专业技术人员下沉基层一线，开展“定向定单”服务，带动基层医疗服务能力提升。加强村医队伍建设，做好大学生乡村医生专项招聘和编制保障，每两年完成一次村医轮训，持续提升乡村医生队伍服务能力。实施“康养彭阳”计划，持续擦亮“皇甫谧”中医文化名片，建设以县中医医院为龙头，基层医疗机构为枢纽，村卫生室为网底的三级中医服务体系。支持乡镇卫生院和社区卫生服务中心设立标准化中药房，配备合格的中医医师和必要的诊疗设备，推广针灸、推拿、拔罐等中医

药适宜技术。由县中医医院指导政府街社区卫生服务中心、古镇卫生院、王洼中心卫生院打造中医康养示范点，为群众提供中医理疗、休闲养生、药膳调理等多元化服务。

三、提升农村文化事业服务能力

以文化馆、博物馆、图书馆“三馆”为主体，提升乡镇综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心服务水平，构建完善的县、乡、村三级公共文化服务设施体系。在特色民宿、星级宾馆饭店、游客集散中心、体育馆等人流量相对大的场所，创新打造一批集阅读、展览、轻食餐饮、休闲娱乐等于一体的“城市书房”“文化驿站”等新型文化空间。持续推动公共文化场馆免费开放，延长县图书馆、文化馆、博物馆和乡镇文化站、村综合文化服务中心开放时间，强化服务水平提升满足群众使用需求。推动以文化馆为主导，联合社会艺术培训机构，搭建文艺普及推广平台，把文化馆打造成为城乡居民的终身美育学校。支持发展群众文艺院团，加强群众文化艺术培训，普及艺术知识。开展全民阅读活动，围绕“书香彭阳”建设，依托公共图书馆，开展经典诵读、阅读分享、公益讲座、阅读沙龙等体验式、互动式的公共阅读活动。持续推进“送戏下乡”“戏曲进乡村”等惠民文化活动，引导优质文艺资源进企业、进农村、进校园、进社区、进军营。健全群众文艺工作网络，发挥好文化馆、乡镇综合文化站、村综合文化服务中心的作用，引导基层群众开展形式多样的文化生活。大力培育和引进一批有文化自觉的演艺团体，扶持和引导演艺公司、自乐

班、乡土文化能人等广泛开展创作展演活动。持续打造六盘山山花节、广场舞大赛、“四季村晚”、秦腔大赛等品牌文化活动，形成一批有影响力的城乡群众文化品牌。

四、提升农村社会保障服务能力

按照兜牢民生底线、织密保障网络、健全制度的目标要求，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。深入推进全民参保计划，聚焦新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，通过简化参保流程、开通线上登记通道、提供“一站式”参保指导服务。完善基本医保、大病保险与医疗救助三重保障机制，深化职工医保门诊共济保障改革，将个人账户计入比例向门诊统筹倾斜，扩大报销范围提高报销限额。提升城乡居民医保住院报销比例，提高大病保险保障水平，降低起付线，分段报销比例最高档提至 90%。推行医保经办“一窗通办”服务模式，实现高频事项线上办理，简化异地就医备案手续，优化异地就医结算服务。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为核心，以社会力量参与为补充的综合救助格局。建设全县统一的低收入人口动态监测平台，整合民政、教育、医保、卫健等部门数据，实行“一户一档、动态更新”，精准识别脱贫不稳定户、边缘易致贫户、重度残疾人、重病患者等群体。完善分层分类救助制度，对丧失劳动能力者落实特困供养和低保兜底，对有劳动能力者叠加产业帮扶、就业扶持与临时救助，对因学、因病、因灾致困家庭优先启动专项救助。

建立重点群体定期排查机制，由乡镇、村社区网格员每月入户排查，对预警信息实行部门联动干预，确保7个工作日内处置完毕，坚决防止返贫致贫。动态调整低保与特困供养标准，确保增幅不低于居民人均可支配收入增幅，并完善临时救助快速响应机制，推行“先行救助”模式，简化申请材料，实现“零材料申请、线上审批、快速到账”。针对残疾人、孤寡老人、流浪乞讨人员、困难退役军人、妇女、儿童等群体构建全方位帮扶体系。为残疾人提供“康复+就业”双轨服务，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，开展职业技能培训，扶持创业就业。建立孤寡老人“一对一”结对关爱机制，推进敬老院“医养结合”改造，推广农村互助养老模式。优化流浪乞讨人员救助服务，加强街头巡查，落实临时安置，强化返乡帮扶。建立困难退役军人精准帮扶机制，提供就业扶持、医疗救助等多元化服务。加强儿童关爱保护，建强基层儿童保护队伍，推进公共空间适儿化改造，实施困境儿童“助学+医疗+住房”专项救助，严格落实义务教育“零辍学”责任。强化妇女群体保障，开展针对性职业技能培训，完善“两癌”筛查和重大疾病防治体系，健全维权机制，提供司法救助、心理疏导等全方位权益保障。

专栏 15 城乡融合发展重点项目

- 1.乡村学校数字化能力提升项目。**实施城阳乡初级中学、新集乡中心学校、红河镇中心学校、古城镇中心学校等数字化能力提升项目，持续加大乡村学校数字化转型支持力度，全面推进乡村学校数字化转型。
- 2.罗洼乡体育中心建设项目。**在罗洼乡罗洼村新建体育馆，建设室内羽毛球场4个、篮球场地2个等。

3.游泳馆建设项目。建设 8 道 50 米标准池、25*20m 浅水池、水控制系统及附属配套设施等。

4.攀岩馆建设项目。建设速度攀岩、难度攀岩、抱石攀岩、攀岩训练及附属配套设施等。

5.体育场建设项目。建设 400 米标准体育场田径跑道、足球场、篮球场、羽毛球场、排球场、网球场、乒乓球场及附属工程，并配套看台座椅、灯光音响、休闲服务、运营管理等设施设备。

6.体育场馆提升改造项目。对彭阳县体育场馆、健身步道、体育器材、体育设施、附属设施等进行提升改造。

7.亚高原训练基地建设项目。建设运动训练设施、运动员公寓、运动员餐厅、室外田径场、管理服务中心、附属设施以及道路绿化等。

8.中医药服务能力提升项目。提升改造县域 14 个乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆和村级 25 家卫生室中医阁，配备中医体质辨识仪、智能艾灸治疗仪、中药熏蒸机等先进设备。

9.紧密型县域医共体设备更新项目。将全县各医疗机构到报废年限的设备进行更新换代，预计更新设备 320 台（套）。

10.古城镇卫生院迁建项目。新建 4 层业务楼，配套建设发热门诊、医废暂存间、污水处理间等附属设施设备，建设皇甫谧中医康养基地 1 个。

11.新集乡卫生院住院部建设项目。新建 3 层住院部楼，配套建设室外附属设施。

12.草庙乡卫生院医养结合项目。新建 3 层业务综合楼，对老年养护楼养护病床 60 张进行适老化建设，设置康养护理病房，增加安宁疗护床，采购康复治疗、康复训练和生活辅助等功能区域康复设施设备。

13.养老机构安全提升改造项目。对综合福利服务中心、城阳、红河等 7 所养老机构进行消防设施、供暖、供水、供电、网络等设施进行提升改造，建设智能管理信息平台 and 医养结合服务设施。

14.村级养老服务站改扩建项目。在白阳镇中庄村、城阳乡刘台村等 20 个村，新建、改造闲置校舍及村部闲置用房为具备多功能的村级养老服务站，集中为困难老年人提供日间照料、休闲娱乐、精神慰藉、临时救助、助餐服务等。

15.红河镇网格化社会服务中心建设项目。依托何塬村、什字村、常沟村、徐夏塬村闲置小学建筑改造网格化社会服务中心，设置养老服务空间、托幼区域、

公共活动区、矛盾纠纷调解室等，采购养老服务、托幼服务及生活服务相关设施，配备智能化管理系统等。

16.三级公路改扩建项目。对县道 X406 交岔至黑牛沟公路等三级公里路进行改扩建，主要是路基、路面、桥涵、防排水、交通管线及安全设施等，共计 710 公里。

17.农村公路路况提升项目。对全县 216 条 852 公里农村公路路面病害进行处治，并实施沥青混凝土罩面、封层及水泥混凝土换板。

18.红河镇村组道路建设项目。硬化红河镇黑牛沟村、红河村、夏塬村等道路 16.4 公里。

19.四级公路建设项目。新建古城镇茹河沿线道路古城段、川王公路至古城杨庄段、石古公路至古城王湾段等四级公路 19 公里。

20.北部灌区配套项目。工程自何家沟取水，新建泵站 1 座，总扬程 157 米，铺设输水管线 51.5 公里，年引水量 1500 万立方米。工程建成后发展及恢复灌溉面积 15.9 万亩。

21.交岔水库建设项目。新建交岔小型水库 1 座，总库容 303 万立方米，发展灌溉面积 1.2 万亩。主要涉及彭阳县交岔乡。项目实施后，可提升供水安全保障程度，也可提升抗旱减灾能力，对促进乡村振兴具有积极作用。

22.矿井水综合利用项目。以王洼矿井水和水库水为水源，新建浮船泵站 1 座，铺设供水干支管道 275 公里，建蓄水池 12 座。有效提升矿井水利用率，恢复及发展灌溉面积 13.9 万亩。

23.农村供水管网改造项目。维修改造人饮供水管道 38km，更新罗山水处理设备 1 套；智能水表及控制设备升级改造 5509 套，更换水表 12000 块，安装 PE 防冻井 300 座，建各类建筑物 102 座等。

24.宁夏茹河防洪治理项目。治理茹河河长 16 公里，其中支流回水段 4 公里。建设监测监控设施 47 套、雨量站 1 座，改建雨量站 52 座。

25.固原市乃河幸福河湖建设项目。堤岸生态化改造 10 公里，岸线整治 23 公里，河道修复 15 公里，布置河库防护隔离网 25 公里，补充界碑界桩、告示牌等。

26.城乡备用水源项目。自固原市西郊水厂取水，新建泵站 2 座，铺设管道 28.6 公里，扬水至五里山水厂，作为彭阳县人畜饮水备用水源。

27.水旱灾害防御能力提升项目。建设水旱灾害“四预”体系，维修护岸 6 公里，建设巡检道路 12 公里，山洪灾害危险区预警广播升级 150 套；新建抗旱应急蓄水

池 4 座等，配套卫星电话等设备 30 套，购置新型抗旱防汛专用抢险设备等。

第四节 发展特色县域经济

一、推动产业聚集融合发展

持续优化王洼产业园“一园三区”布局，完善基础设施配套，提升综合承载能力和产出效益，大力推行“管委会+公司”运营模式，提高服务效能。持续壮大产业集群，紧紧围绕“一三二”产业发展思路，聚集煤炭、纺织、农副产品加工、清洁能源等特色产业，狠抓招商引资和项目建设，着力延链补链强链。持续壮大一产丰富“原料端”的优质供给，繁荣三产扩大“市场端”的消费需求，撬动二产兴起“加工端”的精深转化，引导农产品加工流通企业向产业基础好的县城和乡镇集聚，实现加工在镇、基地在村、增收在户，把县城打造成连接工农、融合城乡的重要纽带。围绕“盘活存量、培育增量、提升质量”优化布局县城商业综合体，构建城乡物流配送体系，大力发展有市场、有效益的劳动密集型产业，让进城农民有活干、有钱赚、能安心。每年新增就业岗位 3000 个以上，转移农村劳动力就业 6 万人以上。到 2030 年，打造电商直播基地 5 个，培育电商企业 20 家，农村电商特色品牌 10 个。

二、完善联农带农机制

完善落实“利益联结、产销对接、要素配置、市场主体培育

择优”联农带农“四项机制”，破解农户收入单一、抗风险能力弱等难题。**进一步完善利益联结机制**，探索农文旅融合模式联农机制，即“文旅企业+民宿经济+文创产品+农特产品+农户”模式，即依托乡村旅游资源，以公司化带动农户发展精品民宿、农家乐、手工制作等文创产品，吸引游客住农家屋、吃农家饭、购农家物，让群众在家门口吃上“旅游饭”、走上致富路，实现以文旅“火”带动产销“旺”。同时坚持多元化带农，深化肉牛“公司（村集体）+基地+农户”、蔬菜“经营主体+基地+农户”、朝那鸡“龙头企业+村集体+农户”、烤烟“托管保底+盈余返还”等联农带农模式，让农民紧紧镶嵌在“产加销”全产业链上。**进一步完善产销对接机制**，坚持做产品与拓市场并重，生产端注重加强质量管控，合理使用区域公用品牌、积极争创企业和产品品牌，逐步推动从卖原料向卖产品、卖品牌转变。市场端注重线上深耕主流电商平台，设立彭阳特产官方旗舰店，积极推动彭阳农产品融入周边城市市场，实现“线上下单、产地直发”的短链高效供应；线下坚持“走出去”与“请进来”双向发力，精心组织本地企业参加全国性农产品博览会、展销会，在福建、广州、四川等地扩大“彭阳特产直销店”或专区专柜规模，同时邀请外地采购商、大型商超负责人来彭阳实地考察，签订长期稳定的购销协议。**进一步完善要素配置机制**，制定惠农补贴政策，引导产业发展跟着市场走，做到以需定产、以销定产，从源头上调整结构性失衡，减少资源浪费。坚持“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”，

集中解决好农村资产闲置低效问题。健全土地流转服务体系，为优势农业发展腾出空间。做好农村实用人才和职业农民培育计划，将农业人才牢牢系在产业发展链上。进一步完善市场主体培育择优机制，完善培育壮大一批、引进落地一批、合作发展一批“三个一批”市场主体培育机制，推进合作社公司化转型运营，扶持小微企业扩规提质，加快培育利益联结紧密、带农效果明显的新型农业经营主体。引进技术先进、规模大用工足的龙头企业，补齐农产品精深加工短板。支持本地经营主体与县外龙头企业开展技术、资金、人才、信息、市场等资源共享，结成利益共享、风险共担的利益共同体，抱团发展，提高市场占有率。

第六章 提高强农惠农富农政策效能

第一节 完善乡村振兴多元化投入机制

一、加大财政投入力度

坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，稳定中央财政衔接推进乡村振兴补助资金投向产业发展的比例，同时落实土地出让收入支农政策。规范使用地方政府专项债券、超长期特别国债等工具，支持乡村振兴重大工程。

二、深化金融服务

引导金融机构加大信贷投放，扩大小额信贷覆盖面。完善银

行“三农”服务机制，创新粮食安全、种业振兴等领域信贷模式。发展农村数字普惠金融，强化农业信贷担保体系作用，推广畜禽活体等新型抵押融资。

三、引导社会资本积极参与

优化乡村营商环境，通过税收减免、项目对接等政策，鼓励社会资本投入特色农业、乡村旅游等领域。同时建立联农带农机制，要求投资主体通过保底分红、入股参股等方式让农民分享收益。

四、盘活内生资金

深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济发展，对集体资产登记相关业务实行税收减免。稳慎推进宅基地制度改革，健全土地流转价格机制，盘活脱贫攻坚投入形成的各类资产，让农村自身资源转化为投入动能。

第二节 调动农民务农种粮积极性

完善价格、补贴、保险等政策体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。落实小麦、大豆、玉米最低收购价，加大小麦、玉米、大豆等粮食收储力度，同时严查收购中的“压级压价”等行为，鼓励粮食加工企业与种植农户签订单，实现优质优价，破解“卖粮难”问题。落实耕地地力保护、“一喷三防”、农机购置等中央和地方补贴政策，同时运用好产粮大县奖补资

金，优化粮油生产环节补贴政策，加大对种子、地膜、滴灌带等各环节补贴力度，优化小麦、大豆、油料、大豆玉米带状复合种植等种植补偿政策，让农民种粮不吃亏、少风险、有奔头。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现小麦、玉米等主粮全覆盖，探索辣椒、肉牛、蛋鸡价格保险，为农产品保“价”护航。运用好农业防灾减灾资金，最大限度降低受灾区经济损失。推进农业科技协同攻关，推广高产高效种植模式，扩大粮食单产提升工程规模。同时通过农业社会化服务补助，支持各类主体为农民提供精量播种等专业化服务，用测土配方施肥、生物防治等绿色技术，降低生产成本，提高种粮效益。

第三节 发展新型农村集体经济

一、规范农村集体经济组织管理

明确农村集体经济组织开发集体资源、管理集体资产、发展集体经济、服务集体成员职能，推动村民委员会和村集体经济组织事务分离，建立村党支部领导下的村委会、村监会和村集体经济组织的“四位一体”村级组织管理架构。农村集体经济组织应设立成员（代表）大会、理事会、监事会组织机构，依照《农村集体经济组织法》行使权力、履行职责，召开会议应当按照规定制作、保存会议记录，全面提升农村集体经济组织规范化运行水平。

二、管好用好农村集体资源资产

对农村集体资产资源和脱贫攻坚以来确权到村的帮扶经营

性资产，要摸清家底、理清权属、建立台账、防止流失。对村集体的土地、林地、草原、荒地、滩涂、水域等资源性资产，逐项登记面积、坐落位置、管理使用情况；对村集体的营业房、农机具、设施农业（拱棚或日光温棚）、养殖卷棚等经营性资产，逐项登记资产名称、购建时间、坐落位置、规格型号、使用情况、原值、折旧、净值等，将农村集体资产纳入全国农村资产监督管理平台管理。对于闲置、低效利用的农村资源资产，采取“一事一议”“一产一策”的办法，探索发包、租赁、入股、合作等多样化盘活途径，让“沉睡”的资源资产活起来、用起来，切实转化为发展集体经济、促进农民增收的活力源泉。资源性资产发包或租赁的，经营性资产承包或租赁、处置、报废的，严格执行“四议两公开”制度，充分保障群众的知情权、参与权、决策权、监督权。

三、发展新型农村集体经济

按照结合产业发展、结合农民增收、结合服务群众“三个结合”的思路，因村制宜、分类施策发展新型农村集体经济。对于产业基础比较好的村，采取多种形式搞经营，注重应对市场风险，探索村集体经济公司化运营和以工代赈、以商补农模式，防止“高风险”“高负债”；对于资源禀赋比较好的村，通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等途径，发展壮大村集体经济；对于资源条件比较差、产业基础比较弱的村，通过强村带弱村跨村联营或者联产单干的模式，发展壮大村集体经济。严控农村集体

经营风险和债务。

第四节 健全要素优先保障机制

一、建强农村创新创业人才队伍

坚持“引进来、走出去”并重，聚焦农业农村发展需求，壮大乡村振兴骨干力量。统筹乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、高素质农民培育工程、农村实用人才带头人培训资源，加强农村创新创业带头人能力培训，培育一批青年农场主和新型职业农民，培育一批“田秀才”“土专家”“新农人”等乡土人才，以及农村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠。围绕全县工业企业、园区和特色产业发展实际，紧密结合劳动者意愿，采取“订单式、定岗式、定向式”和“直补个人”的方式，开展就业技能培训，提高城乡劳动力的创业技能和水平。持续开展农村创新创业创意项目大赛，激发农村创新创业活力。

二、完善和搭建农村创新创业平台

把现代农业产业园、农业科技园、农产品加工园、农村产业融合发展示范园等园区作为农村创新创业的重要载体，完善创业孵化园区服务功能，增强吸纳创业主体能力。支持乡村本土能人、种养殖大户、退伍军人、有返乡创业意愿的优秀农村生源大中专毕业生、外出农民工以及科技人员等创办领办家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。持续优化营商环境，组织创业服务专家为创业人员提供政策咨询、开业指导、

经营升级、实践培训等专业化服务，培育更多小老板、小微企业和个体工商户，年培育创业实体 300 个。到 2030 年，创建自治区级创业孵化园 1 个，建设电商直播基地 5 个，培育电商企业 20 家，打造农村电商特色品牌 10 个。

三、强化农村创业创新指导服务

健全完善创业培训、创业贷款、创业孵化、创业补贴、创业服务“五创联动”支持体系。加大创业担保贷款发放力度，按规定落实税费减免、创业培训补贴等政策，对个人创业、合伙创业的，给予创业担保贴息贷款，对首次创办企业或从事个体经营且正常经营 1 年以上的给予一次性创业补贴。实施“引凤还巢”工程，支持外出农民工、高校毕业生、退伍军人、致富带头人等返乡创办创业实体 200 户以上、创业带动就业 1000 人。落实好农村妇女创业担保贷款、“巾帼创业贷”、母亲创业循环项目等扶持政策，支持妇女积极发展特色农牧业、手工编织、家庭作坊等项目，实现家门口创业增收。支持退役军人创业创新，开发“崇军贷”等退役军人专属信贷产品，助力退役军人创业带动就业。

第五节 拓宽农民增收渠道

一、促进高质量充分就业

积极开展公共就业服务活动，细化落实各项就业优惠政策，拓宽农民增收渠道。继续把增收重点放在提高工资性收入上，扎实开展有组织、定向化、技术型劳务输出，持续深化东西部以及

与新、蒙、陕、甘等周边省区跨省劳务协作，完善闽宁对口帮扶合作机制，培育和壮大劳务中介组织和劳务经纪人队伍。促进重点群体稳定就业增收。扎实推进稳内拓外促进农村劳动力高质量充分就业，围绕乡村产业发展、企业用工需求和劳动力就业需求，精准开展农民工特别是“零就业”家庭职业技能培训，提高培训的针对性和有效性，对文化程度高、接受能力强的青壮年劳动力，组织到重点产业、重点项目、工业园区就业，通过“师带徒”式培养企业技术骨干。对年龄偏大、文化程度较低的群体，引导其在就业帮扶车间或农业产业基地等就业增收，实现农民向产业工人转型。统筹就业补助资金、乡村振兴衔接资金，开发保洁、护林、巡河、护路、文旅等公益性岗位，对“无法离乡、无业可扶”的脱贫监测对象、有劳动能力的残疾人、就业困难人员，安置公益性岗位托底保障。对脱贫家庭中的弱半劳动力，引导利用村集体收益资金开发就业岗位促进就业。从事非全日制公益性岗位人员，在确保履行岗位职责的前提下，支持其兼职灵活就业。对学校、医院的保安保洁以及环卫、物业等岗位的人员招用，要向城乡就业困难人员倾斜，确保有劳动能力的家庭至少1人就业。积极推动产业链延伸和扩容发展，扩大棉纱纺织、橡胶制品、农产品加工等劳动密集型产业规模，稳定增加城镇就业岗位的供给。支持发展农村电商、鼓励返乡创业农民带动就业，实施数字新农人培育计划，打造农民网红矩阵，让手机成为新农具、直播成为新农活、流量成为新农资，实现人人可直播、人人能带货，推动农特

产品加速出村进城，助力农民增收。每年新增就业岗位 3000 个以上，转移农村劳动力就业 6 万人以上。到 2030 年，农村居民人均工资性收入达到 9197 元、年均增长 6.7%。

二、完善壮大乡村特色产业

推动产业融合发展，促进农民稳定增收。推进“鲜活农产品+加工延链”头并进，大力开展品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产“三品一标”升级行动。紧盯高端市场走精品路线，鼓励肉牛、红梅杏、朝那鸡等特色优势产业规模化、品牌化发展，推进农产品全程可追溯体系建设，提高市场竞争力。持续壮大牛羊屠宰加工链条，构建红梅杏、辣椒、朝那鸡初级加工销售体系，推进订单收购模式，兜牢农户产业发展收益底线。盘活农村集体资产资源，支持农民以土地、房产等资源入股龙头企业和合作社等农业经营主体，按照一定比例给农民分配净增收益。发展壮大村级集体经济项目，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，强化项目资金整合运营，拓宽农村集体经济发展路径。到 2030 年，农村居民人均经营净收入达到 11361 元、年均增长 6.4%，经营性收入中一二三产收入比重为 7:1:2。

三、充分释放改革红利

坚持用改革的办法破解农民增收难题，聚焦解决好“谁来种地”等问题，构建现代农业经营体系，破解农民增收机制性障碍，让农民更多分享改革红利。持续推进农村土地制度改革，支持农民以土地、房产等资源入股龙头企业和合作社等农业经营主体，

按照一定比例给农民分配净增收益。规范农村土地流转行为，发展多种形式的适度规模经营，推动农村土地向涉农企业、合作社、家庭农场和村集体经济组织聚集，实现土地流转收“租金”。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，推行宅基地使用权有偿使用增加农民收入。完善村集体经济组织收益分配制度，实现产业增效益、集体增实力、农民增收益。到 2030 年，农村居民人均财产净收入达到 9 元、年均增长 8.4%。

四、不断健全社会保障体系

优化整合涉农和脱贫成果巩固等相关政策及资金，用足用好直接补贴、贷款担保、风险补偿、贷款贴息、产业基金、农业保险、劳务奖补等扶持措施。足额兑付耕地地力保护、轮作休耕、大豆玉米带状复合种植等补贴资金。积极争取国家农机购置与应用补贴资金，实施农机购置、老旧农机更新报废等项目。提高城乡居民养老保险待遇，持续推进城乡养老、医疗保险提标扩面工作，做好农民工等重点群体精准扩面。提升农村困难人群兜底保障能力，统筹社会救助、社会福利、公益慈善资金，提高优抚对象抚恤和生活补助标准。到 2030 年，农村居民人转移净收入达到 4528 元、年均增长 6.4%。

第七章 建立常态化防止返贫致贫机制

第一节 健全防止返贫致贫对象动态监测帮扶机制

一、健全防止返贫致贫对象动态监测机制

完善落实常态化防止返贫致贫机制。落实乡村干部、驻村工作队常态化跟踪回访措施，紧盯农村低保人口、特困供养人员、重度残疾人口、易返贫致贫人口等重点人群，不定期开展“八必访”，及时核实“三保障”和饮水安全、产业就业帮扶等情况。建立公安、卫健、残联、人社、民政、教育等部门大数据比对机制，视情况不定期比对分析，实时将全县低保户、残疾户、孤儿、重大交通事故等未纳入监测对象名单反馈乡镇重新核实，同时结合行业部门预警、农户自主申报、乡村干部入户排查等方式，随时将有返贫致贫风险的农户及时纳入监测对象，做到应纳尽纳。紧盯每一个有返贫致贫风险的个体，重点加强因病、因残、因学返贫致贫风险预警核实，对因灾因突发事件等特殊情况需纳入监测对象的，开通“绿色通道”，先落实帮扶措施，同步履行纳入程序，做到早发现、早干预、早帮扶，做到动态监测、动态帮扶、动态消除。

二、制定精准帮扶措施

落实低收入人口常态化分类帮扶机制，建立开发帮扶和兜底保障相结合的帮扶制度，对有劳动能力的落实开发式帮扶措施，在产业基础较好的村，注重链条延伸、提高附加值；在乡村旅游

资源较好的村，发展民宿、农家乐等农文旅增收项目；在立地条件差、产业基础弱的村，因地制宜发展投资小、周期短、见效快的庭院养殖项目；创新利益联结机制，让农村低收入人口深度嵌入产业链条。强化政府主导的有组织、定向化、技术型劳务输出，用好用活以工代赈、公益性岗位、光伏电站、帮扶车间等支持政策，突出抓好农村半劳动力、弱劳动力以及超龄劳动力就近就地就业。对劳力少、产业基础弱的，落实差异化的帮扶政策。对子女多、就学压力大的，落实教育帮扶政策，多渠道多途径帮助解决因教育刚性支出造成的支出压力，直至子女毕业就业、达到风险消除条件。对患大病、刚性支出多的，全面落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障，并统筹落实临时救助政策。对没有劳动能力的落实综合性社会保障举措，悉心做好低保、特困供养、集中供养、残疾等特殊群体基本生活兜底保障。对于特殊群体，既要兜住兜准兜牢基本生活底线，更要注重激发内生发展动力，尽可能安排到合适的岗位上，依靠勤劳双手实现增收致富，防止政策养懒汉和泛福利化倾向。

第二节 完善常态化帮扶体制机制

一、保持帮扶政策总体稳定

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，严格落实“摘帽不摘政策”要求，保持过渡期后现有帮扶

政策体系和工作体系总体稳定。着力提升群众关注的 10 个方面 66 项重点帮扶政策效能，继续实现教育、医疗、住房保障等政策全覆盖，常态化开展低收入人口动态监测，加大城乡低保、三类监测对象等低收入人口的监测和帮扶力度，织牢编牢兜底保障网络。持续巩固提升群众“三保障”及饮水安全，脱贫人口、监测对象家庭医生签约“应签尽签”，农村医疗卫生服务全覆盖，低收入群体危房、抗震宜居农房应改则改。

二、压实常态化帮扶责任

建立“领导包抓+专班推进+驻村帮扶”机制，压实县委和政府主体、领导小组抓总协调、相关部门单位行业、驻村工作队的帮扶“四方责任”，设立巩固成果、乡村建设、乡村治理、产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、防返贫监测预警专班，协调推进帮扶工作。县级领导包抓乡镇，科级干部包抓到村，统筹推动各项帮扶措施落实到位。驻村第一书记和工作队员，进村入户开展帮扶。实施“百企兴百村”行动，企业和村结对帮扶，着力构建多方力量共同参与的工作格局，确保工作责任不松、帮扶力度不减。

三、深化闽宁协作和社会帮扶

深入推进特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶增效、劳务协作提质“四项行动”，健全完善“双向赋能”产业协作机制、“点对点”劳务协作机制、“订单式培训”技能培育机制、“双向挂职”人才交流机制、“固货出山、闽货西行”产销对接机制，深化拓展

产业、教育、人才、科技、文化、医疗卫生等领域协作，拓展闽宁协作帮扶成效，助力乡村全面振兴。用足用活中央定点帮扶单位熟悉政策、联系广泛、资源富集等优势，完善与中央定点帮扶单位定期协商机制，主动对接引资源、引人才、引项目。持续推进“万企兴万村”行动，引导社会力量开展村企结对共建，探索创新“兴业富民”路径，汇聚推进乡村全面振兴的磅礴力量。继续落实“第一书记”制度，完善驻村干部选派、管理、考核和召回机制，压实派出单位捆绑责任、县级直接管理责任、乡镇日常管理责任，切实提升驻村干部履职能力。

第三节 深入实施百万移民致富提升行动

一、发展壮大特色产业

围绕冷凉蔬菜、肉牛养殖、朝那鸡、红梅杏、中药材、烤烟等优势产业，在政策支持、资金投入、土地使用、技术指导等方面给予差异化帮扶支持，形成“一村一品、一乡一业”产业格局。对县内移民户加大“一笼两园”庭院经济产业发展扶持力度，对种植露地辣椒（含辣椒水果玉米套种）或复种其他露地蔬菜在普惠性补贴标准上每亩提高100元。对栽种红梅杏、苹果在普惠性补贴标准上每株奖补整地费及栽植费4元。对创建“100+”模式朝那鸡养殖示范户在普惠性补贴标准上每只提高1元。

二、促进移民务工就业

深化闽宁协作，用好中央定点帮扶单位资源，畅通跨省劳务转移就业输送渠道，有组织输出务移民占移民输出任务的 10% 左右，提高转移就业组织化程度。实施县内企业、帮扶车间及其他劳动密集型企业稳岗就业奖补政策，扩大县域就业容量，鼓励和引导移民群众围绕家政、餐饮、社区服务等领域开展创业，提升移民自主创业能力。

三、盘活闲置资产资源

鼓励移民将空置房屋出租或改造为民宿、农家乐，县文旅局提供设计补贴和客源引流支持；引导移民有序流转耕地、林地、荒地等闲置资源，制定村集体收益分红细则，确保群众获得“租金+分红”双重收益。

四、全面落实政策保障

全面梳理农业补贴、社保补贴、教育补贴等各类惠农政策清单，建立补贴资金发放台账，健全防返贫动态监测和帮扶机制，持续巩固“两不愁三保障”及饮水安全成果，对因病因灾因意外导致生活困难的移民，及时给予临时救助、专项救助，确保移民生活稳定。

五、加强重点群体帮扶服务

建立移民低收入人口“一户一档”动态台账，制定“产业帮扶+就业帮扶+民生保障”组合措施。积极对接县域内农业企业、

合作社、家庭农场，实施大龄劳动力“短平快”技能培训项目，实现“老有所为、增收顾家”。

第八章 提升乡村治理效能

第一节 强化党建引领基层治理

一、健全完善村级党组织组织体系

建立完善以村党组织为领导，村民自治组织和村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带，其他经济社会组织为补充的村级组织体系。推进村委会下属委员会建设，因地制宜调整充实和完善下属委员会设置。推动基层党组织规范落实“三会一课”、组织生活会、换届选举等基本制度，提升党支部建设标准化规范化水平。健全软弱涣散村党组织常态化整顿机制，每年确定一批廉政风险高、治理难度大、矛盾问题多的村党组织进行整顿转化，消除薄弱点、提升组织力。健全主体明确要求清晰的责任体系，推行基层党建工作“项目化管理+清单化推进”措施，落实县乡党委书记抓基层党建述职评议考核制度，推动形成“督导调研、述职点评、问题反馈、整改提升”闭环落实机制。

二、充分发挥村级党组织引领作用

健全“四议两公开”议事决策机制、监督机制，重要事项、重大问题一律提交村党组织研究讨论，并及时向乡镇党委汇报，确保村党组织对村重要事项、重大问题的主导权。完善党建带群建

制度，将适合群团组织承担的乡镇服务管理职能依法转由群团组织行使，促进党组织和群团组织资源共享、功能连接。根据需要培育发展农村社区社会组织，支持农村社区社会组织发展，在乡村治理中发挥积极作用。持续发展新型农村集体经济，创新支部领办合作社、领办企业模式，做强自主经营、跨村联营、股份合营等发展模式，探索物业出租、居间服务、农事体验、健康养生等多元化发展路子，不断提升联农带农质效。聚焦党建引领基层治理，健全“网格化管理、精细化服务、信息化支撑”机制，建好用好乡镇履行职责事项清单，规范村级事务。

三、加强村级干部队伍建设

持续推进“三大三强”行动和“两个带头人”工程，选出勇于担当作为的“领头雁”，配出结构优、功能强的好班子。把致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人、农民经纪人、专业合作社负责人逐步吸纳到村两委。鼓励大村、先进村党组织书记兼任小村、软弱涣散村和薄弱村党组织书记。推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任、村级集体经济组织、合作经济组织负责人。建立从各级党政机关、企事业单位向重点村选派驻村第一书记和工作队长效机制。落实公务员招考计划向基层倾斜、编制资源向乡镇倾斜政策，严禁从乡镇借调干部，确保基层力量充足。扎实开展乡村振兴专题培训，分层分类培训乡镇领导、村干部和驻村干部，着力提升培训针对性和实效性。深入实施农村“两个带头人”广进优备行动，常态化培育储备村党

组织书记后备力量，加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督，完善“学历提升”“导师帮带”“公开选任”“跨村任职”“优进绌退”等培养机制，着力解决村干部“选人难”问题。

四、推行党员服务群众责任制

全面推行党员领导干部“四个走遍”机制，一个任期内，做到县委书记走遍所辖行政村，乡镇党委书记每年走遍所属自然村和困难户，乡镇干部走遍分片包村的农户。村“两委”成员每年对在村的所有农户至少入户走访1次，及时发现并解决问题。落实农村党员设岗定责，深入开展评星定级、党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、志愿服务等活动，每名党员联系10—15户群众，帮助群众解决生活生产中的实际困难。加强党员日常教育管理，创新组织生活模式，实施流动党员管理“风筝”计划，常态化整治党员信教参教和违法违纪问题，稳妥处置不合格党员。持续深化党员挂牌亮身份、联农聚民心、践诺作表率“挂联诺”机制，引导党员重点在改革发展、基层治理、应急处突、解决群众诉求等方面发挥作用。

第二节 提升乡村治理水平

一、完善乡村治理体系

深入践行习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善村（社区）网络化管理。深化“塞上枫桥”基层法治工作机

制“1+1+3”固原实践，推进县乡村综治中心规范化建设、实体化运行，全面提升信访工作和矛盾纠纷预防化解法治化水平。强化乡镇（街道）应急管理、综合执法等方面的权限和职能，建立健全重大事项“属地参与决策”机制，确保基层在重大决策中参与度和话语权。推行“一村一法律顾问”全覆盖模式，配备专业法律顾问提供法律咨询和服务，打造“乡村调解室”等具有地方特色的品牌调解队伍，提升基层矛盾纠纷的化解能力。加强社区警务与网格化服务管理深度融合，建立“一格一警”或“多格一警”机制，提升基层治安防控能力。建立社会心理服务体系，在社区设立心理咨询室，为居民提供心理疏导和危机干预服务，从源头预防和减少矛盾纠纷。完善村规民约积分制管理，通过量化考核和奖惩机制，激发村民遵守村规民约积极性。推广白阳镇“道德红黑榜”成功经验，公开表彰先进和曝光不良行为，营造良好社会风气。常态化推进扫黑除恶工作，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、传销等违法犯罪力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

二、提升乡村自治能力

推进村民代表会议制度“55124”模式规范化建设，健全村民代表推选制度，完善议事规则。健全村级议事协商制度，健全村级议事协商制度，以县为单位制定村级议事协商目录，创新协商议事形式和活动载体，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等协商活动，形成民事民议、民事民办、民事

民管协商格局。推行村党组织纪委书记或纪检委员担任村务监督委员会主任，建立基层纪检监察组织与村务监督委员会有效衔接的工作机制。建立“综治中心+专业调委会+网格员”联动体系，推广“炕头议事会”“巷道微治理”等成功经验，针对涉农纠纷、劳资争议等成立行业性调解组织。深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，注重运用舆论和道德力量促进村规民约有效实施，大力宣传道德模范、孝老爱亲等先进事迹，持续开展星级文明户、文明家庭、文明村镇创建活动，广泛开展好邻居、好公婆、好儿媳选树活动，让“榜样的力量”焕发乡风文明新气象。

三、健全风险预警机制

健全农村应急管理组织体系，持续深化农村道路交通、燃气、消防、自建房和农业新业态等“小部位”安全隐患源头管控和排查整治，加强农村防灾减灾、应急管理信息化和公共消防设施建设，保障人民群众生命和财产安全。引入第三方专业机构参与地质灾害及产业项目风险评估，确保决策过程科学性与精准性。强化和完善县级应急指挥调度中心建设，加强网络舆情监测和网络安全防护。推行“领导干部包抓风险清单”制度，压实安全生产“三管三必须”责任。开发推广“彭阳 e 治理”移动应用程序，实现安全隐患全民“随手拍”上报，兼容民生诉求“一键达”功能，提升安全预警效率。建立多部门联动的风险处置专班，针对高风险领域制定专项应急预案，实现快速响应与协同处置。同时，将风险预警

与处置成效纳入干部考核体系，激励各级领导干部主动作为，切实筑牢基层安全防线。

四、提高农村安全治理水平

构建“智慧安防+立体巡逻+重点整治”体系，推进“雪亮工程”提质增效，新增高清监控并实现重点部位 100%覆盖。学校周边加装 AI 摄像头识别欺凌和入侵行为，景区合理布设人脸核验及人流监控，物流区域安装装卸监控与车辆识别设备，全部接入县级综治平台并实现多部门数据共享。实行“网格民警+辅警+志愿巡逻员”模式，重点时段巡逻全覆盖，开展“清源断流”行动，打击盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪，开展农村地区扫黑除恶行动，打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”、农村邪教及非法宗教活动，防范消除社会极端情绪，坚决维护好农村社会稳定。

第三节 推进乡村精神文明建设

一、弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以铸牢中华民族共同体意识为主线、以社会主义核心价值观为引领，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，持续开展“感恩、认同、法治”三项教育，广泛开展党的创新理论、铸牢中华民族共同体意识、践行社会主义核心价值观等宣传教育，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地，推动社会主义核

心价值观融入乡村文明公约、村规民约、家规家训，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

二、繁荣发展乡村优秀文化

推动新时代文明实践中心、所、站三级联动，强化基层文化产品供给、文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养。实施文化惠民工程，持续推进“送戏下乡”“戏曲进乡村”“秦腔展演”文化惠民“六进”等活动，引导优质文化资源直达基层。健全群众文艺工作网络，发挥好文化馆、乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心、文化大院（自乐班）的四级公共文化服务体系作用，引导基层群众开展形式多样的文化生活。广泛开展广场舞大赛、群众合唱比赛、广场文化演出、群众文艺汇演、四季村晚示范展示等群众喜闻乐见的文化活动，引导群众在文化生活中当主角、唱大戏。大力培育和引进一批有文化自觉的演艺团体，扶持和引导演艺公司、群众自乐班、乡土文化能人等广泛开展创作展演活动。深入实施农耕文化传承保护工程，传承发展剪纸、麦秆画、社火等非物质文化遗产，培育乡村特色文化产业，推动乡村文化与全域旅游创建、特色产业开发等有机结合。

三、持续推进农村移风易俗

坚持疏堵结合、标本兼治，宣传贯彻《固原市移风易俗促进条例》，持续推进高价彩礼、盲目攀比、厚葬薄养等突出问题综合治理，倡导敬老孝亲、健康卫生、勤俭节约等文明风尚。完善守信激励和失信惩戒机制，强化村规民约激励约束功能，完善婚

事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准，推动党员干部带头承诺践诺、红白理事带头宣传引导。加强公益性公墓建设，推进农村殡葬改革，培育现代文明殡葬新风。开展“传家训、立家规、扬家风”活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强农村科学知识普及，反对封建迷信活动。

第九章 保障措施

一、强化组织领导

坚定不移贯彻党中央和自治区党委、固原市委关于推进农业农村现代化的决策部署，切实扛牢推进农业农村现代化的政治责任。县委农办要发挥好牵头抓总、统筹协调作用，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查职能，充分发挥规划对推进农业农村现代化的引领和指导作用，定期调度实施效果，统筹推进任务落实。各有关部门（单位）要主动担当作为，强化资源要素支持，通力协作密切配合，形成推进农业农村现代化的工作合力。

二、强化投入保障

坚持农业农村优先发展，积极争取中央和自治区预算内统筹资金及专项资金，支持重大项目建设和乡村产业集群发展。市级产业工作专班在制定年度产业发展工作方案中，“一业一策”配套安排一定奖补资金支持重点产业延链强链集群发展。积极争取

中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债，支持农村基础设施、公共服务等建设。推进农村信用体系建设，引导金融机构开发支持新型农业经营主体和农村新产业新业态的特色化信贷产品，稳步扩大涉农信贷资金投入。支持社会资本以特许经营、参股控股等方式参与农业农村项目建设运营，采取政府购买服务、担保贴息、以奖代补、风险补偿等措施，引导和撬动更多社会资本投向农业和农村发展。

三、强化项目支持

坚持以规划设定项目、以项目落实规划的理念，深入贯彻中央和自治区涉农政策，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的农业农村领域重大项目。建立健全重点项目“绿色通道”，优先保障特色产业发展重点项目、重大基础设施和民生工程用地指标，科学配置农产品加工、农村宅基地等建设用地指标。建立年度重点项目滚动实施机制，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展态势。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，优先保障规划选址、土地供应、资金安排，确保项目进度和质量要求。