

自治区人民政府关于《彭阳县国土空间 总体规划（2021—2035年）》的批复

固原市人民政府：

《固原市人民政府关于报请审批〈彭阳县国土空间总体规划（2021—2035年）〉的请示》（固政发〔2023〕67号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《彭阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是彭阳县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，认真落实自治区第十三次党代会部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，坚决落实《宁夏回族自治区国土空间规划（2021—2035年）》、《固原市国土空间总体规划（2021—

2035 年)》，着力建设国家水土保持生态文明县、宁夏重点农副产品生产加工地、宁南重要产业融合发展集聚地、宜居宜业宜游特色园林城市，奋力谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏彭阳篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，彭阳县耕地保有量不低于 100.91 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 88.32 万亩；生态保护红线不低于 512.27 平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于 2020 年城镇建设用地规模的 1.32 倍以内；用水总量不超过自治区下达任务，其中 2025 年不超过 0.5 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝等风险控制线，落实战略性矿产资源、历史文化保护等安全保障空间，全面锚固高质量发展的空间底线。

三、系统优化国土空间开发保护格局。以“三区三线”为基础，落实重点生态功能区主体功能定位，细化主体功能区划分，实施差别化政策。统筹优化农业、生态、城镇等功能空间，积极融入宁夏沿黄城市群全面一体化发展，构建“一核、两轴、三区”的国土空间开发保护格局，以中心城区为县域城镇建设主要承载区域和主要增长极，建设南北向和东西向两条城镇发展轴，形成北部黄土丘陵沟壑区、东南部红茹河谷残塬区、西南部土石质山区水源涵养区。提升粮食等重要农产品供给能力，促进肉牛、冷凉蔬菜、红梅杏等农业产业高质量发展，因地制宜分区分类优化村庄布局，推动城乡融合发展和乡村全面振兴。坚持“四

水四定”，筑牢六盘山生态安全屏障，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强河流水域空间管控，保障河湖生态系统健康。

四、落实节约集约发展要求。严守城镇开发边界，严控新增城镇建设用地。加强城镇空间的规划引导和统筹协调，做好分阶段时序管控，合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。加大城乡存量用地挖潜力度，合理开发利用城市地下空间，引导土地复合利用，提高土地节约集约利用水平，促进城市内涵式、集约型、绿色化发展。

五、提升城乡空间功能品质。增强城乡公共服务能力，统筹安排教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施布局，合理安排居住用地，完善城乡生活圈。严格城市蓝线、绿线、黄线、紫线管控，系统建设公共开敞空间，不断提升城市品质与活力。加强城乡风貌特色管控，彰显彭阳县“千年古邑、红色沃土、生态彭阳”城市特色。优化镇村空间布局，推进宜居宜业和美乡村建设。

六、构建现代化基础设施网络。完善区域和城乡各类基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。做好铁路、公路、通用机场等重大区域交通设施的空间预留管控，构建复合高效的综合交通网络。统筹保障水、电、气、通信、垃圾处理等各类市政基础设施，确保城市生命线稳定运行。强化矿产资源保障，加强战略性矿产资源保护区管理。增强城市安全韧性，提升防洪排

涝能力，强化防震抗震应对措施，推进地质灾害防治，优化火灾与重大危险源防护布局，构筑安全有效的防灾减灾体系。

七、加强文化和自然遗产保护利用。传承历史文脉，落实历史文化保护线管理要求，加强战国秦长城彭阳段、姚河塬遗址、乔家渠毛泽东长征宿营地旧址、传统村落等历史文化遗产的空间保护，强化茹河、红河、安家川河、金鸡坪梯田等重要自然景观资源保护，构建文化资源、自然资源、景观资源整合保护的空间体系，充分展示黄河文化特色，增进各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化的认同。

八、维护规划的严肃性权威性。《规划》是对彭阳县国土空间作出的全局安排，是全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。按照“定期体检”和“五年一评估”的要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

九、强化规划实施保障。固原市和彭阳县要在自治区自然资源厅指导下做好《规划》的印发和公开，强化社会监督。要指导彭阳县加强规划实施的组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善工作措施。依据国土空间总体规划，统筹国土空间开发

保护“一盘棋”，提升国土空间规划、建设、治理水平。组织完成国土空间详细规划、相关专项规划编制工作，加快形成统一的国土空间规划体系，确保《规划》确定的各项目标和任务落地落实。强化对水利、交通、能源、农业、信息、市政等基础设施以及公共服务设施、军事设施、生态环境保护、文物保护、林业草原等专项规划的指导约束，在国土空间规划“一张图”上协调矛盾冲突，合理优化空间布局。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。