

# 彭阳县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

彭阳县人民政府  
2026年4月

# 目 录

序 言 .....	4
<b>第一章 精准发力奋力开拓新局，绘就中国式现代化彭阳新图景 .....</b>	<b>5</b>
第一节 “十四五”经济社会建设成效显著 .....	5
第二节 “十五五”发展面临的机遇挑战 .....	13
第三节 “十五五”经济社会发展总体要求 .....	16
第四节 “十五五”经济社会发展目标定位 .....	17
<b>第二章 聚力推进实体经济发展，加快构建现代化产业体系 .....</b>	<b>22</b>
第一节 推进特色农业提质增效 .....	22
第二节 构建低碳高效新型工业 .....	25
第三节 打造现代服务业新引擎 .....	29
第四节 构筑集约韧性基础设施 .....	33
<b>第三章 提升创新体系整体效能，塑强新质生产力发展动能 .....</b>	<b>37</b>
第一节 提升科技创新平台能级 .....	37
第二节 推进教育科技人才发展 .....	39
第三节 推动数字产业深度融合 .....	40
<b>第四章 深入实施扩大内需战略，积极参与统一大市场建设 .....</b>	<b>43</b>
第一节 积极释放城乡消费潜能 .....	43
第二节 持续优化投资结构水平 .....	44
第三节 高水平融入统一大市场 .....	46
<b>第五章 进一步全面深化改革，持续激发市场经济发展动能 .....</b>	<b>49</b>
第一节 持续深化重点领域改革 .....	49
第二节 培育壮大各类经营主体 .....	51
第三节 提升政策协同经济效能 .....	52
<b>第六章 统筹协调城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴 .....</b>	<b>54</b>
第一节 优化城乡发展空间布局 .....	54
第二节 建设宜居人文新型城镇 .....	55

第三节 持续提升乡村振兴质效 .....	58
第四节 完善城乡融合发展机制 .....	61
<b>第七章 传承弘扬优秀传统文化，擦亮四色生态文旅新名片 .....</b>	<b>63</b>
第一节 繁荣社会主义文化事业 .....	63
第二节 融合发展文化旅游产业 .....	66
<b>第八章 加大民生保障改善力度，全面提升人民生活幸福感 .....</b>	<b>70</b>
第一节 促进和谐稳定充分就业 .....	70
第二节 推进教育体育特色发展 .....	72
第三节 全面推进健康彭阳建设 .....	74
第四节 完善社会保障体系效能 .....	77
第五节 促进人口长期均衡发展 .....	79
<b>第九章 厚植黄土高原生态底色，筑牢宁南生态安全屏障 .....</b>	<b>82</b>
第一节 筑牢宁南地区生态屏障 .....	82
第二节 建设绿水青山美丽彭阳 .....	84
第三节 推动生态产品价值实现 .....	87
<b>第十章 铸牢中华民族共同体意识，谱写各民族团结奋进新篇章 .....</b>	<b>89</b>
第一节 构筑各民族共有精神家园 .....	89
第二节 推动各民族交往交流交融 .....	90
<b>第十一章 推进安全体系能力现代化，建设更高水平平安彭阳 .....</b>	<b>91</b>
第一节 加强安全法治彭阳建设 .....	91
第二节 保障重点领域平稳运行 .....	92
第三节 持续提升基层治理效能 .....	94
第四节 筑牢生命财产安全防护网络 .....	96
<b>第十二章 全面强化党的引领合力，奋力实现规划目标落地 .....</b>	<b>99</b>
第一节 坚持加强党的全面领导 .....	99
第二节 健全规划实施落实机制 .....	100

## 序 言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化承上启下的关键期，是宁夏与全国同步基本实现现代化的决定性五年，也是彭阳县巩固全面建成小康社会成果、深入构建现代化产业体系、推动实现新时期乡村振兴和共同富裕、奋力建设“宜居宜业宜游品质县”的关键五年。《彭阳县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）依据《中共彭阳县委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确未来五年全县经济社会发展的重点目标、主要任务和重大举措。

《纲要》是政府履行职责的重要依据和经营主体的行为导向，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 精准发力奋力开拓新局，绘就中国式现代化 彭阳新图景

“十四五”时期，彭阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实区市党委、政府决策部署，同心并进、守正创新、攻坚克难、砥砺前行，全县经济稳中向好，高质量发展扎实推进，“十四五”时期经济社会发展目标和战略任务进展情况总体良好，现代化彭阳建设实现良好开局，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

## 第一节 “十四五”经济社会建设成效显著

**经济综合实力持续增强。**“十四五”末，全县地区生产总值达到 98.23 亿元，是“十三五”末的 1.4 倍。三次产业结构从“十三五”末的 22.9:32.7:44.4 调整为 18.8:40.9:40.3，产业结构更趋优化。重大项目建设成效显著，G85 银昆高速彭阳段建成投用，宝中铁路复线与彭阳西站项目开工建设，煤电联营项目 2×660MW 机组工程加快推进。全县规上工业企业达到 22 家，是“十三五”末的 3 倍以上。

**现代产业体系不断完善。**特色农业提质增效，全县粮食播种面积稳定在 74.7 万亩以上，总产量稳定在 22 万吨以上，粮食综合产能持续提升。肉牛年饲养量突破 23 万头，实现肉牛产业规模化、标准化、集约化发展。培育农产品加工龙头企业 30 家，

认证“两品一标”达到15个，彭阳红梅杏作为宁夏唯一入选品类，成功列入首批国家地理标志产品保护工程。建成国家级静原鸡（朝那鸡）保种场1个，朝那鸡年饲养量突破200万只。**工业经济提速增量。**以王洼产业园区为核心集聚区，优化“一园三区块”发展布局，园区亩均投资、亩均产值、亩均税收分别达到237万元、210万元、40万元，煤炭开采洗选及前后端上下游装备制造与综合配套、纺织服装、农副产品加工与食品制造三大主导产业链初步形成。煤电一体化、高端纺织、固废利用等重点项目加快建设，王洼百亿级工业重镇规划与建设同步推进，“十四五”末全县规模以上工业总产值达到42.37亿元。**现代服务业提档升级。**盘活商业闲置资产打造宁南数字经济产业园，成功跻身自治区现代服务业集聚区之列，入驻企业32家，培育规上服务业企业4家，园区产值突破3亿元。升级明皇购物广场、财富广场两大核心便民服务圈，盘活利民广场，打造一站式仓储批发商贸新业态，“梯田夜肆”入选自治区首批夜间消费集聚区，2025年成功获评全国县域商业“领跑县”。文旅融合不断深入，持续办好“六盘山山花节”“红梅杏开园节”等节庆活动，打造3A级景区4处、国家乡村旅游重点村1个，金鸡坪梯田公园、嘛喇湾77号彩虹路入选全国精品旅游线路。加强文物保护利用，姚河塬遗址成功入选国家考古遗址公园立项单位名单。

**生态环境建设成效显著。**持续打好黄河“几字弯”攻坚战，加快实施山水林田湖草综合治理、宁夏南部生态保护修复等重大

项目，完成营造林 49.72 万亩、中幼林抚育 10.12 万亩，森林覆盖率提升至 23.97%。土壤环境质量持续保持稳定，全年大气优良天数稳定在 90%以上，蓝天净土保卫战成果持续巩固。组织实施煤改电试点示范项目，全面完成东西热源厂环保设施改造和 60 蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，推进城乡及工业污水处理设施建设与提标，实现工业园区污水纳管率 100%，国控出境断面水质稳定达到或优于Ⅲ类标准。推动煤矸石等固废综合利用率提升至 96%，以王洼优质矿井水为主要水源的北部灌区建设稳步推进，资源循环利用水平迈上新台阶。

**城乡基础设施建设日趋完善。**“一核多点、五区一轴”全域发展的新型城镇化格局基本形成，县城建成区面积拓展到 9.47 平方公里、增长 13%，常住人口城镇化率达到 41.18%。市政基础设施逐步完善，铺设供水、供热、燃气、排水管网 579.28 公里，建成区绿地率、绿化覆盖率、公园绿地服务半径覆盖率分别为 40.08%、43.16%、91.58%，形成 15 分钟绿色生活圈，城市生态环境进一步优化，城市污水处理率达到 99.64%。启动建设王洼电厂余热至县城供热管网项目，设计供热面积 460 万平方米。形成以 G85 银昆高速、S70 彭青高速公路为主通道，以 G309、G327、S202 为主脉络的公路交通网络，完成固红路、彭石路等 20 条农村公路路况提升，公路总里程达到 3119 公里。“互联网+城乡供水”体系全面建成，石家峡水库、宁夏中南部城乡饮水安全工程等重点水利工程建成投运，农村自来水普及率达到

100%，彭阳“吃水经”在联合国大会分享推广。农村人居环境持续改善，农村配电网覆盖率、硬化路覆盖率均达到100%，农村生活污水处理率50%、卫生厕所普及率65%。王家山35千伏变电站正式建成投运，分布式光伏并网总规模达到65.7兆瓦，“绿电园区”20兆瓦风电建成投运。建成通信铁塔306个、4G基站458个，实现城乡光纤到户和4G网络全覆盖，全县热点区域5G网络覆盖率达到100%。

**社会民生福祉不断增强。**教育事业稳步推进，实现学前教育公共服务网络全覆盖，三类残疾儿童入学率达到98.01%，义务教育巩固率达到100%，推行“校企合作”办学模式，培育特色专业2个。完成67所中小学校（幼儿园）整合，新设区域中心学校2所、九年一贯制学校2所，增加学位4110个，学校标准化建设有序推进。卫生健康事业高质量发展，县人民医院传染楼、王洼医院建成投用，基层医疗机构标准化创建率达到71.43%，以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的“三级”健康服务网络初步构建。养老服务水平不断提升，累计建成公办养老服务机构7所、社区老年人日间照料中心6所，拥有养老床位1318张，养老护理员岗前培训率达到100%，扎实开展居家养老上门服务，累计上门18842次。体育事业蓬勃发展，持续办好“梯田花海”自行车赛、农民篮球争霸赛等特色赛事，成功举办宁夏首场县级全国性半程马拉松赛事，实施12个乡镇农民健身工程，举办2次全国、5次全区赛事活动，取得自治区第十

六届运动会 16 块金牌优异成绩。公共文化服务体系持续完善，新建图书馆文化馆分馆 3 个，打造城乡文化惠民示范点 12 个，年均开展群众文化活动 520 场次。挖掘整理自治区级非遗名录保护项目 5 项，“博物馆茹水遗珍—古代文物陈列展”入选全区博物馆陈列展览精品推介活动推介项目。

**改革开放多点突破。**组建和优化城市发展运营（恒城）、农产品一级供应链（恒茂）、开发区发展运营（园硕）等国有企业，解散注销清退没有实质运营的空壳国企、融资平台 6 家，盘活国有低效无效资产约 10 万平方米。纵深推进“放管服”改革，开展工程建设项目无纸化报建审批试点，将 32 个高频审批事项纳入改革范围，持续推进“全域通办”建设，网上可办率达到 89.2%，推行“周末不打烊”政务服务，落实“高效办成一件事”，政务服务规范化、智能化水平显著提升。深化“六权”改革，建立完善林权数据库，全面界定 158 万余亩山林地权属界线，盘活流转山林地 11.5 万余亩。完成水权确权试点改革工作，成功发放宁夏首例“节水贷”500 万元，开创全区组合担保支持节水项目先例。深入推进确权登记，以红河镇为试点，全面推进二轮土地承包到期后再延长 30 年整乡试点工作。聚焦减碳增汇，开发 CCER 林业碳汇项目 8 万亩，开展水土保持“碳汇”交易，完成黄河流域水保项目碳汇交易第一单，交易水保碳汇 3.6 万吨 111.6 万元。

**社会治理体系不断完善健全。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造“一站式”综治中心，统筹人民调解、行政调解、司

法调解三大调解资源，排摸录入矛盾纠纷化解率达到 98%以上。探索建立社会治理志愿者“发现—交办—处置—反馈”闭环城市管理叫响机制，保障城市治理顺畅高效运行。精准高效开展社会救助，加强低收入人口动态监测预警处置，常态化开展困境儿童救助“明天计划”、农村留守儿童关爱服务和精神障碍社区康复服务。创新组织慈善助学、慈善助医、慈善助老等主题活动，设立“北京医联党委专家工作站”。推进建设全区婚俗改革试点，引导群众转变传统殡葬观念，发布“倡导文明殡葬”“抵制高额彩礼”等移风易俗倡议书，控制红白喜事规模和婚宴标准，明确划定礼金“红线”和待客标准“底线”。培育“小红杏”“情暖夕阳”等志愿服务品牌，通过“文明积分”等激励机制，常态化开展帮扶济困、养老陪伴等民生工作。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全面落实企业安全生产全员责任制，常态化排查整治重点领域风险隐患，构建 30 分钟应急救援圈及灾害综合防治体系，率先推广应用宁夏应急指挥信息系统平台，2 起成功避险案例获应急管理部通报表扬。

**全面从严治党纵深推进。**始终把党的领导、党的建设贯穿高质量发展全过程。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，引导各级干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，常态化长效化开展党史学习教育，强化干部理想信念，统筹做好干部“选育管用带”工作，突出政治过硬与现代化建设能力要求。政治生态不断改善，正风肃纪持续加力，常态化开展巡

视巡察，持之以恒纠“四风”树新风，开展违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆和公款旅游问题集中整治，严查快办酒驾醉驾问题，超常规集中整治群众身边不正之风和腐败问题，整治形式主义为基层减负取得实效。各领域党建工作扎实推进，持续擦亮中央党的建设工作领导小组秘书组联系点牌子，连续两年在联系点会议上交流发言。

**表 1：彭阳县“十四五”规划主要指标完成情况**

类别	指标名称	规划目标 (2025年)	实际完成 (2025年)	年均增长 [累计]	完成情况	指标 属性
经济发展	1.地区生产总值(GDP)	96.76	98.23	5.5	符合预期	预期性
	第一产业(亿元)	17.79	18.45	4.4	符合预期	预期性
	第二产业(亿元)	24.48	41.77	7.7	符合预期	预期性
	第三产业(亿元)	54.49	39.24	4.3	未达预期	预期性
	2.人均地区生产总值(万元)	4.84	6.24	5.8	符合预期	预期性
	3.全员劳动生产率(万元/人)	8.06	13.40	19.2	符合预期	预期性
	4.制造业增加值占地区生产总值比重(%)	6.15	2.5	-8.97	未达预期	预期性
	5.居民人均消费支出(元)	19017	15940	5.2	未达预期	预期性
	6.常住人口城镇化率(%)	41	41.18	1.43	符合预期	预期性
	7.地区人均生产总值差异系数	—	—	无测算口径		预期性
	8.营商环境便利度	95	—	无测算口径		预期性
	9.人均货物和服务贸易总额(元/人)	4.7	—	无测算口径		预期性
	10.地方一般公共预算收入(亿元)	3.15	2.16	-2.7	未达预期	预期性
创新驱动	11.研发支出与地区生产总值之比(%)	1	0.88	12	未达预期	预期性
	12.技术合同成交额与地区生产总值之比(%)	0.22	0.25	—	符合预期	预期性
	13.数字经济增加值占GDP比重(%)	19.5	—	无测算口径		

类别	指标名称	规划目标 (2025年)	实际完成 (2025年)	年均增长 [累计]	完成情况	指标 属性
	14.使用5G网络人口占比 (%)	65	70.00	—	符合预期	预期性
民生 福祉	15.城乡居民收入比(%)	2.2	2.04	-2.46	符合预期	预期性
	16.城镇调查失业率(%)	4	5.50	5.6	符合预期	预期性
	17.城镇净增就业人数(万人)	0.19	0.13	-2.8	未达预期	约束性
	18.人均预期寿命(岁)	78.3	77.89	0.28	符合预期	预期性
	19.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.56	2.56	0.48	符合预期	约束性
	20.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12.05	11.30	—	符合预期	约束性
	21.学前教育毛入园率(%)	90.2	95.10	1.8	符合预期	约束性
	22.每千名老人拥有护理型养老床位数(个)	20.8	33.5	11.4	符合预期	约束性
绿色 转型	23.单位GDP建设用地降幅(%)	6.5	—	完成自治区下达指标		约束性
	24.单位GDP能源消耗降幅(%)	1.6	—	完成自治区下达指标		约束性
	25.单位GDP二氧化碳排放降幅(吨/万元、%)	2.2	—	完成自治区下达指标		
	26.单位GDP用水降幅(立方米、%)	156.4	—	完成自治区下达指标		约束性
	27.非化石能源占一次能源消费比例(%)	8	12.00	16.8	符合预期	约束性
	28.PM2.5平均浓度	23.5	—	完成自治区下达指标		约束性
	29.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	75	100.00	—	符合预期	约束性
	30.森林覆盖率(%)	40	23.97 (新口径)	—	符合预期	约束性
	31.废弃产品规范回收与循环利用(%)	73	—	无测算口径		约束性
	安全 保障	32.粮食产量稳定度	1.99	—	无测算口径	
33.能源自给率(%)		100	100.00	—	符合预期	约束性
34.宏观杠杆率(%)		150	—	无测算口径		约束性

## 第二节 “十五五”发展面临的机遇挑战

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在彭阳县与全区全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，随着区内外机遇和挑战的发展变化，全县发展的内外部环境也随之发生深刻变化。

**从国际看**，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、量子信息、生物技术等前沿领域创新密集涌现，为我国及全区在特色产业数字化转型、新能源技术创新等领域实现“换道超车”提供了时代契机。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，外向型经济发展和资源型产品国际市场拓展面临更大不确定性。

**从国内看**，我国宏观经济持续平稳运行，在外部冲击下供应链、产业链展现出强大修复力和适应性，新型城镇化、数字化转型、绿色发展等领域蕴含大量投资与消费增长点，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”期间，国家将通过新型城镇化、促进消费提质扩容和加快农业人口转移等措施，有效激发国内市场活力，促进供需两侧更高质量的动态平衡，科技创新将作为核心驱动力，加快产业升级和结构调整，培育形成新的经济增长点，进一步加强社会保障体系建设，提升人民生活水平和质量，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**从全区看**，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，为宁夏锚定了发展坐标、赋予了战略动能。党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略，叠加宁夏日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，具备加快发展的强劲潜力。全区将加快统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，持续推动科技创新引领新质生产力发展，赋能传统产业改造升级、带动新兴产业培育壮大、牵引未来产业前瞻布局。

**从全市看**，依托宁夏副中心城市和生态文旅特色市发展定位，固原市在生态治理、政策支持、区域合作等方面获得国家、自治区的有力支撑，交通网络持续完善，银昆高速、宝中铁路扩能改造等项目进一步强化宁南枢纽地位，为要素流动奠定基础。“十五五”时期依托六盘山优质生态资源与红色文旅禀赋，推动“农文旅康养”融合业态蓬勃发展，加快形成肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯等产业特色化发展，区域公用品牌价值持续提升。同时，闽宁协作、中央定点帮扶等机制助力巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴内生动力不断激活，加之碳汇交易、新能源产业等生态价值转化路径持续拓宽，固原市可充分释放资源、政策、区位叠加优势，将发展潜力转化为高质量发展实效。

**从本县看**，彭阳作为宁夏向东辐射物流枢纽和区域协作纽带，“十五五”时期，抢抓“两个市”建设重大机遇，持续发挥

闽宁协作、区域对口帮扶等工作机制，依托 35 亿吨煤炭地质储量与周边形成煤炭产能协同圈，利用新疆长绒棉西棉东送区位优势以及宁夏化纤产能优势，建成全区最大的宽幅织布基地，对接东部服装加工企业，延伸纺织产业链，瞄准长三角电子装备产业链，形成“东部研发、彭阳制造”的协作模式，打造宁夏向东承接轻工产业转移核心园区。借力宝中铁路复线、彭阳西站及多条高速公路建设，加强区域协同联动，在能源资源开发利用、特色农业产业化、现代服务业融合等领域开展合作，为实现县域资源共享、优势互补和高质量发展开拓广阔空间。与此同时，全县发展仍然面临诸多挑战，主要反映在：**一是产业高质量发展基础仍然薄弱。**王洼煤业产值占全县规上工业总产值的 72%以上，农副产品加工、轻工制造、新兴产业规模普遍偏小，县域规上企业整体带动能力不强，轻工纺织、特色农产品等对外销售易受外部环境影响，更要破解与周边城市产业链协作壁垒，弥补跨区域合作资源要素和平台支撑不足的短板；**二是科技创新平台和人才技术严重短缺。**随着王洼煤电联营、美臣纺织等重点项目投产建设，对各类专业技术人才需求大幅增长，本地尚未形成与产业相匹配的职业培训体系，县域中高级专业技术职称人才严重不足，难以满足企业生产运营需求，加之各类科技创新平台数量不多，开展研发活动企业占比偏低，企业关键核心技术突破乏力，严重制约县域产业结构优化和新兴产业快速发展；**三是城镇化水平不高成为高质量发展重要短板。**受制于资源条件、经济发展等因素，县

域建制镇数量偏少，城镇中心区人口规模普遍较小，加之受外出务工、就学、养老等影响，人口外流压力增大，县域城镇化率仅为 41.18%，王洼等中心镇公共服务基础薄弱，第三产业和民营经济不发达，居住、产业配套设施不足，难以有效承接农村人口转移，人口老龄化、少子化趋势对全县社会保障体系形成挑战。

综合判断，“十五五”时期彭阳县处在基本实现社会主义现代化、应对外部风险挑战、实现经济高质量转型发展的关键时期，全县发展机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。站在新的历史起点，全县上下坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，认真贯彻落实党中央和区市党委政府重大决策部署，迎难而上、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，在谱写中国式现代化宁夏篇章的宏伟进程中展现彭阳作为。

### 第三节 “十五五”经济社会发展总体要求

**“十五五”经济社会发展总体要求：**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以

推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定扛起加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，锚定宁夏副中心城市、生态文旅特色市发展定位，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化彭阳篇章奠定坚实基础，确保与全区全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**对标党中央及自治区党委要求，工作中要做到：**坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和保护，坚持统筹发展和安全，注重解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，推动各项事业取得显著成效。

#### 第四节 “十五五”经济社会发展目标定位

全面贯彻自治区统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴决策部署，纵深推进生态立县一产业强县战略，着力打造经济实力显著提升、产业转型加快推进、城乡发展融合有力、国土开

发合理有序、生态环境持续改善，并以工业绿色低碳发展为主导、特色产业深度融合的“宜居宜业宜游品质县”。

——**高质量发展开创新局面。**经济结构明显优化，传统产业转型升级，新质生产力加快形成，全要素生产率和全员劳动生产率稳步提高，投资综合效益稳步提升，消费拉动作用持续增强。新旧动能接续转换步伐加快，特色优势产业蓬勃发展，制造业占比稳步提升，生态文旅产业效益更加突出，基础设施支撑能力不断提高。到 2030 年地区生产总值达到 127 亿元以上，年均增速达到 5.4%以上。

——**科技创新实现新突破。**创新体制机制更加完备，企业研发经费投入强度快速增长，成果转化能力大幅提高，重点领域关键核心技术实现突破，技术创新中心等科技创新平台作用增强，科技成果转移转化作用得到彰显。东西部科技合作纵深推进，聚才育才环境大幅改善，经济发展从“资源依赖”逐步向“资源+科技”转型，新投资一批研发能力较强的社会主体。到 2030 年研发经费投入强度达到 1.25%。

——**改革开放释放新活力。**提升对外开放水平，更好融入新发展格局，要素市场化改革取得实质性进展，各类经营主体活力持续激发。“六权”改革取得重大进展，“四水四定”、园区体制机制、国有企业等特色改革持续深化，营商环境保持在全区前列。东西部协作、闽宁协作持续深入，政务服务更加便捷高效，贸易和投资便利化水平持续提高，全方位多层次开放格局基本形成。

——**城乡融合迈上新台阶。**统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面构建新型城镇总体发展格局，加快推进“以人为本”新型城镇化进程，城乡规划、建设、治理融合水平全面提高，公共服务体系均衡共享，城镇空间集聚发展，城乡要素流动顺畅，城乡发展差距明显缩小，民生福祉持续提升，常住人口城镇化率达到 48%。

——**社会文明焕发新气象。**文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民群众精神文化生活更加丰富，推动铸牢中华民族共同体意识深入人心，中华民族凝聚力和中华文化影响力在彭阳充分彰显，文化软实力持续提高。

——**民生福祉取得新进展。**实现更加充分更高质量就业，收入结构明显改善，中等收入群体持续壮大，农业转移人口市民化加快推进，基本公共服务更加均等可及，多层次社会保障体系更加健全，“一老一小”等群体服务全面覆盖。脱贫攻坚成果持续巩固，乡村振兴战略全面推进，共同富裕取得明显进展。到 2030 年，城乡居民人均可支配收入年均增速分别达到 4.9%、6.5%以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以下。

——**美丽彭阳绘就新图景。**“一主多副”空间发展格局不断优化，经济社会发展全面绿色转型成效显著，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快完善生态产品价值实现机制，持续提升流域综合治理水平，推动生态与经济协同发展。到 2030 年碳排放

达峰目标如期实现，碳排放强度稳步下降，森林覆盖率达到25.5%，水土保持率达到83.7%。

——**中华民族共同体建设迈出新步伐。**全面贯彻新时代党的民族工作大政方针和宗教工作理论方针政策，持续巩固全国民族团结进步示范县创建成果，中华民族共同体意识更加深入人心，民族团结进步创建成果更加巩固，各民族交往交流交融更加深入，互嵌式社会结构和社区环境加快构建，宗教关系更加和顺，齐心协力推动彭阳高质量发展，共同走向社会主义现代化。

——**安全保障达到新水平。**防范化解重大风险体制机制不断健全，各类风险总体可控。粮食、能源等重点领域安全保障更加有力，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，社会治理能力和治理水平进一步提高，人民群众安全感、满意度不断提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，全面建成生态治理样板区和文旅融合特色县，“宜居宜业宜游品质县”建设取得显著成效，人民生活更加幸福美好，与全区全国同步基本实现社会主义现代化。

表 2：彭阳县“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标名称	2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	指标 属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	98.23	127.61	5.4	预期性
	2.全员劳动生产率（万元/人）	13.4	14.1	1.02	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	41.18	48	3.11	预期性
	4.制造业增加值占GDP比重（%）	2.5	4	9.86	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入强度（%）	0.88	1.25	7.27	预期性
	6.每万人口发明专利拥有量（件）	1.4	2.0	7.39	预期性
	7.数字经济核心产业规上企业营业收入（亿元）	1.08	4.18	[3.1]	预期性
社会民生	8.城镇调查失业率（%）	5.5	<5.5	—	预期性
	9.城乡居民收入比	2.04	1.9	-1.41	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.3	11.7	—	约束性
	11.个人卫生支出占卫生总费用比重（%）	27 以内	不高于全区平均水平		预期性
	12.养老机构护理型床位占比（%）	60	80	5.92	约束性
	13.每千人口拥有注册护士数（人）	3.01	3.5	3.06	预期性
	14.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	—	—	[7.7]	约束性
	15.人均预期寿命（岁）	77.89	78.9	[1.01]	预期性
绿色低碳	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成固原市下达指标		约束性
	17.单位地区生产总值用水量降低（%）	—	完成固原市下达指标		约束性
	18.非化石能源占能源消费总量比重（%）	12	15	4.56	预期性
	19.细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	24	24	—	约束性
	20.地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
	21.森林覆盖率（%）	23.97	25.5	1.24	约束性
	22.水土保持率（%）	81.28	83.7	0.59	预期性
安全保障	23.粮食综合生产能力（万吨）	22	22	—	约束性
	24.能源综合生产能力（万吨标准煤）	1110	1660	[550]	约束性

## 第二章 聚力推进实体经济发展，加快构建现代化产业体系

坚持生态立县一产业强县，继续走好壮大一产蓄潜力、繁荣三产激活力、撬动二产强动力的“一三二”特色产业融合发展新路子，推动农业规模化、品牌化，工业扩规模、延链条，服务业增活力、提能级，围绕绿色低碳转型发展统筹推进传统产业转型升级，构建起协同高效、抗风险韧性强的产业体系。

### 第一节 推进特色农业提质增效

强化耕地保护，守牢粮食安全底线，做好“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”文章，加快推进农业现代化进程，以古城镇、新集乡、红河镇等乡镇为核心区域，打造肉牛、冷凉蔬菜、红梅杏等特色优势品牌，完善联农带农机制，推动产加销一体贯通，全面提升农业综合生产能力和质量效益。

**夯实粮食安全基础。**健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，守牢 101 万亩耕地和 88.32 万亩永久基本农田保护红线，稳定小麦、玉米、大豆生产，粮食总产量保持在 22 万吨以上。加强农业科技成果转化，推广覆膜穴播、麦菜套种等种植模式，完善耕地质量监测，开展农业机械深松耕地，建立智能化种植示范基地，提升农业质效和科技水平。推进矿井水综合利用项目，大力发展高效节水农业，因地制宜建设一批田间蓄水池、软体集雨补灌等设施，到 2027 年全县水浇地灌溉面积提升到约

30 万亩。提升气象灾害预警、防御和应急处置能力，支持农业经营主体建设粮食烘干设施，加强应急队伍建设和应急物资储备。健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

**做大优质肉牛产业。**加快肉牛养殖场升级改造和标准化建设，加强基地设施、良种繁育基地、饲草供应基地建设，实施肉牛良种“母本转换”工程，推行“订单种植+统一加工+精准配送”饲草供需智能调度模式，健全饲料供给、良种繁育、疫病防控等“六大体系”，提升精细化养殖水平。以古城镇、新集乡、白阳镇、红河镇、王洼镇 5 个万头肉牛养殖乡镇为重点，培育一批“50”“100”“300”“500”养殖模式主体。鼓励肉牛加工企业加大精深加工投入，引进内脏、骨、血等资源综合利用项目，推动副产品资源化利用，打响“宁夏六盘山牛肉”区域公用品牌。到 2030 年，肉牛饲养量达到 25 万头，年屠宰加工肉牛 4 万头、开发牛肉产品 10 种以上。

**做强冷凉蔬菜产业。**持续提升冷凉蔬菜产业布局科学化、育苗集约化、生产标准化、销售品牌化、防灾常态化等“五化”水平，重点发展以古城镇、新集乡、红河镇、城阳乡、白阳镇为核心的优势冷凉蔬菜产业区，辐射带动塬区、北部壕道区种植规模。建立起以“彭阳辣椒”国家地理标志品牌为核心，菜心、西蓝花、甘蓝等多元发展的冷凉蔬菜发展机制。探索引入减脂、降压、低糖等功能性冷凉蔬菜种植示范区。依托闽宁现代农业循环科技示

范园，引入优质菌棒发展壮大食用菌产业。到 2030 年，冷凉蔬菜种植面积扩展到 10 万亩以上，产量达到 25 万吨。

**做优特色板块产业。**统筹推进特色产业协同发展，推进朝那鸡提纯复壮与纯化选育，健全品种支撑推广及种源应急保障体系，完善从饲料加工、孵化育雏到产品加工销售、粪污资源化利用的全产业链，扩大养殖规模，力争到 2030 年全县朝那鸡饲养量达 500 万羽。以白阳镇、红河镇等 5 个乡镇为核心，扩大红梅杏、苹果等经济林种植规模，培育加工企业深化复合饮品、杏脯、精酿啤酒等产品开发，深化“七统一”营销模式与“合作社+企业+农户”利益联结机制，推动产业与文旅融合，红梅杏保有面积稳定在 8.5 万亩以上。稳步发展生态经济板块，扩大糜子、莜麦等小杂粮种植，支持新型经营主体开展精深加工延伸产业链，因地制宜发展食用菌、中药材、烤烟等特色产业，建设药材种植基地并推广生态循环种植模式，推动中药材初加工向中成药研发迈进，同时稳定烤烟种植面积，加大新能源烤房建设应用，到 2030 年小杂粮、中药材、烤烟种植面积分别达到 5 万亩、3.7 万亩、0.4 万亩。

**做靓农产品品牌。**实施农业品牌精品培育计划，打响“彭扬万礼”公共品牌，提升彭阳牛肉、辣椒等特色农产品品牌影响力，构建“区域公用品牌+企业自主品牌+产品创新品牌”一体化推介格局。以安全绿色优质营养为导向，建设农产品质量安全追溯体系，规范地理标志管理。挖掘特色文化内涵打造品牌故事，拓宽

营销渠道，健全品牌保护机制并推进“三品一标”认证。到2030年，“三品一标”认证产品达26个，主要农产品质量监测合格率稳定在98%以上。

### 专栏 1：特色农业提质发展项目

1. 肉牛规模化养殖融合发展项目：新建年饲草配送能力10万吨以上的饲草料加工配送中心1个、500头肉牛规模养殖场5家、300头肉牛规模养殖场10家、肉牛“100”模式标准化养殖场50家、肉牛“50”模式家庭牧场50家、肉牛“30”模式家庭牧场200家。

2. 家禽规模养殖场培育项目：建设年出栏30万羽肉鸡养殖场1个，完善全饲料加工、孵化、育雏、养殖、收购、产品加工销售、粪污资源化利用等全产业链发展链条，进一步提高朝那鸡产品附加值。

3. 彭阳红梅杏经济林建设项目：发展以红梅杏为主的庭院经济林0.5万亩，在适宜区发展山杏、山桃高接和苹果换优1万亩，复壮更新红梅杏低产果园1000亩。

4. 彭阳县基层动物防疫体系建设项目：建设动物防疫站7个，配备检疫检验设施设备。

## 第二节 构建低碳高效新型工业

聚焦“12412”工业企业中长期发展目标，优化主导、特色、未来产业布局，做强“三大工业链条”，因地制宜发展新质生产力，培育壮大新材料、先进制造、电子信息等新兴支柱产业，大力推进产业数字化、数字产业化，深入推进“一园三区”建设，加快形成以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

**深化煤电开发及循环利用产业。**聚焦煤炭资源禀赋，延伸“煤炭开采洗选+电力+建材和固废综合利用+装备制造与综合配套”

产业链。推动南湾煤矿和草庙 - 城阳 - 白阳新矿区建设，实施王洼煤矿智能化改造，力争到 2030 年原煤产能达到 3000 万吨以上，千万吨级现代化矿区建设取得新突破。强化矿井水综合利用，发挥王洼煤炭中伴生富集金属镓资源优势，投资建设高纯度金属镓提纯项目，发展壮大煤矿等通用高端设备增材再制造，建成投产 PVC、PVG、钢丝绳输送带生产基地。全力保障彭阳煤电联营项目 2×660MW 机组工程建设，为周边居民、园区企业提供低成本供热，结合区域风电、光伏发电项目绿电支撑，探索引进 CCUS/CCS 工程示范和二氧化碳储能技术。推进 300 万吨煤矸石综合利用项目建设，鼓励企业利用粉煤灰生产轻质骨料、水泥掺合料，依托煤泥研发环保型燃料棒等产品，形成多品类固废综合利用产业链。

**拓展轻工纺织和农副产品加工产业。**依托县域及周边特色农业产业基础和优势劳动力资源，做强“农副产品加工与食品制造+纺织+电子元器件加工”产业链。进一步深化“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”，农产品加工转化率持续提升。促进电子元器件加工、高端精酿啤酒、LED 设备、工业级玻璃制品等轻工板块形成区域特色。对接长三角、珠三角织布产业转移企业，以紧密赛络纺纱为核心方向，引导企业从常规纱线向高支高密、功能性纱线转型，研发耐磨、防静电等功能性面料，开发棉毛混纺、绒麻交织等特色产品，聚焦高端服装、家纺企业需求，提升产品附加值。力争到 2030 年，形成 50 万锭纺纱、2 亿平方米以上功

能性面料生产规模。

**培育新能源与新材料产业。**统筹新能源开发利用，发展潜力好、效益佳的新兴产业，壮大“新能源+新材料”产业链。以自治区首批绿电园区建设为基础，加快“千乡万村驭风行动”试点建设，推进 200MW 保障性风电项目，探索推动源网荷储一体化、绿电直连等项目建设，鼓励发展“新能源+储能”，提高电力系统调峰能力，打造多能互补的绿电供应网络，园区产业绿电消纳比例达到 50%以上。推动新材料、新能源与本地现有产业深度融合，引进培育以 PE、PVC 为主要原材料的塑料制品生产企业，谋划布局服务于本地煤矿机械、电厂装备的高端耐磨、耐腐蚀特种钢材和合金部件生产，发展锂离子电池正负极等新能源储能材料，打造工业经济转型发展新增长点。积极协调电解铝产能指标以及配套能耗、碳排放等指标，鼓励中铝宁能集团投资建设电解铝项目，做好氟化物削减治理。力争到 2030 年，新材料产值达到 10 亿元以上。

**升级传统制造加工产业。**深入开展制造业重大技术改造与大规模设备更新，推动煤矿开采设备智能化升级，实现生产全过程实时预警，提高生产本质安全水平。支持纺织企业引进全自动喷气织机、智能纱线输送系统，不断提升生产效率，开发特色化、功能性高端面料。支持食品加工企业引进无菌灌装、智能分拣等先进生产线，实现禽肉分割、果蔬清洗包装全流程自动化。推动淀粉加工企业升级智能蒸煮、精准干燥设备，开发淀粉糖、变性

淀粉等高端产品。加快企业数字化智能化转型，支持企业技术改造，加速先进装备落地。

**激发园区高质量发展动能。**聚焦打造百亿产值园区，梯次培育一批创新能力强、发展潜力大的科技型企业、高新技术企业和瞪羚企业，到 2030 年国家高新技术企业数量达到 20 家以上，拥有自治区级及以上科技创新平台和研发机构 5 家以上。完善信息基础设施，不断提升物业管理、招商引资、政务服务、产业发展智能化水平。统筹生产、生活用水，鼓励重点企业开展节水技术改造，淘汰高耗水工艺设备，推进废水深度处理回用，实现水资源节约集约高效利用。实施工业节能降碳行动，推广高效电机、空压机等通用设备，支持火电、纺织、电子等企业实施余热余压回收利用，持续提升工业固废利用效率。到 2030 年，规上工业产值达到 130 亿元以上，规上企业达到 50 家以上，亩均投资、亩均产值、亩均税收分别达到 400 万元、330 万元、30 万元。

### 专栏 2：新型工业化转型发展项目

1. 煤矿用相关配套设施设备（滚筒、普通支架等）生产加工项目：建设煤矿用配套设施设备（滚筒、普通支架等）生产加工基地，主要包括生产车间、维修车间、储料车间、办公楼及其他附属设施。
2. 年产 100 万吨电解铝项目：建设年产 100 万吨电解铝生产线，配套预焙阳极、氧化铝储运及烟气净化系统。
3. 高强度精密输送带生产项目：项目分两期建设，一期规划建设约 6 万平方米标准化厂房（配备载重桁车）及配套设施，购置安装 PVC/PVG 等类型输送带生产线 6—8 条；二期新增输送带生产线 8 条及成套输送设备生产线。

4. 动力电池 PACK 封装项目：建设年产 2GWh 电池 PACK 项目，购置安装模组装配线、PACK 装配线、充放电检测系统等核心设备，开展动力电池 PACK 封装生产。
5. 彭阳县年 20 万锭高端纺纱项目：新建 20 万锭以上高端纺纱生产线，配套建设生产车间、原料及成品仓库、产品检测中心等设施。
6. 固原彭阳煤电联营 2×660MW 机组工程项目：新建 2 台 660MW 高效超超临界一次再热机组，采用“双机一塔”间接冷却方式、“三塔合一”配置方式实现超低排放，同步建设烟气脱硫、脱硝等配套设施。
7. 彭阳县 750MW 集中式风电项目：建设总装机规模 750MW 风机机组。
8. 水饺等速冻食品生产加工项目：建设加工车间、原料库、冷藏库、成品库等，生产优质水饺等速冻食品。
9. 富钾富锶富硒果蔬深加工及供应链项目：建设富钾富锶富硒果蔬生产加工厂，功能分区包括水果深加工车间、蔬菜深加工车间、包装车间、临时冻库、成品库、综合办公区等功能主体及配套基础设施。
10. 彭阳县工业企业技术改造项目：对全县工业企业开展系统性技术改造，通过升级生产工艺、更新配套设备等方式，全面提升县域工业企业的生产效率、产品质量和绿色低碳发展水平。
11. 彭阳县中小企业培育基地项目：新建中小企业综合业务服务中心 5000 平方米，配套建设人行道等附属工程。
12. 彭阳县王洼产业园区西片区道路及基础管网工程：新建园区道路 7.5km，敷设给水管道 12.5km、污水管道 8.5km、雨水管道 8.5km、供热管道 12.5km、电力通信管道 13km，建设污水提升泵站 2 座，配套建设人行道、绿化带等附属工程。

### 第三节 打造现代服务业新引擎

以服务产业发展和促进经济转型升级为导向，突出服务业集

聚区建设，推进服务业结构优化，促进生产性服务业和生活性服务业协同发展，积极培育服务业新模式新业态，推动服务业数字化、融合化、绿色化发展，催生县域经济高质量发展新动能。

**构建现代商业服务体系。**优化城区服务供给，盘活利用利民广场闲置资源，升级成为文化、旅游、娱乐、餐饮、住宿等多业态融合商业集聚区，满足居民日常高频消费需求。提升“梯田夜肆”基础设施，深度挖掘彭阳文化内涵，融合打造药膳美食街、啤酒长廊、非遗工坊区等特色商业街区，带动财富广场、新时代广场全面发展，增强城区吸引力与承载力。改善乡镇商贸交易环境，推进王洼镇商业综合体建设，打造北部商业消费重镇。科学规划布局一批“15分钟生活圈”，推广“供销社+电商”融合模式，鼓励社区网点实现“一店多能”，村级便民商店叠加农资代购、农产品代销、生活缴费等便民服务。

**优化电商物流配送网络。**以现代商贸流通体系试点城市建设为抓手，完善物流基础设施条件，推动电子商务平台建设。培育壮大骨干物流企业，建成宁南区域公共“云仓”，完善冷链仓储、分拣包装等基础设施，提升物流资源集约利用水平。开展“无人机短途配送”试点，搭建“红梅杏低空物流通道”，联合邮政管理部门设立“低空物流中转点”，保障农村物流网络畅通。建立“产地预冷网络”，推动“农产品集散+冷链枢纽”协同发展，提升农产品流通效率与品控能力。引入顺丰、京东等区域分拨中心，鼓励物流企业开展区域性冷链循环配送，保障生鲜农产品品

质与安全。引导王洼煤业等工业企业，将内部物流业务剥离，培育一批龙头物流企业和第三方物流企业，实现物流成本降低与服务效率提升的双赢。到 2030 年全县物流营业收入达到 10 亿元左右。支持第三方电子商务平台发展，引导小微企业积极融入龙头企业电子商务购销体系，发挥小微企业在产业链中专业化生产、协作配套作用。稳健推进各类专业市场发展电子商务，促进网上市场与实体市场协同发展。

**拓展中医康养服务场景。**发挥彭阳气候环境、道地药材、绿色食品、中医文化特色优势，大力发展休闲康养、养生保健、中医理疗等服务。做强皇甫谧中医文化 IP，引入头部康养服务企业，聚焦城市银发客群，发展壮大银发康养服务产业。盘活利用悦龙山老年颐养院，引进知名中医药专家和学科带头人，扶持发展以艾草为代表的中药材产业。发展中医药养生保健、康复理疗等服务，完善公立养老基础设施及中高端社会养老机构建设，开发“夏凉避暑疗养基地”，打造“梯田观星屋”“窑洞主题房”等一批精品民宿。开发功能性药食同源产品，完善生态康养特色餐饮服务。与周边城市、景区串联成势，开发康养旅居精品线路，构建客源互送、资源共享、品牌共建的一体化发展机制，通过线上直播和文化旅游展会推广，增强彭阳候鸟式康养产业影响力。到 2030 年，建成康养旅游示范点 2 个，康养产业产值突破 2 亿元。

**升级现代生活服务业态。**培育发展社区服务业，合理布局便

利店、家政服务、维修点等业态，鼓励发展“一店多能”的智慧便利店，打造“15分钟生活圈”。引导传统店铺向体验式、服务式、社交式复合业态转型。推进家政服务进社区，探索“微生活”“云社区”等新兴服务模式。扩大居家养老服务覆盖面，支持设立集日间照料、文化娱乐、助餐配餐、健康管理于一体的社区康养驿站。推广家政从业人员持证上门服务，支持企业 and 专业人员参加星级企业和星级服务员创评。鼓励企业入规上限，引导企业通过资源整合和加盟经营的方式完善服务网络，推进家政人员职业化发展，培育家政服务知名品牌。

### 专栏 3：现代服务业提升发展项目

1. 彭阳县王洼镇农贸市场提升改造及乡镇商贸中心建设项目：建设综合性商业综合体，打造集商场超市、餐饮、儿童娱乐、数码产品、居民服务、电子商务等为一体的综合性乡镇商贸中心。

2. 彭阳县仓储配送中心数字化能力提升改造项目：新建智能化数字化管控冷库，对现有仓储设施进行数字化升级改造，购置安装仓储数字化管理系统及城乡配送系统。

3. 彭阳县快递分拨中心项目：利用物流园区现有厂房，集中改造提升为县域快递分拨中心，配套建设室外给排水、暖通、电气等附属设施。

4. 宁南区域公共“云仓”建设运营项目：建设高标准仓库和冷库，购置智能仓储自动化设备，搭建覆盖宁、甘、陕三省区省会城市经济圈中心的智能化仓储物流体系。

5. 彭阳县低空飞行器起降场建设工程：新建1座低空飞行器起降场，具备低空旅游、航空摄影、无人机驾驶、无人机快递物流配送、飞机培训、应急救援等功能。

6. 彭阳县康养基地建设项目：引进社会资本投资，结合康养固原建设项目，建设中医康养等文农旅康融合基地。

#### 第四节 构筑集约韧性基础设施

统筹城乡水电路讯与数智化改造，补强县域对外路网通道，衔接低空物流中转点规划布局，提升县域水资源调配与城乡供水保障能力，推动基础设施安全韧性与运营可持续性双提升，打造先进适用、安全绿色的现代化城市基础。

**强化水安全保障体系。**围绕“北引黄河水，南调泾河水，用好当地水”水资源配置目标，加快构建“六横四纵多点联通”现代化水网格局。强化水资源集约节约利用，以王洼矿井水和水库为水源，建设现代化生态灌区，发展及恢复灌溉面积 13.9 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.79 以上。持续开展取水工程专项整治行动，合理调整种植结构，落实超定额超计划累进加价制度，积极推进水源替换工程，全面建成与经济社会发展相适应的水资源配置体系，水资源统筹调配和供用水安全保障能力显著提升，全县饮水安全覆盖率、水质达标率均达到 100%，全面建成以河道、水库、淤地坝为主的防洪工程，县域内流域岸线达标率（5 级以上）达到 100%，水旱灾害防御能力显著提升。建设茹河、红河及蒲河绿色生态廊道，构建以农业特色种养、乡村旅游休闲为主导的环境友好体系，实现“三生”同步，“三产”融合，从根本上夯实流域生态本底，到 2030 年，水土保持率、再生水利用率均达到 80%以上，水网要素感知覆盖率达到 95%以上。

**提升电网支撑保障能力。**优化区域网架结构，新建王洼、王岔 2 座 110 千伏变电站、郑庄 35 千伏变电站及冯庄、大庄 2 座

模块化变电站，扩建任湾 110 千伏变电站和罗洼、岷岷 2 座 35 千伏变电站，新增变电容量 292.6 兆伏安。满足分布式电源、充换电设施等多元新增负荷接入需求，新建 31 条 10 千伏及以下配电线路，新建更换 879 台配电变压器，提升区域供电能力。全面建成城网电缆单环网与农网架空多分段单联络结构，实现线路 N-1 通过率、联络率和绝缘化率三个 100%。提升电力通信与自动化水平，全面推广“标准网架+级差保护+馈线自动化”一二次协同模式，实现光纤覆盖城网、5G 延伸农网，配电自动化终端全覆盖。

**提升综合交通体系效能。**加快宝中铁路平凉至中卫段（彭阳段）扩能改造项目建设，推进 S60 固原至冯庄（甘宁界）段、S70 彭阳至镇原（宁甘界）段、S202 线原州区至王洼段、S311 寨科至孟塬段、S312 红河至田坪段建设项目前期工作，提升交通干线通行能力。积极争取定西—固原—庆阳铁路延伸至彭阳（境内 45 公里），探索建设低空飞行器综合基地。优化城乡客运服务网络，新增 8 条城乡公交线路，开通县城至景区专线 2 条。实施新能源车辆更新工程，实现公交、出租车新能源化率 100%，建设城乡充电桩 189 台。完善县乡村三级物流体系，改造 12 个乡镇综合运输服务站，拓展客货邮商线路至 30 条，覆盖所有行政村。搭建彭阳县智慧交通运行监测平台，实现“一屏观全域、一网管全城”。

**补齐信息网络基础短板。**推进 5G 网络全域覆盖，到 2030

年，实现人口密集区全覆盖、偏远地区覆盖率超 50%。升级城乡光纤网络，实现千兆宽带向乡村延伸，补齐农村偏远地区网络短板，支撑智慧农业、远程服务等应用。依托自治区数据共享平台，打通政务、农业、水利、社保等领域数据壁垒，实现跨部门数据互通。推动工业级 5G 专网建设，支持企业与运营商合作定制个性化网络解决方案，满足低时延、高可靠性的工业互联需求。依托区市“空天地”一体化监测网络建设，构建县域生态环境与城市运行全域感知系统，为生态质量动态监测、灾害预警和智慧治理提供基础支撑。

**完善城乡供热基础设施。**强化顶层设计，坚持问计于民、问需于民，推进王洼电厂余热至县城供热管网、地下供热管线改造提升等项目，补齐应急热源短板，推动热网联通与多热源互备，有序推动城市供热基础设施逐步向城镇周边和农村延伸，因地制宜推进城乡清洁供暖，提升城乡供热稳定性。

#### 专栏 4：城乡基础设施建设工程

1. 彭阳县北部灌区配套工程：新建泵站 1 座，铺设输水管线 51.5 公里，年引水量 1500 万立方米，改善及恢复灌溉面积 15.9 万亩。
2. 彭阳县茹河流域水土保持综合治理工程：治理水土流失面积 532 平方公里，新建马咀等淤地坝 13 座，改造老旧梯田面积 5.9 万亩，治理沟头 60 处，新建生产道路 130 公里，营造水土保持林 1105 公顷等。
3. 彭阳县王洼电厂余热至县城供热管网项目：沿罗王公路、原 203 省道、309 国道东侧敷设 DN700 干线管网 89353 米至彭阳县城区，配套建设升压泵站 2 座、隔压站 1 座，支线管网长度 15420 米。
4. 彭阳县王洼片区供水工程：新建交岔浮船泵站 1 座、1 万 m<sup>3</sup>和 3

万 m<sup>3</sup>蓄水池各 1 座、过滤间 1 座；铺设压力管道 4.28km、重力流管道 13.65km、支管道 22.25km；配套各类管道建筑物 810 座。

5. 彭阳县草庙片区供水工程：铺设重力流管道 26.69 公里，配套各类管道建筑物 347 座，工程控制面积 6.3 万亩；新建过滤间 35 座、管道建筑物 6641 座等，铺设滴灌带 17680.8 公里。

6. 彭阳县罗洼片区供水工程：新建浮船加压泵站 1 座、2000 立方米水池 1 座，铺设各类管道 87.9 公里，配套各类管道建筑物 2032 座。

7. 彭阳县农村公路养护工程：改造提升农村公路 216 条 852 公里。

8. 彭阳县城乡备用水源工程：自固原市西郊水厂取水，新建泵站 2 座，铺设管道 28.6 公里，扬水至五里山水厂。

9. 彭阳县红河流域水土保持综合治理工程：新建秦咀等淤地坝 4 座，改造老旧梯田面积 1020 公顷，治理沟头 43 处，新建生产道路 31 公里，营造水土保持林 260 公顷等。

10. 宝中铁路中卫至平凉段复线改造工程项目：路线全长 18.3 公里，对铁路路基、轨道、隧道、站场等进行改扩建。

11. 南湾煤矿铁路专用线项目：新建年运输能力 300 万吨的运煤铁路专线 1 条。

12. 彭阳县水库清淤工程：对店洼、庙咀、石头岷岷、吴川等 4 座水库清淤 500 万方。

13. 彭阳县城市供水管网改造及水质提升工程：改造一、二水厂、悦龙山高低区泵站基础设施、泵房智能化和标准化提升；规范保护县城各水源地；改造更换水表 26000 块。

14. 彭阳县小岔至草庙公路：路线全长 30.55 公里，改扩建三级公路路基、路面、桥涵、防排水、交通管线及安全设施等。

## 第三章 提升创新体系整体效能，塑强新质生产力 发展动能

紧扣创新驱动发展战略，以科技创新为核心动力，以数字智能为关键赋能，稳步发展新质生产力，强化高素质人才引育支撑，加快产教深度融合和高能级平台建设，全面激发县域经济社会高质量发展的内生动力和创新活力。

### 第一节 提升科技创新平台能级

**健全科技投入增长机制。**加大对科技创新的财政投入，鼓励企业加大研发投入，提高企业创新的积极性和主动性。加大科技型中小企业培育力度，支持企业自建或共建研发机构，推动创新链与产业链深度融合，全面提升企业自主创新能力。鼓励金融机构加大对科技企业的信贷支持，创新金融产品和服务，开展知识产权质押贷款等业务，逐步扩大“宁科贷”产品覆盖率，引导社会资本投向科技创新领域，形成多元化的科技创新投入格局。到2030年，推动规上大中型工业企业无研发活动、无研发投入“双清零”，全社会R&D经费支出占GDP比重达到1.25%。

**推动科技成果创新转化。**聚焦草畜产业、煤炭固废综合利用等领域，推动建设自治区级技术创新中心、产业技术工程化中心等科技创新平台5家以上，定向攻关肉牛良种繁育、煤矸石资源化利用等技术，推动企业与科研机构共建科技成果转化中试基地，加速技术成果本地化适配转化。在重点园区布局中小企业创新孵

化、农产品精深加工技术服务等平台，为中小微企业提供一站式服务。深化“高校院所+产业园区+龙头企业”模式，针对红梅杏防霜保鲜等技术瓶颈提供转化服务，借助闽宁协作引进优质创新资源。组建专家服务团开展技术诊断与成果推广，设立知识产权交易平台，建立科技成果转化项目库，鼓励企业承接区内外成熟成果，打通“研发—转化—应用”全链条。

**激发企业主体创新活力。**深入实施科技小巨人、“专精特新”企业培育计划，完善创业孵化和创新服务体系，推动中小微企业向“专业化、精细化、特色化、新颖化”转型，形成量大面广的创新基础群体。落实创业担保贷款、税收减免等政策，鼓励中小企业聚焦细分领域深耕细作，培育核心竞争力。力争到2030年，新培育国家高新技术企业8家以上、科技型中小企业数量稳定在130家以上。

#### 专栏 5：科技创新研发重点工程

1. 彭阳县科技研发项目：围绕肉牛、冷凉蔬菜等“五特”产业，煤炭综合利用、农副产品加工等“四新”产业及文化旅游、现代物流等“四优”产业，挖掘各行业各领域技术需求并开展科技攻关；每年支持1—2个重点项目，转化1—2个适应本地产业的成果。

2. 重点成果转化项目：采取产学研合作方式引进转化高质量科技成果，申报3个自治区重点成果转化项目，联合区内外高等院校、研究机构共同实施。

3. 彭阳县重点研发项目：针对农业新品种培育、耕地质量提升等农业农村领域和现代煤化工、数字信息等高新技术领域，申报3个自治区重点研发项目。

4. 科技金融项目：通过自治区科技金融补助项目，对有效期内科技

型企业和专精特新企业科技创新活动中使用银行贷款产生的利息、担保费或知识产权评估费给予补助。

5. 彭阳县创新主体培育项目：培育 3 家自治区雏鹰企业、2 家自治区瞪羚企业、8 家国家高新技术企业及 20 家科技型中小企业。

## 第二节 推进教育科技人才发展

**强化本土人才培育。**持续深化“产教融合”“科教融汇”，通过职业院校定向培养、企业跟岗实训等途径，规模化培育轻工制造、纺织服装等领域的技能型“蓝领”人才，着力推动教育链、人才链与产业链有机衔接、深度融合，打造与县域经济发展相适应的科技创新和人才支撑体系。建立县乡科技服务人员培训长效机制，通过高校研修、跨区域交流、项目实操历练等方式，培育一批应用技术研发、产业技术推广的骨干人才。加强农村实用人才培育，聚焦农业农村发展需求，壮大乡村振兴骨干力量。优化县域科普资源配置，重点向乡村学校、薄弱学校倾斜，构建学段衔接、分层递进的阶梯式科技育人体系，推动科技教育深度融入课内教学与课外实践，全面提升中小学生学习科学素养，为培育科技创新后备人才筑牢根基。

**优化引才用才环境。**坚持“引进来、走出去”并重，依托“才聚固原 4934”工程、闽宁协作与定点帮扶机制，精准引进一批急需紧缺的专业技术人才，推动人才下沉一线开展帮带培养，重点加强教育、医疗等民生领域本土人才的育强提质。聚焦产业升级与科技创新需求，邀请发达省区高校、科研院所领军人才、知

名专家，开展短期合作、技术攻关、项目指导。吸引院校人才带项目、带团队来彭开展定向研发与成果转化。建立“人才驿站”“专家工作站”，提供便捷办公、生活保障等服务，让人才“引得进、用得好、留得住”。

**完善人才评价激励机制。**坚持“以用为本、以绩论才”，落实成果收入分配、权益分享等政策，对作出突出贡献的人才及团队给予资金奖励、项目优先支持等激励。进一步落实自治区职称评价和职称评审机制，完善人才晋升“绿色通道”，允许业绩突出的技能人才、实用人才破格申报职称。开展杰出优秀人才评选活动，营造“尊重人才、关爱人才、服务人才”的良好社会氛围。

### 第三节 推动数字产业深度融合

**提升公共服务数字化水平。**建设智慧高效的数字政府，主动融入数字固原建设，推进政务服务“一网通办”“高效办成一件事”，提升政务服务效率与透明度。实施数字惠民工程，推动电子健康档案、检查检验结果等互联互通、信息共享，加快绿色互联网学校全覆盖，拓展全域旅游智慧导览，建设“智慧图书馆”“数字文化馆”，搭建数字文化线下体验新场景，实现县乡村三级服务网络数字化贯通。强化社会救助信息共享比对，确保救助精准及时。开展农村劳动力就业信息采集及监测，实现农村劳动力务工实名制管理。完善医保信息系统，强化医疗保险数据集中管理。完善涉农信息普惠服务机制，助力乡村全面振兴。

**培育壮大数字经济产业。**实施宁南数字经济产业园扩容工

程，建设数据标注中心、智算中心等功能平台，构建云端协同、边端响应的算力网络，招引人工智能应用、数字营销等领域企业，培育一批面向县域企业的数字化解决方案提供商，鼓励企业拓展数据托管、技术外包等业务，开展 ERP 系统部署、工业软件应用等服务，推动数字产业向价值链高端跃升。到 2030 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重突破 5%。

**加快推动产业数字化转型。**推广智能饲喂、水肥一体化技术，提升设施农业种植节水节能和养殖业数字化水平，赋能特色农业提质增效。推动规上企业与专精特新中小企业率先完成数字化改造，鼓励企业引进自动化、智能化生产设备，发展智能产品和机器人产业，推进“数字孪生工厂”建设，实现设备状态实时监测、生产流程智能调度、产品质量全流程追溯，打造无人车间、智能工厂等智能生产示范场景 5 个以上。围绕智慧文旅、智慧物流、智慧医疗等场景，开展数字赋能提升行动。鼓励运用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、数字光影等技术设备建设旅游沉浸式体验空间，鼓励开发数字文创等智慧旅游产品，培育“农文旅融合”销售示范店，升级电商直播基地。

**拓展人工智能应用场景。**聚焦县域数据资源、算力条件和应用场景特点，构建“3+N”AI 应用体系（3 即政务服务智能化、特色农业精准化、电子制造升级化；N 即“N 个拓展场景”，涵盖智慧水利、智慧医疗、生态监测等），重点发展适配性强的边缘 AI 模型、行业专用算法及简化版大模型，优先突破农业监测、政务服务、水利管理等领域的低算力消耗 AI 解决方案，推进智

慧城市建设，发展智慧政务、智慧社区、智慧环保、智慧交通、智慧旅游等民生服务。发挥“数据要素×”场景效能，依托自治区政务数据平台，打通政务、产业、民生领域数据壁垒，推动医疗、教育等领域数据赋能应用。

#### 专栏 6：数字经济融合发展项目

1. 数据标注中心项目：集数据标注生产、实训、管理等平台及一体机设备，配套服务器和交换机，为区域标注产业培养人才，并配套人工智能实训服务。

2. 彭阳县数字政务工程：建设公共数字文化平台；“一体化”数字住建平台；建立园林绿化管理信息系统及绿化数据库；对全县范围内智能交通平台进行升级改造；对政务服务大厅升级改造，对 12 个乡镇的便民服务中心升级改造等。

## 第四章 深入实施扩大内需战略，积极参与统一大市场建设

以扩大内需为战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，协同推进重大基础设施项目建设，积极参与融入全国统一大市场建设，增强经济循环内生动力。

### 第一节 积极释放城乡消费潜能

**提升居民消费能力。**多措并举提升城乡居民收入水平，持续增强居民消费能力、提升消费意愿。制定常态化促消费政策清单，加大财政资金投入，设立促消费专项补贴，重点支持家具、家电、汽车等大宗消费。实施消费品以旧换新行动，鼓励新能源汽车更新换代，对绿色家电、节能产品消费给予补贴，引导居民绿色消费。落实税收优惠、消费信贷贴息等政策，降低消费门槛，激发中低收入群体消费潜力。

**优化消费供给体系。**聚焦本地特色产业，开发鲜果、预制菜、休闲食品等多元化产品，引进优质消费品供应链，丰富家电、家居、服装等商品品类，满足居民品质化消费需求。科学布局城乡商业网点，在社区、乡镇配套建设生鲜超市、便民服务点、早餐店、药店等，打通便民服务“最后一百米”。升级县域公共服务设施，完善停车场、母婴室、无障碍设施等配套，提升消费舒适度。培育壮大餐饮住宿、文化娱乐、康养旅游等业态，丰富服务

消费供给。

**拓展多元消费场景。**持续办好红梅杏开园节、山花节、网络年货节等节庆消费品牌活动，策划农文旅融合体验等系列活动，打造具有地方辨识度的促消费 IP。鼓励商场、超市、景区等场所推广智能支付、智慧导购、无人零售等新模式，建设数字消费体验中心，布局 VR/AR 体验、智能家电展示等场景，提升消费科技感与趣味性。以梯田花海、乔家渠红色景区等资源为依托，串联景区游览、非遗体验、农特产品采购等环节，延伸消费链条。持续举办乡村音乐节、农民丰收节等活动，推动乡村旅游与餐饮住宿、农产品销售深度融合。

**激活农村消费市场。**完善乡镇商贸中心、村级便民商店功能，优化商品供给结构，保障农资、日用品、消费品“进村入户”。整合快递、邮政、供销等资源，建立县乡村三级物流配送网络，降低物流成本，提高农村商品流通效率。深化电子商务进农村示范项目建设，孵化一批本土电商企业和专业主播。做强“彭扬万礼”“六盘山珍”等区域公共品牌，拓宽红梅杏、朝那鸡蛋、杂粮等农特产品线上销售渠道，推动农村电商与乡村振兴深度融合。引导农村居民改善居住条件，带动家居装修、家电更新等消费。发展乡村休闲消费，支持建设农家乐、采摘园、垂钓园等业态，满足城乡居民就近休闲娱乐需求。

## 第二节 持续优化投资结构水平

**优化政府投资结构。**聚焦县域发展短板与战略需求，系统布

局建设更高水平的水、电、路、气、讯等基础设施。水利方面，重点支持矿井水综合利用、高效节水灌溉等流域生态修复项目，补齐农业灌溉与水安全短板；能源方面，加大绿电园区配套、新能源储能设施建设投入，支撑清洁能源产业发展；交通方面，推进县域公路提质、乡镇物流站点建设，完善城乡互联互通网络；市政方面，重点投向城市地下管网更新、老旧小区改造等领域，改善城乡人居环境。积极争取各类资金，推进县域医共体建设、乡村学校提质、养老服务设施全覆盖等项目，支持企业技术改造和设备更新，培育壮大清洁能源、新材料等新兴产业，实施园区基础设施升级、中小企业培育基地建设，打造更具韧性和竞争力的产业体系。到 2030 年，基础设施投资规模较“十四五”末实现翻倍，技改投资年均增长 15%左右。

**激发民间投资活力。**破除民间资本参与投资壁垒，鼓励通过股权投资、特许经营等多种方式，投向肉牛副产品深加工、冷凉蔬菜预制菜开发、食用菌工厂化种植等农产品加工领域，参与新能源配套服务、煤矸石综合利用等项目，搭建布局低空经济配套设施，进入检验检测、质量认证等领域。支持民间资本建设电商直播基地、中小企业数字化赋能平台，开展跨领域数据融合应用，带动企业协同数字化转型。支持民间资本深度参与房地产领域发展，引导参与城市更新、老旧小区改造及配套基础设施建设，开发绿色低碳住宅、智慧社区等高品质地产项目，参与商业地产运营，推动产城融合发展。发挥产业引导资金撬动作用，对民间资

本参与重点产业项目给予股权投资或融资贴息支持，优化民间投资融资环境，破除用地、审批等环节壁垒。推动民间投资占全县固定资产投资比重持续提升，使其成为推动产业升级、城乡提质、房地产市场健康发展的重要力量。

**完善多元投融资机制。**坚持国家资本引导、社会资本参与、金融资本赋能并举联动，构建多层次投融资体系。强化政府投资基金引领撬动作用，深化闽宁协作金融联动，规范政府与社会资本合作（PPP）模式，分类支持民营企业参与特许经营项目。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债，用好新型政策性金融工具，落实融资租赁补贴政策，支持符合条件的民间投资项目申报基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。鼓励县域优质民营企业对接资本市场，对成功发行债券的民营企业，按发债额度给予贴息支持。扩大“节水贷”“林权贷”覆盖面，常态化开展“银企对接会”，鼓励金融机构提供无还本续贷、循环贷款等服务。

### 第三节 高水平融入统一大市场

**持续扩大对外开放。**依托闽宁协作、中央定点帮扶平台，在体育、文化、商贸领域深化对外合作，培育开放型经济主体。对接福建企业，延伸朝那鸡、红梅杏等特色产业链，共建农副产品供应链与电商直播中心。健全区域协作机制，与毗邻地区共建跨省（区）交通、水利基础设施，协同争取生态补偿政策。强化与西安、兰州、银川城市群联动，发展现代物流与通道经济，完善

“线上+线下”销售网络，推动产业、人才、技术全方位融合。深化与西安、广州等地农产品合作，做强特色农副产品供应基地，对接南方重点市场与商超、电商平台，推动彭阳产品融入全国统一大市场。

**培育公平有序市场环境。**持续优化营商环境，破除区域分割与地方保护，推动相关政策落地。落实公平竞争审查制度，清理妨碍统一大市场和公平竞争的政策措施。聚焦重点商品、领域和行业，加大执法办案力度，提升12315、12345投诉处理效率。强化民生商品价格监管，严查违规收费行为，开展民生领域反垄断执法专项行动，打击仿冒混淆、虚假宣传等违法违规行为。

**开创精准招商引资新格局。**紧盯产业梯度转移与央国企发展布局契机，绘制招商图谱，加大重点区域招商力度。以“链主”企业为牵引，推行以商招商、供应链招商，引进培育肉牛加工、纺织服装、高端制造等领域龙头企业，带动配套企业集聚。建立“招商一落地一达产”闭环服务机制，推进企业全生命周期便利化改革，增强企业发展信心。

**统筹推动质量强县建设。**健全质量标准体系，提升知识产权、计量认证等综合服务水平，推动消费品质量向消费端适配型转变。推进知识产权强县建设，加大商业秘密保护力度，加强“彭阳红梅杏”“朝那鸡”等地理标志产品、老字号及非遗产品保护。争创“彭阳红梅杏”国家地理标志产品保护示范区，巩固提升相关保护工程成效。

**培育发展外贸新业态。**聚焦县域商业短板，依托工业园区企业，加强政策宣传和企业指导，鼓励引导企业拓展外贸销售渠道，招商引资专业外贸服务第三方企业或平台，为县域工业企业、农业企业提供专业外贸服务，以玻璃制品、纺织面料为突破口，实现外贸出口逐年稳定增长。

## 第五章 进一步全面深化改革，持续激发市场经济 发展动能

持续深化重点领域改革，承接区市改革任务部署，推动市场在资源配置中有效有序发挥作用，强化政府在政策引导、公共服务保障等方面的有为有度作为，着力构建契合县域竞争力提升的市场经济体制，探索推进富有彭阳特色的改革。

### 第一节 持续深化重点领域改革

**深化要素市场化改革。**以“六权”综合改革为核心，持续推进用水权、土地权等六类产权市场化配置。推广林光、农光等风光互补开发模式，推动资源能源绿色转型。全域深化“四水四定”改革，健全差别化要素价格机制，推动“水资源”向“水资产”转变。优化土地配置效率，工业用地全面实行“标准地”供应。坚持和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营。拓展“山林+”模式，发展林下经济，推动山林资源向生态产业、碳汇经济转化。建立碳汇交易收益分配机制，开辟生态产品价值转换新赛道。畅通劳动、资本、技术等要素流动渠道，引导资源向煤炭综合利用、冷凉蔬菜、清洁能源等优势领域集聚。

**深化财税体制机制改革。**强化国家、自治区重大战略任务和基本民生财力保障，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。推

行零基预算改革，压缩低效无效支出，统一预算分配权，重点保障“三保”及市、县、区重点民生项目，提高资金使用效能。持续加大财政建设工程实施力度，加大新兴产业税收。建立与高质量发展相匹配的政府债务管理机制，有效防范化解政府债务风险，确保财政运行稳健可持续。

**深化金融体制机制改革。**发挥金融与财政、产业等领域政策联动效能，引导金融机构加强对重大战略、重点领域和薄弱环节提供优质金融服务。支持县域专精特新企业挂牌融资，借助闽宁协作基金引导股权、债券融资向优势产业倾斜。落实地方金融监督管理实施细则，强化对园区项目、涉农贷款全程监管，保障金融稳健运行。

**深化园区体制机制改革。**优化王洼产业园区“一园三区”空间布局，深化“管委会+公司”运营模式，推动平台公司与优质经营主体组建混合所有制企业，撬动社会资本参与园区建设。建立公司绩效考核机制，将园区亩均效益、项目落地数量等指标与公司薪酬挂钩，激发运营活力。规范管委会与公司权责边界，避免职能交叉。深化人事薪酬改革，剥离社会事务管理职能，突出生产安全保障与经济发展核心职责。健全产业链招商机制，做强“三个产业链条”，培育新兴赛道，争创自治区级绿色园区、零碳园区，成为县域经济高质量转型发展的关键支撑。

**盘活各类存量资产。**全面梳理县域资产资源状况，盘活农村闲置宅基地、闲置农房，服务农文旅融合发展。鼓励升级老旧厂

房、盘活利用闲置商业资产，适配商业体系建设、数字产业、农产品精深加工等产业需求。支持改造闲置校舍、村集体用房为村级养老服务站、农资服务点，打造闲置农房为特色民宿、农耕体验点，助力乡村振兴。

## 第二节 培育壮大各类经营主体

**持续深化国资国企改革。**优化国有经济结构布局，实施国企战略性重组与专业化整合，推动企业瘦身健体，完善公司法人治理体系，不断提升企业经营管理水平。聚焦主责主业“一企一业”管控，支持国企参与资源要素配置、科技创新应用，带动特色产业升级。深化“三项制度”改革，完善市场化用工与薪酬分配机制，健全以经营效益为核心的考评体系。强化国资监管，加大“减压治亏”力度，推动平台公司从融资平台向产业运营主体转型，提升国有资本运营效率。

**促进民营经济高质量发展。**落实县级领导包抓重点企业制度与涉企诉求“直通车”制度，定期召开民营企业纾困解难集中办公会。支持民营企业扩规提质，鼓励其深度参与主导产业发展，积极布局新兴产业赛道。强化政策落地实效，降低制度性交易成本，全面提升民营企业获得感与发展质效。实施“链主”企业培育工程，壮大领军企业队伍，促进大中小企业融通发展，分行业建立规上企业培育库，推动规上工业企业数量稳步增长、质量持续提升。鼓励高校毕业生、退伍军人创新创业，加快“个转企”进程，夯实经营主体根基。到2030年，培育“专精特新”中小

企业及“小巨人”企业 20 家左右。

### 第三节 提升政策协同经济效能

**推动经济政策协调联动。**统筹产业、财税、金融、土地等资源，打通国家、区市、县域政策传导通道，保持要素保障政策一致性，形成同向发力的政策联动体系。优先保障工业用地指标与绿电供给，夯实工业发展根基。围绕肉牛、红梅杏等特色产业，衔接闽宁协作资金、农机购置补贴及冷链物流政策，推动产业链延链补链强链。联动农文旅融合与消费券补贴、夜间经济扶持政策，放大“梯田夜肆”“山花节”消费带动效应。优化水土保持碳汇交易、“山林+”改革收益，反哺生态文旅与绿色农业，实现生态保护与经济发展双赢。建立常态化沟通机制，排查政策冲突，确保各项政策精准滴灌、协同高效。

**深化依法行政执法改革。**持续深化政府职能转变，聚焦“高效办成一件事”，优化经营主体登记服务，全面推行全程“网上办、掌上办”，压缩办理时限。有序推进“证照分离”“多证合一”及“告知承诺”改革，减少审批环节、降低制度性交易成本。健全决策科学化、民主化、法治化机制，对重点项目、重大事项严格落实事前评估与事后评价制度。拓宽企业、群众参与政策制定的渠道，通过座谈会、网络征询等方式广泛吸纳民意，提升决策精准度。强化执法规范化建设，规范执法流程，提升执法效能，以法治赋能县域高质量发展。

**全面实行政府权责清单制度。**系统梳理县乡两级权责事项，

形成覆盖全领域、贴合县情的权责清单体系。推动审批服务下沉，将宅基地审批、林木采伐许可、农村人居环境整治执法等 20 项高频事项下放乡镇，明确县级部门与乡镇的业务衔接流程、责任边界，确保下放事项“接得住、办得好”。动态衔接国家和自治区政策调整，及时更新权责事项设定依据，依法取消或调整过时行政许可事项。推进政务服务标准化建设，统一办事流程、申请材料、办理时限，实现权责清单与政务服务深度融合，让企业群众办事更加便捷高效。

**强化人大预算决算审查监督。**建立预算编制“双审核”机制，支持人大提前介入预算编制全过程，确保预算编制与规划目标精准衔接，杜绝资金闲置和低效配置问题。聚焦王洼产业园区基础设施、老旧小区改造、农村供水提质等大额支出领域，通过实地核查项目进度、委托第三方评估效益等方式，全面核实资金使用实效。针对闽宁协作资金、乡村振兴资金等专项资金，重点核查使用方向合规性、分配标准合理性、绩效目标达成度，健全“分配—使用—监管—评估”全链条监督体系，坚决避免“重分配、轻实效”。

## 第六章 统筹协调城乡融合发展，扎实推进 乡村全面振兴

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，完善城乡融合发展体制机制，畅通城乡要素双向流动，促进城镇空间集聚发展，加快农业农村现代化，推动城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

### 第一节 优化城乡发展空间布局

**推进新型城镇化空间格局。**以国土空间规划为引领，加快构建“一主两副、多点支撑、城乡融合”的新型城镇化空间格局，引导农村人口向中心城区、乡镇中心区适度集中，形成“县城—中心镇—一般镇”三级城镇等级体系。“一主”聚焦县城白阳镇镇区，强化县域政治、经济、文化中心功能，重点完善市政设施、公共服务和产业承载能力，打造宜居宜业核心区。“两副”重点建设王洼镇、古城镇，王洼镇依托煤电联营、能源产业优势，打造宁南工业重镇；古城镇借力交通区位与农文旅融合资源，建设县域西部综合服务副中心，与县城形成优势互补、相互支撑格局。其余乡镇按“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”分类推进村庄布局，打造一批专业型、特色型乡镇，片区化推进乡村振兴，促进城乡要素双向流动、协同发展。

**强化中心区域承载能级。**以白阳镇镇区为核心，持续完善交通路网、供水供电等基础设施，重点集聚优质教育、医疗、文旅及科技创新资源，打造县域综合服务中心。深化产城融合，依托

王洼产业园区、数字经济产业园等载体，吸引人口、产业向中心城区集聚。王洼镇聚焦工业配套、物流集散功能，承接中心城区非核心功能外溢，强化产业承载与就业吸纳，辐射西部煤炭产业片区发展。古城镇立足区位与农业资源，承接商贸流通、特色产业培育功能，辐射北部农业片区高效发展。推进中心城区与中心镇交通互联互通，完善城乡路网衔接，引导特色种养殖、乡村旅游等产业有序发展，提升县域城镇整体发展质效。

**分类推进村庄优化整合。**科学划定 111 个集聚提升、16 个城郊融合、15 个特色保护、14 个搬迁撤并村庄，稳妥推进村庄优化整合。强化集聚提升类村庄核心承载力，升级道路硬化、供水供电、数字网络等基础设施，完善教育、医疗、养老等公共服务配套，增强人口吸纳能力。推进城郊融合类村庄与县城、中心镇一体化发展，推动城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享。加强特色保护类村庄精准培育，推动与红色旅游、生态体验深度融合，实现保护与发展互促。规范搬迁撤并类村庄管理，保持村容整洁，严控新增建设，通过就业扶持、技能培训引导群众有序转移。

## 第二节 建设宜居人文新型城镇

**有序推进农业转移人口市民化。**全面取消城镇落户限制，鼓励稳定就业生活的农业转移人口举家落户，与城镇居民享有同等权利义务。深化户籍制度改革，健全常住地登记户口制度，整合

就业培训、子女入学、法律咨询等服务，升级县政务服务中心“市民化服务专窗”，实现户籍、医保、养老等业务“一窗通办”。基本公共服务按常住人口动态配置，保障随迁子女平等享受义务教育，纳入普惠性学前教育和职业教育范围。完善居住证保障机制，推进与身份证功能衔接，落实居住证参保政策，完善异地就医直接结算。集中建设保障性租赁住房，盘活存量商品房，培育住房租赁市场，确保农业转移人口住有所居。

**大力推进城市更新行动。**对商业小区、康居园等老旧小区实施提升改造，安装智能物联感知设备，升级便民设施，优化居住环境。加强城市基础设施提质，推进栖凤街、兴林路等 26 处道路及商业小区、浙商国际等小区市政管网改造治理，畅通城市交通循环，完善管网配套功能，优化城市空间结构。加快住房保障工程建设，推进王洼矿区避险搬迁安置房项目，新建约 600 套保障性租赁住房，筑牢城镇住房保障底线。深化城镇环境综合治理，健全“户分类、村收集、乡转运、县处理”体系，加快推进建筑垃圾资源化利用项目，持续改善城镇环境面貌。开展城区低洼区（易涝区）治理，建立常态化巡查机制，筑牢汛期安全防线。提升城市生态宜居品质，开展茹河河道清淤整治，升级慢行道系统，丰富居民休闲空间，增强城市居民幸福感。

**规范发展房地产服务。**探索因地制宜回购存量商品房转化为保障性租赁住房，完善申请审核与动态管理机制，确保住房资源精准分配，切实解决困难群众住房难题。严格控制商业房地产增

量，盘活存量商业地产，支持企业发展短租、长租、公寓出租等多元业态。鼓励改善性住房消费，优化户型设计与配套服务，满足居民品质居住诉求。落实差异化住房信贷政策，支持合理购房需求。深入实施物业服务质量提升行动，逐步提高智能安防、智能停车、智能报修等智能化设施覆盖率，提升居住便捷度与安全性。规范房地产中介行业，加强从业人员培训，提升专业服务水平。

**推动产城深度融合发展。**优化布局商业综合体，加快发展餐饮、健康、养老、托育等服务业，拓展数字经济就业新空间，推进邮政快递、网络主播、网约车、文化创意等数字经济、平台经济新业态新职业发展，催生更多小微经济主体，释放服务业吸纳就业潜力。以工业园区为核心载体，推动美臣纺织、苏宁智能装备等企业扩规提质，加快固维橡胶、精酿啤酒等项目建设，力争园区企业总量突破 100 家，产业工人直接就业达到 1.5 万人左右，强化产业对人口集聚的支撑作用。推进宁南数字经济产业园提质，引进高收入水平、强就业带动型企业，实现城镇化率持续提升。

#### 专栏 7：城市生活品质提升工程

1. 彭阳县改善型房地产开发项目：开发新型房地产项目 20 万平方米及附属设施配套等。
2. 彭阳县王洼镇避险搬迁安置区建设项目：对老旧居民点拆除新建，建设 9 栋住宅楼，配套建设消防、道路、给排水等附属设施。
3. 彭阳县城区危旧房隐患消除暨土地片区整理项目：对县城相关片区进行城中村改造。
4. 多功能商业综合体建设及运营项目：打造集“吃住行、游购娱、康养学”为一体的高标准商业综合体。

5. 彭阳县保障性租赁住房建设项目：新建保障性住房租赁住房 576 套，收购闲置商品房约 200 套并改造为保障性租赁住房等。
6. 彭阳县老旧小区加装电梯建设项目：对县城老旧小区加装电梯。
7. 彭阳县商业文旅综合体建设项目：盘活天悦假日酒店，改造建设商业或文旅综合体。
8. 彭阳县利民广场一站式集采平台建设项目：盘活利民广场，打造集多种业态为一体的全品类仓储会员店暨一站式集采集配平台。
9. 精品连锁酒店建设（改造）运营项目：拟引进全国连锁酒店，在彭阳县加盟或投资建设精品连锁酒店，打造县城星级酒店地标性建筑。
10. 彭阳县城乡充电桩建设项目：新建充电桩 189 个，配套建设箱变、电缆等。
11. 彭阳县栖凤街市政燃气管网改造工程：修建燃气管道 6000 米。

### 第三节 持续提升乡村振兴质效

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**建立健全分层分类的防返贫动态监测和帮扶机制，通过常态化集中排查、部门信息比对和重点人群“八必访”等方式，实现监测对象应纳尽纳、应帮尽帮。建立“一村一册、一户一策”精准帮扶工作台账，精准落实产业、就业、教育、健康和社保等帮扶措施。完善低收入人口动态监测机制，通过有组织劳务输出、公益性岗位安置、帮扶车间吸纳等方式，保障农村半劳动力、弱劳动力等群体就业，落实教育帮扶、医保三重保障、临时救助等政策，做好低保、特困供养、残疾人等群体兜底保障。深化闽宁协作与社会帮扶，引导社会力量开展村企结对共建，落实“第一书记”制度，提升驻村干部履职能力，凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果的强大合力。

**整治提升农村人居环境。**常态化开展农村房屋安全隐患及自然灾害风险排查整治，针对农村低收入群体、监测对象等重点对象的新增危窑危房，严格执行“出现一户、认定一户、改造一户、验收一户、销号一户”机制，实现动态清零。推进农村环境治理提升，统筹污水、垃圾治理与农村改厕，补齐生活条件短板，健全“村收集、乡转运、县处理”生活垃圾收运体系，实现收运处置无死角全覆盖。加强农村污水处理站、提升泵站及人工湿地运营维护。常态化开展村庄清洁和爱国卫生运动，深入开展“四美庭院”创建活动，持续推进“百村示范、千村整治、万户清洁”行动，打造一批农村人居环境整治示范村，全面提升全县乡村人居环境品质。

**健全农业社会化服务体系。**聚焦土地规模化经营难题，构建“专业化服务公司+服务型专业户+农村集体经济组织”多元服务格局，确保农村耕地与劳动力“两个不撂荒”。发挥村集体经济组织功能，有效对接市场，提升生产效益。搭建良种繁育服务体系，推广优质种苗供应服务，到2030年，农作物良种覆盖率达到98%以上。推广病虫草害综合防治、精细化饲喂等先进技术，普及“种养结合、循环利用”模式。引进适配山地梯田的智能农机装备与农用无人驾驶航空器，落实农机购置与应用补贴，开展技术培训，推动人工智能、物联网等技术与农机融合。引导小农户向家庭农场转型，支持组建协会联盟与产业化联合体，提供“互联网+”运营、标准化生产等服务，以点带面提升全县农业社会化服务水平。

**深化联农带农“四项机制”。**深化利益联结机制，按“一产业一模式”拓宽带农路径。肉牛产业推广“公司+村集体+基地+农户”模式，光伏产业深化“政府引导+国企代管+村企共建+收益共享”机制，蔬菜产业强化“经营主体+基地+农户”联结，朝那鸡产业推行“龙头企业+村集体+农户”模式，烤烟产业落实“托管保底+盈余返还”政策，劳务输出构建“政府+劳务基地+社区+劳动力”联动体系，让农户在全产业链环节获利。健全产销对接机制，做强“彭阳辣椒”“朝那鸡”等区域公共品牌，推动农产品融入周边城市即时零售网络。组织企业参加全国展会，扩大外地直销店规模。健全土地流转服务体系，盘活农村闲置资产。实施农村实用人才培育计划，选派科技特派员和农技专家下沉，推广新品种新技术。推进合作社公司化转型，鼓励同类主体抱团发展。

**完善提升乡村治理效能。**建立健全重大事项“属地参与决策”机制，推行“一村一法律顾问”全覆盖，化解涉农纠纷等矛盾。规范村民代表会议“55124”模式和“四议两公开”制度，搭建“阳光公开”监管平台与数字化渠道。常态化开展农村地区扫黑除恶，维护农村稳定安宁。深化乡风文明建设，以社会主义核心价值观为引领，开展“感党恩、听党话、跟党走”宣传教育。持续开展文明创建与模范评选活动，推进农村移风易俗，整治高额彩礼等问题，推广婚事新办、丧事简办。健全三级新时代文明实践阵地，开展文化惠民活动，传承非遗文化，培育乡村特色文化产业，普及科学知识，反对封建迷信，推动形成文明乡风、良好

家风、淳朴民风。创建孟塬乡全国文明乡镇。

#### 专栏 8: 宜居宜业和美乡村建设工程

1. 彭阳县国土综合整治项目: 开展低效土地提质改造、水土流失治理, 配套建设田间道路、排水设施及田间林网。
2. 彭阳县美丽宜居村庄建设项目: 实施组道和户道连通工程, 配套建设排水、太阳能路灯、道路及庭院绿化等附属设施。
3. 彭阳县农村污水处理站升级改造及资源化利用项目: 升级改造现有 48 座农村污水处理站, 配套建设小型表流人工湿地等。
4. 新集乡“塞上枫桥”式派出所及综治中心建设项目: 新建“塞上枫桥”式派出所, 配套办公区、办案区等, 配备智能安防系统; 新建“塞上枫桥”式综治中心, 配套水电、消防等设施, 配备办公设备、视频综合应用平台等设备。

### 第四节 完善城乡融合发展机制

**推动城乡要素合理流动。**建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系, 引导城市资源向农村倾斜。深化“育引留用”人才机制, 实施乡村振兴人才计划, 吸引高校毕业生、退伍军人、返乡农民工投身乡村, 选派科技特派员和农业技术人员下沉一线, 培育“土专家”“田秀才”。强化财政优先保障与金融重点倾斜, 加大对特色产业及基础设施支持力度。搭建城乡技术推广站, 完善“企业+合作社+农户”利益联结机制。加强农村信息化与电商建设, 促进城乡商品流通和信息共享。

**推进基本公共服务均等化。**聚焦重点领域补短板, 提升服务均等水平。教育领域, 优化农村学校布局, 改善办学条件, 推进县域义务教育优质均衡发展。医疗领域, 深化县域医共体建设,

完善乡村医疗卫生服务网络，加强基层医务人员培训。养老托幼领域，扩建乡镇养老服务站，推进村级养老服务点全覆盖，发展普惠托育服务。就业社保领域，健全城乡就业服务体系，开展针对性技能培训，完善城乡居民社保衔接机制，扩大保障覆盖面。文化领域，升级乡镇综合文化站和村级文化服务中心，开展惠民文化活动，丰富农村精神文化生活。建立财政投入长效机制，加大对农村公共服务的资金倾斜，鼓励社会力量参与服务供给，形成多元协同格局。

## 第七章 传承弘扬优秀传统文化，擦亮四色生态文旅新名片

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。深挖本土生态与文化资源价值，创响“千年古邑、生态彭阳”文旅品牌。

### 第一节 繁荣社会主义文化事业

**推进公共文化服务体系建设。**完善公共文化服务设施网络，深化县级图书馆、文化馆总分馆制建设，推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，持续对 162 个村（社区）综合文化服务中心进行功能提升改造，实现“县有中心、乡有站点、村有阵地”全覆盖。拓展新型文化空间，在县城核心区、景区景点、特色民宿等区域，打造集阅读、展览、休闲、文创展示于一体的“城市书房”“文化驿站”，开发姚河塬遗址、红色教育基地等特色阅读体验场景，推动优质资源下沉基层。探索“公益+有偿”服务模式，引导文化企业开发非遗体验、农耕文化研学等产品。运用数字化手段精准对接群众需求，常态化开展“送戏下乡”“戏曲进乡村”“全民阅读”等活动，保障文化馆图书馆分馆、城市书房免费开放，每年组织各类文化活动不少于 300 场次，提升公共文化设施利用率和群众获得感。

**深化文物与非遗资源保护传承。**推动第四次全国文物普查成

果转化利用，纳入国土空间规划“一张图”管理，申报公布一批各级重点文物保护单位，完善“四有档案”。加强红色旧址和革命文物调查认定、定级与预防性保护，深化姚河塬遗址多元一体发展研究，建立馆藏珍贵文物三维数据库。开展易损文物抢救性修复，鼓励社会捐赠藏品。加大非遗挖掘整理力度，健全四级名录体系，对濒危项目实施抢救性保护，建立数字数据库。开展非遗“三进”活动，升级数字展厅，开发融入国潮与本土文化内涵的文创潮品和主题演艺，串联景点打造特色体验线路，推动非遗创造性转化、创新性发展。

**深化姚河塬遗址保护利用。**实施姚河塬遗址博物馆、铸造体验工坊及观景平台建设，注重数字技术赋能文旅体验场景应用，提升遗址活化利用水平。开展姚河塬遗址铸铜作坊、城垣、西周高等级墓葬、宫殿建筑等文物本体抢救性保护，推进姚河塬遗址历史环境、生态环境整体保护及综合治理，促进遗产地文化、生态协调发展。深入挖掘、整理、阐释好姚河塬遗址考古成果，精准提炼中华优秀传统文化因素，讲好姚河塬故事，提高遗址知名度和影响力。打造姚河塬遗址文博文创 IP，探索遗产保护同文旅融合、乡村振兴协调发展新路径，力争姚河塬国家考古遗址公园挂牌。

**丰富人民群众精神文化生活。**深挖党史、皇甫谧文化、红色故事、旱作梯田生态等题材，打造思想精深、艺术精湛的舞台精品，冲刺全国群星奖等重要奖项，推出彰显彭阳特质的音乐、舞

蹈、戏曲佳作。常态化开展民俗文化活动与群众文艺展演，推选优秀作品参与各级赛事。以文化馆、图书馆为阵地，开展公益艺术讲座、艺术培训和老中青少全年龄段培训班，提升群众文化素养。实施“核心价值观六进”工程，扩大社火、剪纸等非遗文化活动影响力，推进“送戏下乡”等文化惠民“六进”活动。

**加快公共数字文化服务建设。**升级县图书馆、文化馆数字化设施，引入“AI 数字馆员”“数智人”服务，打造东山文化、红色故事等沉浸式体验场景。鼓励基层文化骨干通过微视频、直播展示原创作品，推动公共文化云平台开设全民艺术普及专题。促进公共文化网络平台与政务服务平台互联互通，针对少年儿童、老年人等群体开展线上线下融合的数字技能培训，打造智慧书架、沉浸阅读等特色场景。推进全域智慧广电建设，持续改造标清直播卫星接收设备，优化信号传输覆盖质量，实现城乡广电基础设施均等化。

#### 专栏 9：公共文化服务提升重点工程

1. 国家公共文化服务体系示范区提升项目：改造提升县博物馆、文化馆、图书馆及全县戏楼、文化大院、非遗传承工作室等文化场所的基础设施。
2. 彭阳县博物馆、图书馆、文化馆三馆设施设备更新升级项目：对博物馆、图书馆、文化馆三馆的设施设备进行更新升级。
3. 彭阳县新型文化空间建设项目：建设文化活动室、城市书房等，提升基础设施，采购电子阅览设备、AR（VR）体验设备、纸质图书及文化活动设施设备。
4. 文化产业提质发展项目：培育发展 1-2 家文化旅游娱乐场馆（场

景)，开展文化艺术街区、名店打造工程，鼓励发展非遗好物体验馆，加强非物质文化遗产保护与生产技术研发。

5. 宁夏传输发射中心彭阳转播台迁建项目：新建宁夏传输发射中心彭阳转播台转播机房等基础配套设施。

6. 宁夏彭阳县姚河塬遗址公园建设项目：整治遗址范围内环境，治理小河河道，对已发掘文物进行保护，建设博物馆、实验室、考古研学基地、游客接待中心等，配套建设内部道路、停车场、充电桩等附属设施。

7. 彭阳县非遗数字融合展示与传习空间建设项目：实施彭阳县数字非遗展厅提升改造，建设非遗传习所、乡情陈列馆等主题功能空间。

8. 彭阳县任山河战斗纪念公园建设项目：建设任山河战斗纪念公园，配套建设宁夏解放纪念馆，打造任山河特色民俗一条街。

9. 彭阳县杨坪村百窑古村项目：整合杨坪村废弃古窑洞，采取村民宅院、土地入股的合作模式，构建乡村特色民宿。

10. 彭阳县乔家渠红色窑洞民宿项目：保护、修复片区内窑洞群落，以黄土高原窑洞为整体氛围，置备农事相关物品，打造红色窑洞院落型建筑群落。

## 第二节 融合发展文化旅游产业

**夯实文旅产业发展基础。**深度开发彭阳古城址、无量山石窟、姚河塬遗址等文物资源，扩大“千年古邑”文化影响力。提升金鸡坪梯田公园、茹河瀑布风景区等 A 级旅游景区品质，完善公共旅游交通与标识引导系统，分批次推进 A 级旅游景区提档升级。传承“彭阳十大碗”、燕面糝糝等原生态美食，讲好美食文化故事，提升餐饮档次与附加值。提档乔家渠、金鸡坪等民宿设施，争取创建 1 家国家等级民宿，实现四星级酒店“零突破”。

升级旅游集散中心，打造彩虹路、音乐路等自驾公路，完善自驾服务系统与慢行网络。打造“彭阳伴手礼”商店，推动农产品、农村工艺品、乡村民宿餐饮等在线推送、云端展示和网络交易，全面激活文旅产业发展动能。

**壮大文化旅游融合新业态。**做强特色农业“两品一标”品牌，举办山花节、农文旅消费季等活动，打响“彭字号”旅游品牌；以金鸡坪等为载体，融入“治山改水”经验与造林技术，打造生态研学品牌；深挖红色资源，擦亮红色研学名片；以姚河塬遗址为核心，联动朝那古城等资源，做强古色研学品牌。激活“体育+旅游”赛事经济，打造自行车赛、“村BA”、马拉松等品牌赛事，激发“跟着赛事去旅行”热潮，推动全民体育与旅游发展深度融合。擦亮“康养+旅游”皇甫谧品牌，深挖中医药与生态资源，发展艾草、黄芪等中药材产业，设计康复疗养、休闲养生等旅游路线，建设知名康养旅游胜地。推出星空音乐会、民宿表演、美食体验等项目，构建“不夜彭阳”业态体系。完善自驾营地经济生态，推动“营地+”旅游新业态、新模式发展。推动旅游产品智慧化，鼓励开发数字文创等智慧旅游产品，提升彭阳文旅传播力和影响力。

**全力创建全域旅游示范区。**立足“红色、绿色、古色、特色”资源禀赋，打造四大特色旅游功能区。红色教育体验旅游功能区串联小岔沟宿营地等核心节点，升级红色遗址保护利用水平，开发窑洞民宿、研学基地，创新沉浸式玩法，打造“行走的思政课”

精品线路。绿色生态康养旅游功能区依托梯田、河谷等资源，聚焦生态观光、康养休闲等业态，串联金鸡坪等景点，构建闭环观光线路。古城历史文化旅游功能区以姚河塬遗址为核心，整合博物馆等资源，规划建设国家考古遗址公园，活化历史文化遗产。乡村休闲与特色消费功能区升级“梯田夜肆”街区，争创国家级夜间文旅消费集聚区，打造农文旅综合体，研发特色文创商品，打造一站式消费场景。在城市更新中植入文旅功能，推出城市微旅行、微度假线路。深度挖掘旱作梯田等生态文化资源，构建以“生态彭阳·醉美梯田”为核心的全域旅游产业链，推动田园民宿等成为生态价值实现和富民增收的重要途径。

#### 专栏 10: 文化旅游融合发展重点工程

1. 旅游资源开发建设与全域托管项目：整合茹河瀑布风景区、金鸡坪梯田公园，引入现代一线文旅业态，开展房屋古窑洞修缮、新房屋建设、民宿太空舱建设、景区夜游亮化演艺等工程。

2. 彭阳县石头岷岷水库水上旅游综合体项目：打造沉浸式滨水休闲综合体，新建智慧游客中心、停车场、生态漂流道、水岸集装箱酒店、浮动水上剧院、灯光秀系统等。

3. 彭阳县红岩大峡谷建设项目：新修 36 公里木栈道，建设停车场、自驾游营地、游客中心、厕所、景区大门及避险、电力、给水、排水等配套服务设施。

4. 彭阳县桃花山梯田公园内部道路及附属节点建设项目：新修 6.4 公里内部红色油路，建设游客中心、景区大门及观景节点等。

5. 彭阳县旅游基础设施维修改造提升及应急救援设施建设项目：维修更换全县景区景点等破损、水毁、老化的基础设施，提升木栈道、观景台等设施；在多个景区设立医务室，配备医护人员及医疗、应急救援

物资装备，在危险地段设置安全护栏和警示标识。

6. 彭阳县栖霞滩梯田公园内部道路及附属节点建设项目：新修 6.6 公里内部红色油路，建设游客中心、景区大门及观景节点等。

7. 彭阳县旅游环线安全设施提升项目：维修更换全县破损、水毁、老化的旅游环线基础设施，提升沿路风景道、骑行道、旅游驿站等相关设施及导视牌、标识牌、充电桩。

8. 彭阳县智慧旅游数字文旅平台建设项目：建设智慧旅游大数据平台综合指挥系统、管理应用系统、终端智能化监测系统、舆情调控及统计系统，构建“元游彭阳”数字旅游生态系统，提供虚拟体验服务。

9. 彭阳县茹河河道旅游公共服务基础设施建设项目：建设 3 处开放式休息广场，配备生态环保型卫生间等设施；整治道路两侧环境，补栽树木，改建沥青道路等。

## 第八章 加大民生保障改善力度，全面提升人民生活幸福感

坚持尽力而为、量力而行，统筹推进就业增收与消费提振，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加强县域基本公共服务供给统筹，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质和获得感、幸福感。

### 第一节 促进和谐稳定充分就业

**全力落实就业优先战略。**持续深化稳内拓外促就业行动，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，围绕县内特色产业，持续向产业基地、养殖园区、农业合作社等经营主体拓展就业岗位，扩大劳动密集型产业规模，引导农村劳动力就近就地就业。支持共青团开展返家乡、“三下乡”等政企实践活动，引导广大青年主动作为、服务家乡，推动青年发展型县域建设。开展困难家庭毕业生、长期失业青年“一对一”就业指导，强化大龄、残疾、妇女等就业困难群体兜底保障，支持妇女从事农产品初加工、电商直播助农等工作。建立脱贫户、监测户劳动力动态监测机制，精准实现劳动力供给与岗位需求高效匹配，让各类群体在发展中稳定就业、持续增收。

**健全就业公共服务体系。**强化校地联动，打造“实习实训+就业创业”一体化基地，推行“定向式”“定岗式”培训。用好“彭阳职聘”小程序，健全集招聘求职、技能培训于一体的线上智

能服务、线下自主服务体系，有效促进人岗精准匹配。支持龙头企业建设高技能人才培训基地和技能大师工作室，开展订单式培训。健全农村劳动力就业信息采集与监测机制，实行务工实名制管理，将城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。健全和谐劳动关系机制，完善劳动合同制度，依法保障农民工工资支付，建立根治欠薪长效机制，加强劳动关系风险排查与预警处置。完善劳动人事争议调解仲裁机制，推进规范化建设与跨区域协同办案，确保仲裁案件结案率达 90% 以上。

**深化跨区域劳务协作。**常态化开展访企拓岗活动，与东部地区重点企业达成劳务合作，有组织引导劳动力外出就业，建立用工需求与劳动力供给动态匹配机制，实现“订单式”输送。升级县乡村三级劳务服务网络，提供就业跟踪、权益维权服务。定期举办“春风行动”“闽宁协作专场招聘会”等大型活动，到 2030 年，力争累计转移劳动力 30 万人次，创劳务收入 60 亿元以上。

**稳步提高城乡居民收入。**多渠道拓宽城乡居民收入增收路径，让人民群众共享发展红利。夯实工资性收入基础，拓宽产业工人、技术人员及新就业形态劳动者收入空间，推动企业建立职工工资集体协商制度，实现劳动者报酬与企业效益同步增长。激活经营性收入动能，优化创业扶持政策，扩大财产性收入覆盖面，完善土地入市流转机制，推广集体经济分红模式，多维度推动城乡居民收入持续提升。壮大村集体经济试点，培育一批年经营性收入超 100 万元的集体经济强村。

### 专栏 11：就业促进行动重点项目

1. 彭阳县红河镇东升园区产教融合实训基地建设工程：新建科研暨农技实训楼一栋三层，打造全县供港冷凉蔬菜产教融合实训基地，配套采购相关办公、培训设施设备。

2. 数据服务外包呼叫和客服中心建设项目：引进以呼叫、客服服务为主的数据服务外包企业，建成呼叫、客服中心。

3. 新集乡劳务工作站建设项目：新建劳务工作站，配套直播、办公设备等，完善水电等基础设施；配套开设绿荫直播间，创建“牛经济协会”、搭建“卡车侠”线上平台等。

## 第二节 推进教育体育特色发展

**全力推动各级各类教育协调发展。**稳步推进学校整合工作，优化学校布局，改善办学条件，实现办学规模与教育需求精准匹配。全面落实学前教育免费政策，学前三年毛入园率达到 98% 以上，普惠性幼儿园覆盖率保持在 100%，普及普惠工作通过国家验收；对照义务教育优质均衡指标发展体系，补齐短板，全力创建县域义务教育优质均衡发展县，义务教育按时入学率稳定在 100%；全面实施县中振兴计划，挖潜扩容，保障普通高中学位供给，高中阶段毛入学率达到 97% 以上；推动职业技术学校转型为综合高中，满足不同学生成才成长需求。深入推进教育数字化转型，依托国家智慧教育平台建成覆盖各级各类学校的数字教育基座，智慧校园覆盖率达到 100%。持续开展校园安全等专项整治工作。“一生一案”精准实施留守、残疾、单亲等特殊群体学生关爱帮扶。

**深入实施基础教育扩优提质工程。**加强和改进新时代学校思想政治教育，深入开展铸牢中华民族共同体意识教育，构建中小幼德育一体化工作体系。完善幼儿园城乡一体化办园和中小学纵向集团化办学模式，建立城乡教育融合发展机制，着力消除“二元化”壁垒。落实进城务工人员随迁子女就学政策和控辍保学常态化管理措施。组建普通高中特色发展联盟，探索建设科技高中和综合高中。加强特殊教育，巩固“双减”成果，深化教育综合改革。加强科学教育，实施科学素养培育“沃土计划”和“脱颖计划”，提升学生科学素养和创新能力。推进全民智慧阅读。

**多措并举强化师资队伍建设。**实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制。实施中小学“百千万名师培养工程”，培养一批名师、名校长、名班主任。建立县域基础教育师资配置监测预警制度和跨区域、跨学段调整机制，解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。深化“县管校聘”改革，逐步提高农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例。健全义务教育教师工资待遇随当地公务员工资待遇调整联动机制。

**扎实推进体育事业提质工程。**持续推动全民健身与全民健康的深度融合，提升体育社会化服务、专业化供给水平。逐步完善公共体育服务体系，提高居民参与度。着力建设青少年训练规范化体系，建立多元化体育后备人才培养机制。深化体教融合，夯实青少年体育基础。支持和鼓励体育产业机构发展，构建“体育+”生态系统，办好半程马拉松赛、农民篮球争霸赛（村BA）

等群众体育赛事，增强体育产业集聚效应。加强体育社团组织建设。探索推进“数据要素+体育”行动，支持大数据、人工智能等新技术在体育领域的应用，提升体育产品和服务数字化水平。

### 专栏 12: 教育体育特色发展项目

1. 彭阳县教学设施设备及普通高中扩优提质项目：更换中小学校、幼儿园计算机和教学仪器、图书及教玩具等。

2. 彭阳县中小学幼儿园校舍维修改造项目：对彭阳县城区一小、四小、五小、六小（整合），县二中、四中、五中，王洼镇中心学校、白阳镇中心学校、红河镇九年一贯制学校、城阳乡九年一贯制学校，县二幼、三幼及村级各幼儿园的校园给排水采暖管网硬化，教室、宿舍、卫生间、浴室、餐厅、功能室等校舍内外墙面、屋面等进行维修改造。

3. 彭阳县中小学运动场（维修改造）建设项目：改造提升彭阳县第二中学、第四中学、王洼镇中心学校等学校运动场及篮球场等。

4. 彭阳县中小学校餐厅建设项目：新建彭阳县第一小学餐厅 600 平方米、第二小学餐厅 600 平方米、第三小学餐厅 700 平方米、第四小学餐厅 800 平方米、第五小学餐厅 800 平方米，配套水暖电等附属设施。

5. 彭阳县高中阶段升级改造项目：新建彭阳县第一中学实验楼 4000 平方米，对彭阳县第一中学、第三中学运动场地及篮排球场、教学楼、宿舍楼、实验室等功能室进行升级改造，改造县一中、县三中给排水、暖通、消防等管网。

6. 彭阳县全民运动健身补短板项目：新建古城镇综合体育场，配套附属设施；新建王洼镇综合体育馆，配套室外附属设施；新建新集乡多功能运动场，建设 5 人制足球场、篮球场、羽毛球、乒乓球等场地；对全县体育场馆地面、屋面、塑胶场地等进行维修改造、采购更换器材等。

## 第三节 全面推进健康彭阳建设

**深化医疗卫生体制改革。**紧扣三明医改核心经验，以深化“三

医”协同治理为引领，推动公立医院高质量发展。织密筑牢医疗卫生服务体系网底，推动优质医疗服务落地落实，全力构建硬件、人才、服务“三位一体”全面过硬的基层医疗新格局。深化紧密型县域医共体建设，重点建设急诊急救、内科、外科、妇产科、儿科等核心专科，推广“分布式检查、集中式诊断”模式。落实医疗机构编制池制度，向临床一线、中医药、精神康复等重点领域倾斜编制。深化薪酬制度改革，落实“两个允许”要求，激励医务人员提升技术劳务价值。加强医务人员思想政治教育，强化职业道德和行业规范教育，建设高素质医疗卫生队伍。

**提升公共卫生服务能力。**规范实施国家基本公共卫生服务项目，建立心脑血管病、癌症等早筛早诊体系，加强基层多病共防、多病共管和医防融合。完善重大传染病联防联控工作机制，明确传染病防控和突发公共卫生事件应对中的职责权限，不断提高依法行政、依法履职能力。建立多部门重大传染病联防联控工作机制和信息互通机制，强化应急演练与能力建设，提升监测预警水平。推进接种单位分级管理，提升预防接种单位服务能力和服务规范水平。到 2030 年传染病疫情报告及时率、处置率均达到 100%，三级接种单位占比达到 70%以上。

**强化基层医疗服务能力。**巩固提升卒中中心、创伤中心、危重新生儿救治中心、危重孕产妇救治中心、胸痛中心“五大中心”建设，落实落细“千名医师下基层”工作，切实提升基层医疗机构医疗服务能力。发挥县级医院技术支撑作用，选派专业技术人

员下沉基层一线，开展“定单定向”服务。强化乡村全科医生、中医医师培养，持续开展村医能力提升培训，切实有效提升乡村医生队伍服务能力。到 2030 年乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在 95%以上。

**大力推广中医适宜技术。**持续擦亮“皇甫谧”中医文化名片，建设以县中医医院为龙头，基层医疗机构为枢纽，村卫生室为网底的三级中医服务体系。实施县中医医院提标扩能工程，支持乡镇卫生院和社区卫生服务中心设立标准化中药房，推广针灸、推拿、拔罐等中医药适宜技术，打造一批社区中医康养示范点。加强中医人才培养，应用好中医传承工作室、名医工作室，探索民间名医选聘机制与坐诊模式。

**提升全民健康素养。**强化健康促进与教育，推动“每个人是自己健康第一责任人”理念深入人心。完善心理健康和精神卫生服务，加大精神卫生政府投入力度，普及心理门诊、睡眠门诊，对筛查出的早期人群主动介入、主动服务。大力开展健康知识科普，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。

### 专栏 13: 健康彭阳能力提升工程

1. 彭阳县紧密型县域医共体设备更新项目：对全县各医疗机构老旧设备逐年进行更新换代。
2. 彭阳县紧密型县域医共体强基工程项目：新建彭阳县人民医院资源共享中心，购置单 C 臂数字减影血管造影机、钼靶乳腺检查仪、儿童心脏超声诊断仪等设备，并进行相关信息化接入。
3. 彭阳县人民医院基础设施提升改造项目：对县人民医院门诊楼、住院部病区 360 间病房 7200 平方米进行适老化改造，对院内供暖管道、消

防管道、给排水及雨水管网进行提升改造。

4. 彭阳县公立医院改革与高质量发展示范项目：开展公立医院医疗设施提升建设、信息化能力建设、县域三家医院人才引进培养及医养融合服务提升建设。

5. 彭阳县中医医院病房提升改造项目：改建病区 5500 平方米，设置床位 60 张，新建医养餐厅、活动中心等附属用房 2000 平方米，配备设施设备及进行内部装修等。

6. 彭阳县妇幼保健院病房改造及基础设施提升项目：对县妇幼保健院门诊部、住院病区 200 间病房 5000 平方米进行适老化、适幼化、家庭化提升改造，并配备相关设施。

7. 彭阳县草庙乡卫生院医养结合项目：新建 1 栋老年养护楼，设置养护病床 60 张并进行适老化建设，设置康养护理病房、增加安宁疗护床，配备部分运动、康复治疗器材。

8. 彭阳县中医药服务能力提升项目：升级改造县医院中医康复科和建设妇产科中医，引进中医学科带头人，配备必要医疗设备；提升改造 14 个乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆和村级 25 家卫生室中医阁。

9. 彭阳县疾病预防控制中心综合业务能力提升项目：新建综合业务楼 2800 平方米，配套室外附属设施及医疗设备。

#### 第四节 完善社会保障体系效能

**健全社会保障制度体系。**深入推进全民参保计划，简化参保与救助流程，加强乡镇社保服务站和村级服务点建设，提供参保指导、政策咨询、待遇申领等“就近办”服务，到 2030 年养老保险参保率达 98.5%，医疗保险参保率稳定在 95% 以上。衔接企业职工基本养老保险全国统筹，优化城乡居民养老保险制度，推进机关事业单位养老保险改革，落实延迟退休政策。完善失业保

险区级统筹，优化工伤认定流程，开通医疗费用直接结算通道。

**构建多层次医疗保障体系。**完善基本医保、大病保险与医疗救助三重保障机制，优化完善门诊统筹和门诊慢特病保障机制，扩大保障范围，逐步提高报销限额。持续优化待遇保障政策，职工、居民医保政策范围内报销比例分别稳定在80%、70%以上。健全完善医保经办“一窗通办”服务模式，简化异地就医备案手续，优化异地就医结算服务。加强医保基金监管，确保基金安全高效运行，将困难群众纳入医疗救助重点对象，切实减轻医疗负担。

**完善分层分类社会救助体系。**精准掌握救助需求，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、重度残疾人、重病患者等群体实行“一户一档、动态更新”。对特困群体、困难群众和因学、因病、因灾致困家庭，优先启动专项救助，减轻生活负担。建立重点群体定期排查机制，动态调整低保与特困供养标准，确保增幅不低于居民人均可支配收入增幅。优化临时救助快速响应机制，简化申请材料，实现“零材料申请、线上审批、快速到账”，提升救助便捷度与时效性。

**强化特殊群体帮扶及保障覆盖。**优化住房公积金缴存、使用机制，确保“住有所居”。落实残疾人两项补贴动态调整机制，建立孤寡老人“一对一”结对关爱机制，推广农村互助养老模式。完善流浪乞讨人员救助机制，落实困境儿童“助学+医疗+住房”专项救助与义务教育“零辍学”责任。联合工会、共青团、妇联等群团组织，优化儿童福利、未成年人救助保护等服务网络，提

升精神卫生福利服务能力。开展妇女技能培训，完善“两癌”筛查与重大疾病防治体系，健全维权机制。加强退役军人服务设施建设，推进残疾人康复托养设施和儿童福利机构建设，加强公益性殡葬服务设施建设与老旧殡仪馆改造。推动红十字事业发展，提升人道救助服务能力。

#### 专栏 14: 完善社会保障救助重点工程

1. 社会组织公益创投项目：为困难群体、孤寡老人、留守儿童购买社会组织服务，提供心灵辅导、生活照护等服务。
2. 未保中心置换改造项目：对闲置学校、机构进行置换，改造为未成年人救助保护中心。
3. 彭阳县任山河烈士陵园升级改造项目：任山河纪念馆新建及布展，烈士纪念馆建设、陵园修缮改造提升，研学基地建设，修建英雄百碑文化园，配套附属设施等。

### 第五节 促进人口长期均衡发展

**全面强化生育保障。**落实三孩生育补贴发放制度，实施母婴安全行动，开展免费孕前优生健康检查、孕期保健指导，健全危重孕产妇和新生儿救治转诊绿色通道，强化县妇幼保健机构产科、儿科服务能力，筑牢母婴健康防线。推进普惠托育服务网络建设，支持建设县级综合性托育服务中心，鼓励幼儿园拓展托幼一体化服务，发展村集体托管、家庭托育点等多元模式，依托乡镇综合服务中心、村卫生室配套照护设施。推进商场、医院、政务服务中心等场所配置母婴室，鼓励企业设置育儿假、哺乳室，普及生育知识、托育服务信息，营造支持生育的良好社会氛围。

**保障妇女儿童合法权益。**维护妇女发展权益，开展针对性技能培训，助力妇女就业增收，保障妇女在就业创业、职业发展、薪酬待遇等方面享有平等权利。增强妇女法治意识，保障婚姻自由，建立家庭暴力预防处置联动机制。保障适龄儿童受教育权，加强儿童早期发展服务，强化儿童心理健康关怀，健全儿童心理健康服务网络，确保每年0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上。

**健全养老服务体系。**升级王洼镇、古城镇等重点乡镇养老服务中心，增设助餐助浴、康复护理等功能。培育专业化养老服务组织，引导社会力量参与普惠型养老服务，发展邻里互助、志愿服务等互助性养老模式。加强公办及公建民营养老机构建设，优化县综合福利服务中心、乡镇敬老院设施条件，健全农村养老服务体系，升级农村幸福院、村级养老服务站，推广“互助养老+上门服务”模式。深化医养康养融合，推动养老机构与医疗机构签约合作，完善健康管理、慢病防治、康复护理等一体化服务。

#### 专栏 15：积极应对人口老龄化重点工程

1. 彭阳县养老机构智慧化提升改造项目：提升改造全县7个养老服务场所设施，配套附属设施等。
2. 彭阳县养老机构安全提升改造项目：对综合福利服务中心、城阳、红河等7所养老机构进行消防设施、供暖、供水、供电、网络等设施进行提升改造；整合通讯网络、智能呼叫等，建设智能管理信息平台 and 医养结合服务设施。
3. 彭阳县红河镇网格化社会服务中心建设项目：依托闲置小学建筑

改造网格化社会服务中心，设置养老服务空间、托幼区域、公共活动区、矛盾纠纷调解室等。

4. 彭阳县保障性住房等 36 个小区适老化改造项目：为县城 36 个住宅小区实施适老化改造项目，养老服务设施配套建设等。

5. 彭阳县托育服务建设项目：在县城五幼、四幼建设两所托育机构，在人口较多的乡镇各建设一所托育服务机构。

## 第九章 厚植黄土高原生态底色，筑牢宁南生态安全屏障

坚持生态立县、绿色发展不动摇，统筹山水林田湖草沙治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进小流域综合治理、退耕还林还草，深化生态产品价值实现机制创新，实现高质量发展与高质量保护统筹推进。

### 第一节 筑牢宁南地区生态屏障

**优化国土空间开发保护格局。**全面落实国家生态安全战略与“多规合一”要求，建立县级国土空间总体规划与乡镇规划、专项规划动态衔接机制，构建统一编制、分类实施、动态更新的规划统编体系。开展国土空间开发适宜性评价，严格“三区三线”刚性管控，确保空间开发适配资源环境承载能力。健全生态保护体系，巩固“两屏三带”生态空间格局，以北部生态屏障和挂马沟生态屏障为基底，强化林地保护、中幼林抚育与天然林管护，提升水源涵养和水土保持功能；以茹河、红河、安家川河流域生态带为支撑，统筹推进流域综合治理、湿地保护修复与植被恢复，完善生态缓冲带建设，筑牢县域生态防线。

**提升生态保护修复效能。**加快小河石头岵岷水库上游水生态保护修复项目，推进茹河流域水生态保护修复、茹河任湾人工湿地提升改造，开展茹河、洪河支流沟渠生态治理，清理淤堵河段、改造护岸设施、恢复水陆植被。持续推进天然林保护修复与三北

防护林工程，巩固北部及挂马沟生态屏障建设成果，提升林地水源涵养和水土保持能力。健全地质灾害风险防控体系，强化重点区域治理，提升生态系统稳定性与自我修复能力，确保茹河、红河等重点河流水质稳定达标。

**强化生物多样性保护。**持续开展生物多样性调查、监测与评估，加强濒危动植物栖息地保护与建设，完善迁地保护，就地保护设施。完善生物多样性基础设施、监测网络体系和相关平台建设。严厉打击滥捕滥猎、非法交易野生动物等违法犯罪活动，建设野生动物救护救治、野生植物种质资源保护和陆生野生动物疫源疫病监测防控体系，强化野生动物疫源疫病监测，为动植物栖息地提供保护屏障。

**推动资源集约高效利用。**建立项目用地精准对接机制，实行“清单化管理、动态化调整”。优先保障闽宁协作、乡村振兴、民生保障等政策性项目用地，确保重大项目“应保尽保”。深化建设用地全流程管控，重点支持容积率高、能耗低、污染小的优质项目。全力处置批而未供土地，提高土地利用效率。严格矿业权全流程监管，加快绿色矿山建设，推动矿山开采与生态保护协同，提升矿产资源综合利用水平。

#### 专栏 16: 生态修复和资源循环利用重点工程

1. 彭阳县红河镇区河道生态综合治理项目：建设生态体育公园和居民休闲健身广场，打造绿色健身长廊约 2.8 千米。
2. 茹河河道、城阳村生态治理工程：保护修复治理面积 1550 公顷，建设淤地坝 1 座，砌护河道 5 公里。

3. 彭阳县古生物化石盗洞及采砂迹地生态修复项目：对县域内古生物化石盗采洞坑和采砂迹地进行生态修复治理。

4. 南湾煤矿煤矸石处理项目：建设煤矸石洗选加工车间、洗选生产线及配套设备设施等。

5. 彭阳县生态治理项目：新建土坝 1 座，库容 144 万立方米，治理面积 11 公顷。

6. 年处置 300 万吨煤矸石综合利用项目：建设煤矸石洗选加工车间、煤矸石洗选生产线及配套设备设施，有机肥生产车间、仓库、综合生产办公生活区、有机肥生产线及配套设备设施等。

7. 25000 吨 PE 颗粒和改性颗粒资源再生产产业化项目：建设 15000 平方米厂房，安装 4 条 PE 颗粒生产线及 2 条改性材料生产线。

8. 年产 20000 吨高分子材料及 10 亿米滴灌带项目：建设 PE 基高分子材料及滴灌带生产线及附属设施等。

9. 彭阳县建筑垃圾资源化利用和消纳处置项目：建设建筑垃圾消纳处理厂一处及改造原垃圾填埋场为消纳处理厂。

10. 利用煤矸石生产陶瓷纤维节能产品项目：建设生产厂房、产品仓库等设施，配套建设变电站、水处理站、空压机站等辅助设施。

11. 彭阳县雨水集蓄利用工程：实施家庭雨水集蓄利用，规模化养殖场集蓄利用工程 50 个、村文化广场集蓄利用工程 142 个，配套水窖、蓄水池等。

## 第二节 建设绿水青山美丽彭阳

**强化分区管控与产业布局。**划定生态保护、农业生产、工业集聚等功能区域，明确差异化管控要求。推动能源低碳转型，推广分布式光伏、风电等清洁能源，实施工业节能减碳和农业节水增效行动。深化农业面源污染治理，推进残膜回收利用体系建设。

推广测土配方施肥、绿色防控技术，促进畜禽粪污、秸秆等农业废弃物资源化利用，构建“种养结合、循环发展”的生态农业格局。

**强化水资源约束与保护。**坚守“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，优先保障城乡生活用水，科学优化人口、耕地、城镇及产业布局。实施水资源刚性管控，严格守护 10 处备用饮用水源地，严禁向一级保护区排污及开展污染性活动。加强地下水监管，通过水源置换、综合节水防范超采风险，推进农业灌溉机井治理，开展隐伏岩溶水和裂隙水战略储备勘查，筑牢水资源安全防线。高质量推进六盘山“山水工程”彭阳片区建设，推进湿地保护修复，强化干流两侧植被与护坡保护，打造特色林果基地与生态林。

**深化污染防治协同攻坚。**争取专项治理资金，更新改造大气自动监测站设施设备，提升监测数据精准度。开展非道路移动机械管控、加油加气站油气回收治理，减少颗粒物排放与 O<sub>3</sub> 前体物生成，持续改善空气质量。实施农村污水处理设施提标改造、新集乡新集村及沟口村、红河镇红河村污水收集治理项目，扩容园区污水处理站，提标改造县城餐厨垃圾污水处理厂，从源头削减污染负荷。实施土壤与农村环境提升，推进建筑垃圾再生利用、农用残膜回收加工等项目，完善废弃物资源化利用体系。统筹推进土壤污染风险管控与农业面源污染治理，建设干净整洁、绿色低碳的生态宜居乡村。

**实施降碳扩绿发展协同。**深入开展工业节能降碳行动，培育

绿色低碳少排的高质量新兴产业与未来产业。提升园区资源循环利用水平，加大可再生能源开发，打造零碳园区。发展生态绿色现代农业，推动农业废弃物综合利用与农文商旅深度融合，培育休闲体验等新业态。严格控制煤炭消费增长，实施农村清洁取暖改造，完善新能源充电桩等基础设施，推动公共领域车辆电动化。倡导绿色消费，开展低碳试点示范。淘汰落后产能，提升“三废”综合利用水平，推广绿色低碳技术装备，探索二氧化碳减排途径，将水资源论证、碳排放核算等要素融入项目审批全流程。

**健全环境风险防控体系。**完善“风险单元—企业—园区—流域（区域）”四级环境风险防控体系，强化地质灾害隐患排查，全面完成全县地质灾害避险搬迁安置工程，切实保障群众生命财产安全。加大王洼煤业公司煤矸石、矿井水污染治理及长庆油田彭阳作业区危险废物监管力度。深化煤矸石资源化利用，谋划实施煤矿塌陷区生态综合治理项目，实现煤矸石无害化消纳。加强矿井水综合利用，推动矿井水资源用于农业灌溉和工业生产。加强长庆油田落地油泥等收集、储存、运输管理，引进集中处置设施企业，破解利用处置能力瓶颈。

#### 专栏 17：生态环境保护提升重点工程

1. 彭阳县茹河洪河支流沟渠生态治理项目：对具有排涝功能的沟渠进行护岸建设；对沟渠现状淤堵处、断面缩窄处、岸坡塌方处等进行清理疏通；对沟渠两岸进行植物补植并配套灌溉；对沟渠入河口、沟渠交汇处等节点沟底换填卵石、火山岩；对沟渠上现状破损严重的闸涵、桥梁、过水路面、堰坝等构筑物进行提升改造。

2. 彭阳县生态修复项目：对全县生态脆弱区域进行生态修复治理。

3. 彭阳县洪河流域水生态保护修复项目：完成洪河及其上游支流白河、李儿河修复 78.70 公里。

4. 彭阳县红河镇红河支流水系综合治理项目：治理红河支流支渠 27 条，总长约 83 千米。

5. 彭阳县涉 VOC 企业排放治理项目：对县辖区 16 家工业企业产生的 VOC 进行收集治理。

### 第三节 推动生态产品价值实现

**筑牢生态产品供给根基。**严格实行天然林、防护林、生态公益林地与草原分级管控，以红河、茹河、安家川河三河源头、黄土丘陵沟壑区及茹（红）河河谷残塬区为重点，严禁违规采伐、开垦等破坏行为。持续推进生态提质工程，在三大流域常态化开展天然林保护、退耕还林未成林抚育、退化林改造，稳步实施三北防护林、生态公益林建设项目。落实森林资源管护目标责任制，构建县乡村三级全覆盖管护网络。完善森林草原防火监测预警系统，加强防火宣传与应急演练。常态化开展林业有害生物监测，推广绿色防控技术，防范生物灾害风险。

**拓展生态产品增值路径。**做强特色生态农业，规模化发展红梅杏、苹果、核桃、花椒、樱桃等特色经济林，提升果实品质与产量，布局朝那鸡、中华蜂标准化养殖点，推广轮作、有机肥替代等生态技术，种植黄芪、柴胡等道地中药材，打造“从田间到餐桌”的全链条生态农产品供给体系。升级生态旅游产品，打造赏花摘果、气候康养、田园康养等场景，联动跨区域生态旅游共同体，实现“生态颜值”向“经济产值”转化。开展生态产品宣传推

介，举办采摘节、农产品展销会，引导市场认可生态产品价值。

**推动生态价值高效转化。**稳妥推进林业碳汇 CCER 项目开发，完善并推广“司法+林业碳汇”补偿机制。推广林票入股、绿地率指标置换等模式，覆盖林下种植、碳汇开发等场景。拓展水权交易至城镇公共用水、工业循环用水领域，探索“林权+碳汇”“水权+碳权”组合交易，降低交易与融资风险。鼓励金融机构创新“林票质押贷”等绿色金融产品，通过政府购买服务支持专业机构参与重点项目。严厉打击虚假交易等行为，建立纠纷化解机制，确保交易公平合规。探索将 GEP 与 GDP 协同纳入高质量发展评价体系，筑牢生态要素市场化交易底线。

## 第十章 铸牢中华民族共同体意识，谱写各民族 团结奋进新篇章

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针，将铸牢中华民族共同体意识建设与生态治理、产业发展深度融合，持续巩固全国民族团结进步示范县创建成果，齐心协力推动彭阳高质量发展，共同走向社会主义现代化。

### 第一节 构筑各民族共有精神家园

**持续铸牢中华民族共同体意识。**将共同体意识融入经济发展、社会治理、民生保障各环节，推动各民族共建共享、共融共富。依托村（社区）综合文化服务中心、新时代文明实践站，开展“我们的节日”“邻里节”等活动，促进各族群众情感相融、心灵相通。深挖乔家渠红色遗址、姚河塬遗址、闽宁产业园等场景中的民族团结鲜活事迹，在梯田生态康养、古城历史探秘等文旅场景中植入中华文化符号，讲好长征精神、脱贫攻坚等奋斗故事，增强“五个认同”。发挥基层党组织核心作用，推进民族团结进步示范村、示范社区建设，将铸牢中华民族共同体意识纳入村规民约、社区公约，融入乡村振兴、生态保护等重点工作，实现一体化推进。

**强化中华民族共同体意识教育。**构建全域覆盖、全龄参与、全程渗透的教育体系。实施党员干部固本培元、青少年夯基育苗等四大工程，加强“五史”“五观”教育，增进“五个认同”。

中小学开展“行走的思政课”等活动，以征文、文艺汇演等厚植家国情怀，让各族群众在增收中增进情感。打造民族团结教育基地等实体阵地，选树先进典型，激发群众参与热情。挖掘多元场景民族团结故事，改编为秦腔、小品等文艺作品，与乡村振兴、文旅发展等深度融合，纳入“送戏下乡”活动，编写读本进校园、进社区。在国家文化公园融入主题，建设文化小院，常态化开展文化交流，让共同体意识根植人心。

## 第二节 推动各民族交往交流交融

**持续建设“嵌入式”社会结构。**整合闲置资源建设“民族团结广场”“邻里中心”等共享空间，促进日常交往。社区设立“一站式”服务窗口，提供就业帮扶、社保办理等均等化服务，破除服务差异壁垒，到2030年实现试点社区建设标准达标率100%。紧扣“六盘山下石榴红”品牌，延伸创建触角，选树产业协作、邻里互助等先进典型，推广民族团结共富模式。高质量举办民族团结进步月活动，开展融入本土文化元素的民族文化展演、共建联谊等活动，增进各族群众情感共识。

**依法加强宗教治理。**坚持我国宗教中国化方向，精准分类推进“五进”宗教活动场所，巩固“三化”问题治理成果，严厉打击非法宗教活动、非法朝\*、网络非法传教。持续推进“合寺并坊、团结开寺”，加强对教职人员的管理和约束，逐步淡化门宦教派观念，坚决防止宗教向青少年儿童渗透，引导信教群众把主要精力投入到发展生产、增收致富上来。

## 第十一章 推进安全体系能力现代化，建设 更高水平平安彭阳

深入贯彻落实总体国家安全观，大力弘扬社会主义法治精神，全面落实维护社会稳定责任制，强化底线思维和极限思维，慎终如始防风险、保安全、护稳定，为彭阳县高质量发展筑牢安全稳定基石。

### 第一节 加强安全法治彭阳建设

**守牢国家安全底线。**坚持把捍卫政治安全摆在首位，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基“四大工程”。坚决消除各类苗头隐患，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，织密筑牢政治安全防护网。将国家安全宣传教育全面纳入国民教育体系和干部教育培训计划，组建国家安全宣讲团，深入开展靶向宣讲。依托新时代文明实践中心（站、所）、农家书屋等阵地，打造常态化宣传平台，推动国家安全意识进万家，营造“国家安全，人人有责”的浓厚社会氛围。

**有序推进法治彭阳建设。**发挥示范引领作用，成功创建第四批全国法治政府建设示范地区。强化法治建设督察，健全法治建设成效评估机制，定期开展量化评价。强化重大行政决策和行政规范性文件制定管理，落实责任追究和责任倒查机制。有序推动“九五”普法工作，持续发挥“六盘山下石榴红”普法宣讲团作用，深入实施公民法治素养“1+7”提升行动。推动现代公共法

律服务体系建设，开展“法援惠民生”系列活动，实施“公证规范优质”行动，健全矛盾纠纷多元化解机制。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，建立衔接顺畅、协调有序的行政争议实质性化解机制。

## 第二节 保障重点领域平稳运行

**守牢粮食安全底线。**严守耕地保护红线，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”，持续加大高标准农田建设力度，全县粮食播种面积稳定在 74.7 万亩以上，产量稳定在 22 万吨以上，农业综合生产能力稳步提升。完善粮食储备体系和应急保障机制，明确粮食储备规模与结构，优化储备品种，每年定期轮换应急成品粮，实现储备粮全程实时数字化监管。加强全县粮食应急保障能力建设，县级应急成品粮储备规模稳定在 500 吨（面粉 450 吨、大米 50 吨），保障 15 天以上全县城镇常住人口市场供应量。改造提升现有国有基层粮库，支持应急成品粮承储企业对仓房进行升级改造。

**强化能源安全保障。**兼顾传统能源升级与新能源布局，保障能源稳定供给。推进煤炭产业智能化升级，优化煤炭加工与储运，依托煤炭资源优势构建煤电一体化保障体系，扩大新能源布局，完善储能与消纳体系，推动县域石油资源勘探和开发利用，强化多元能源保障水平。推进城乡配电网改造升级，增强电网对新能源接入和负荷增长的适应性。制定能源供应应急预案，明确极端天气、重大突发事件下的能源调配流程，通过优先保障居民用电、

工业错峰用电，确保能源稳定供应。

**深化金融风险防控。**构建多层次金融风险监测预警机制，将监测对象从银行机构、小额贷款公司拓展至重点领域经营主体。开展重点领域金融风险专项整治，深化互联网金融与非法集资整治，强化国企与重点产业债务风险化解。优化政府性融资担保机制，扩大担保覆盖范围、降低门槛。完善“政府担保+银行授信”风险分担比例，设立农业产业风险补偿资金池，切实缓解重点领域融资难、融资贵问题。

**保障产业链安全。**统筹高质量发展和高水平安全，以产业链供应链多元化建设，增强区域发展韧性和安全性。构建多维度精准化重点产业安全监测机制，对特色优势产业实施“全链条指标监测”，全方位保障产业安全。建立居民生活必需品保供市场“白名单”机制，完善重点节假日和应急状态下储备、预警与调运体系，提升储备调配与市场调控能力。建立跨区域协同机制，保障市场供应，切实增强供应链抗风险能力，保障特色产业持续稳定发展。

#### 专栏 18: 粮食能源资源保障重点项目

1. 综合利用矿井水发展高效节水灌溉利用项目:新建加压泵站 2 座,蓄水池 1 座,铺设压力管道 8.4km、输水管道 64.8km,发展高效节水灌溉面积 13.9 万亩。

2. 彭阳县农业社会化服务项目依托村集体经济组织开展农业耕种收社会化服务。

3. 粮食烘干减损项目:新建(改造)白阳镇、新集乡、王洼镇等粮食烘干中心 4 个,各乡镇建设粮食烘干点 10 个。

4. 小麦、玉米单产提升项目：推广小麦宽窄行精量垄沟种植、“一喷三防”防控技术，玉米全膜双垄沟侧播、控释肥、芽前封草、膜下滴灌、机械化轻简种植技术等。

5. 彭阳县旱地高标准农田建设新型软体集雨补灌设施项目：在全县已建成高标准农田区域内，采购并安装新型软体集雨水窖及滴灌设施0.5万套，发展集雨（补）滴灌5万亩。

6. 彭阳县城阳矿区千万吨级煤田建设项目：建设智能化矿井群，配套建设现代化洗煤厂、煤化工园区及环保设施，形成千万吨级绿色开采、清洁加工与高效转化的综合煤炭生产基地等。

7. 南湾矿井及选煤厂项目：建设年产400万吨矿井，包含主井、副井及同等规模选煤厂等基础设施。

8. 宁南煤炭储运港建设项目：新建年储运量300万吨级的现代化煤炭枢纽，主要包括封闭式储煤仓、铁路快速装车系统、公路发运区，配套洗选加工与数字化平台等。

9. 彭阳县石油开采项目：新打油井600口等。

10. 彭阳县黑石头河建筑石料用灰岩矿矿产资源开发利用项目：开发建筑石料445.95万立方米，配套建设生产道路及矿山复垦、周边生态修复等。

### 第三节 持续提升基层治理效能

**加强新兴领域党建工作。**探索新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效路径，健全党的组织体系。提升企业党建工作质量，推动党建与业务深度融合。理顺律师、会计等行业协会商会党建管理体制，引导其在行业标准制定、优化营商环境等方面发挥作用。建立健全新就业群体党建与服务管理协同机制，推进“党建+”友好场景建设，加大关心关爱与权益保障力度。

**深化城乡基层治理体系。**健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善村（社区）党组织引领，村（居）委会主导，多元主体协同参与的治理机制。加强社区警务与网格化服务管理深度融合，强化立体巡逻防控与违法犯罪打击，维护社会治安持续稳定。深化“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践，推进综治中心规范化建设，建立社会治理网格多元智能调度与协同响应机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，推进信访工作法治化。全面实施乡镇履职事项清单，严格执行村（社区）工作事项，优化市民热线等公共服务平台功能。

**持续提高社会文明程度。**强化社会主义核心价值观的引领作用，用好新时代文明实践中心，加强家庭家教家风建设，不断提高人民道德水准、文明素养和社会文明程度。开展移风易俗科普宣传，遏制高价彩礼等传统陋习，打造“好家风示范巷道”，选树“诚信经营商户”“最美庭院”等先进典型。壮大社会工作者和志愿者队伍，完善应急救援志愿服务机制，打造“15分钟志愿服务圈”，持续擦亮特色志愿服务品牌。加强社区文化建设，举办丰富多彩的文化活动，提升居民文化素养和社区凝聚力。落实重大决策社会稳定风险评估机制，完善社会治安整体防控体系，常态化推进扫黑除恶。扎实做好刑满释放人员就业安置和跟踪服务工作，预防和减少重新违法犯罪。加强对不良行为中小學生管理，强化未成年人犯罪预防与治理。

### 专栏 19: 党的建设和社会治理重点工程

1. 新兴领域党的建设三年行动计划: 强化政治引领和服务管理, 完善党组织和党员有效发挥作用载体机制, 持续提升“两个覆盖”质量。
2. “友好场景”建设工程: 完善社区、园区、楼宇、商圈、学校、医院、站区等不同场景服务网络, 引导新就业群体参与基层治理、融入城市生活。
3. 社区社会组织培育工程: 培育一批品牌社区社会组织和品牌活动项目, 引导服务性、公益性、互助性社区社会组织广泛参与社区治理。
4. 城乡社区综合服务设施完善工程: 提升村(社区)党群服务中心功能质效, 实施基本生活保障、残疾人关爱等 12 项帮扶行动。
5. 农村高额彩礼专项治理自治提升行动: 推动村规民约实时修订率达到 100%, 农村彩礼水平基本控制在农村居民人均可支配收入的 6 倍范围内。

## 第四节 筑牢生命财产防护网络

**健全安全治理体系。**落实“党政同责、一岗双责”，强化企业主体责任，推动企业健全安全管理体系，提升自主防范能力。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦矿山、城镇燃气、道路交通等重点行业，开展常态化专项整治，推广“小部位”安全管控模式。完善防汛、地震、森林草原火灾等应急预案机制，建设“30 分钟”应急救援圈，提升灾害应对能力。完善校园、医院、商超等人员密集场所安全防范设施，强化治安巡逻防控。常态化开展安全宣传和安全常识教育，营造“人人讲安全、事事为安全”的社会氛围。

**提升防灾减灾能力。**强化重点建筑抗震设防与关键基础设施

抗毁能力，更新建筑消防设施，衔接应急物资储备与物流应急功能，完善应急避难体系，2030年前实现“中心城区3公里、乡镇5公里”避难场所全覆盖。完善火灾、暴雨、山洪等多类型灾害风险评估预警机制，推进乡镇（街道）“一委一办一中心”建设，配备高效先进消防装备，提升石油化工灾害处置、水域救援、地震灾害救援等5类专业能力，推动消防安全治理向事前预防转型。常态化开展应急避险等演练，推动防灾减灾与“安全韧性城市”建设、数字彭阳智慧应急、国资国企应急响应深度融合，力争防灾减灾救灾能力达到全市先进水平。

**加强网络安全治理。**健全网络安全责任体系，强化关键信息基础设施运营单位责任。落实数据分级分类保护，在政务系统、工业互联网、智慧园区等重点场景，部署完善防火墙、入侵检测等网络安全设备，定期开展安全测评和渗透测试。统筹开展“清朗”“净网”“护苗”等专项行动，加大预防和打击电信网络诈骗等突出违法犯罪力度。加强直播、短视频等领域规范管理，加强未成年人网络保护，持续净化网络生态。加强网络安全监管部门与涉事单位协调联动，提升网络安全事件应急处置和被攻击后快速恢复能力。强化各乡镇各领域各行业网络舆情监测发现、突发事件上报、敏感舆情线索核查反馈、线下问题解决等方面规范化水平，及时防范解决苗头性、倾向性问题。深化违法和不良信息举报受理处置一体化机制建设，坚决清理、及时处置网上谣言及有害信息，推动形成良好网络生态。

**保障食品药品安全。**加强特殊食品、食品小作坊、食用农产品质量等安全监管，高效实行“一品一码”追溯体系，开展校园食品安全守护行动，推进食品安全可视化监管。健全药品安全长效保障机制，强化药品全流程追溯，常态化开展诊所、卫生室、医务室“规范化药房”创建，持续开展重要饮片和重要配方颗粒专项检查。健全食药安全社会监管共建机制，宣传食品药品安全先进典型，严查违法违规行爲，提升全民食品药品安全意识。

### 专栏 20: 应急处置能力提升工程

1. 彭阳县森林草原防灭火应急能力建设项目：建设防火道路 200 公里、蓄水池 21 处，铺设管网 3000 米，建设消防车车库 100 平方米，安装警示标牌 100 个、防火知识宣传栏 100 个，新建固定管护用房 11 处、改造 5 处并完善 16 处管护用房的院墙、厕所、大门等配套设施，新建移动管护用房 29 处，在悦龙山、栖凤山等重点森林防火区新建防护围栏 200 公里等。

2. 彭阳县白阳镇姚河村岭儿组滑坡治理工程：建设抗滑桩，在 H1 滑坡前缘南侧地带布设仰斜式挡土墙，在 H1 滑坡修建的兴善寺、电视转播站平台修筑排水渠 550 米，采用红砖砌筑封堵坡面窑洞。

3. 彭阳县消防救援新站项目：新建综合业务楼 1 座、五层训练塔 1 座、体技能训练馆 1 座、器材库 1 座、烟热训练馆 1 座等，并建设环形训练跑道 300 米。

4. 彭阳县双拥公园应急避难场所提升改造建设项目：对彭阳县双拥公园应急避难场所基础设施进行提升改造。

5. 彭阳县库外地质灾害隐患点排查治理工程项目：开展库外地质灾害隐患点排查、核实，并进行工程治理。

## 第十二章 全面强化党的引领合力，奋力实现 规划目标落地

坚持党的集中统一领导，全面落实“五个进一步到位”重要要求，持之以恒推进全面从严治党，切实增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，凝心聚力推进中国式现代化彭阳实践。

### 第一节 坚持加强党的全面领导

**坚持党的全面领导。**完善党中央重大决策部署闭环落实机制，将党的领导贯穿彭阳县“十五五”规划实施全过程、各方面，强化县委统筹协调、督促推动，构建县委统揽、政府主抓、部门协同、乡镇落实、社会参与的工作格局，确保上下贯通、执行有力。严格执行民主集中制，坚持科学、民主、依法决策，持续整治形式主义为基层减负。健全规划监测评估机制，规划中期评估、总结评估及重大事项及时按程序向县委请示报告。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒与党员先锋模范作用。全面贯彻“四个尊重”方针，深化人才体制机制改革，激发全社会干事创业活力，凝聚万众一心、勠力进取的强大合力，为规划落地提供坚强政治保证和组织保障。

**全面提升干部专业能力。**坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，建强适应彭阳高质量发展的领导班子和干部队伍。

引导全县干部牢固树立和践行正确政绩观，立足彭阳县情实际、遵循发展规律，坚持为民造福、务实干事，以经得起实践和人民检验的实绩，回应群众期盼。严格落实民族地区干部“四个特别”要求，紧扣生态立县、产业强县战略，完善差异化、精准化干部考核评价体系。健全干部“选育管用带”全链条机制，强化理论教育培训和基层一线实践历练，全面提升干部推动产业转型、城乡融合、生态治理、乡村振兴等现代化建设能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，充分激发干部干事创业内生动力，锻造高素质专业化干部队伍。

## 第二节 健全规划实施落实机制

**形成规划实施体系合力。**贯彻实施国家发展规划法，健全全县统一衔接、功能互补、有序高效的规划体系，充分凝聚全社会推动发展的积极性、主动性、创造性，完善县—乡（镇）—村三级贯通、层层压实的责任落实机制，确保“十五五”各项目标任务有力有序落地见效。统筹全县各类规划编制管理，从严管控规划立项、编制、审批、实施全流程，杜绝规划重复冗余、脱节空转。积极对标自治区、固原市发展规划，同步谋划、同步编制、同步推进一批契合彭阳产业转型、生态保护、城乡建设、民生保障的县级重点专项规划。强化规划纵向对接与横向协同，推动国土空间规划、专项规划与全县“十五五”总体规划紧密衔接，以年度计划滚动落实规划任务，做好时序统筹与综合平衡。

**全力推进规划任务落实。**健全彭阳县“十五五”规划实施推进机制，细化目标任务分工，各乡镇、各部门结合县域发展实际，制定可操作、可评估、可考核的具体实施方案与推进举措。对约束性指标以及公共服务、生态环保、安全保障等刚性任务，严格压实责任、闭环管理、限期完成。对预期性指标以及产业发展、结构调整、城乡融合等引导性任务，通过优化政策供给、完善体制机制、强化要素保障、营造良好营商环境统筹推进。建立完善重大工程项目动态管理项目清单，强化全过程服务保障，推动重大项目早开工、早建设、早投用。

**强化重大政策协同保障。**强化发展规划统筹引领作用，健全以规划为统领的政策协同机制，确保财政、金融、土地、产业等各类政策同向发力、精准落地。加强中期财政规划与年度预算统筹衔接，优先保障规划确定的重大战略、重点任务和重大工程项目资金需求。引导金融资源向特色农业、新型工业、生态保护、民生改善等重点领域倾斜。优化规划选址、用地供给、项目审批等全流程服务，优先保障要素供给。实行重大项目伴随式、穿透式监管，强化全过程、全周期安全管理与风险防控，确保项目规范实施、安全运行、高效达效。

**加强规划监测评估监督。**健全规划实施动态监测、中期评估和总结评估机制，依据评估结果及时优化调整政策举措。严格按照法定程序，规划中期评估报告经县委同意后，依法向人大常委会报告；总结评估报告依法提交县人民代表大会审议，主动接

受人大法律监督、工作监督。将党和国家监督体系全面融入规划实施全过程，充分发挥纪检监察、审计、财政等监督作用，强化对重大项目、资金使用、政策落实的全链条监督。及时向社会公开规划实施情况，接受社会各界监督。

---

抄送：各县级领导。

---

彭阳县人民政府办公室

2026年4月29日印发

---