

《彭阳县白阳镇白岔村“多规合一”实用性村庄规划（2022-2035）》初步方案已完成，现按法定程序开展规划方案公示，征求全体村民意见。

公示主体：白阳镇白岔村村民委员会

公示意见反馈方式：村民有建议或意见请向白岔村村委会反馈。

项目概况

1.项目区位

白阳镇，隶属于宁夏回族自治区固原市彭阳县，地处宁夏回族自治区东南部，东接城阳乡，南绕红河镇，西邻古城镇，北靠王洼镇。

白岔村隶属于彭阳县白阳镇，位于白阳镇东北部，距县城13公里。

白岔村四周相邻的村庄为：中庄村，岷岷村，陡坡村任湾村，城阳乡。（从北到到东）

2.规划范围

本次规划范围为固原市彭阳县白阳镇白岔村行政辖区内的全部国土空间，村域国土总面积3185.42公顷。

3.规划期限

本次规划期限为2022-2035年。



白岔村村域规划范围图

第一章 总则

第一条 规划背景

为贯彻落实宁夏回族自治区党委推进乡村振兴战略的工作部署，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规以及落实国家乡村振兴战略规划（2018-2022年），全面实现乡村振兴，特制定本规划。

第二条 规划原则

- （一）多规合一，全域统筹
- （二）生态优先，底线管控
- （三）因地制宜，彰显特色
- （四）明确方向，突出重点
- （五）三产相融，城乡一体

第三条 规划分期

本次规划期限为2022-2035年，其中：
近期为2022-2025年；
远期为2026-2035年。

第四条 规划法定效力

村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是融合村土地利用规划、村庄建设规划等的“多规合一”实用性规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

第二章 村庄定位和发展目标

第五条 村庄发展定位和目标

总体定位：根据上位规划分析、现状村庄资源情况、区位条件得出村庄规划的定位为：以现代种、养殖基地为根基，大力发展大型现代化种植基地，绿色蔬菜种植示范基地，苹果种植示范基地、芍药种植基地、蔬菜冷链物流、芍药酒研发基地为一体的白阳镇白岔村现代化农业产业示范基地。

发展目标：以实现经济增收提质、一二三产有机融合、农民增收富裕、人居环境改善、生态文明提升、城乡协调统筹、乡村振兴可持续发展为村域发展目标，统筹推进村庄经济社会各项事业全面协调持续发展，控制非农建设用地，保护耕地与生态环境，改善人居环境，完善公共设施及基础设施，积极发展观光旅游、标准化种植、农产品加工等，努力打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的社会主义致富村。

第六条 规划指标

规划指标属性含约束性和预期性。

（1）约束性指标

耕地保有量：落实耕地保有量1294.18公顷
基本农田保护面积：落实基本农田保护面积1274.38公顷；生态保护红线规模为267.34公顷。

村庄建设用地规模：规划村庄建设用地面积137.92公顷。

（2）预期性指标

公共服务设施用地规模：0.54公顷；基础设施用地规模：8.28公顷。

户均宅基地面积：由现状1095,22平方米，调整至400平方米。

序号	指标	现状	规划目标		属性
			近期	远期	
1	村庄集体收入（万元）	19	20.00	100.00	预期性
2	人均收入（万元）	1.204	2.1	2.6	预期性
3	村庄建设用地总规模（公顷）	57.97	127.84	137.92	约束性
4	城乡建设用地总规模（公顷）	67.58	135.42	146.59	约束性
5	户均宅基地规模（m ² /户）	1095.22	400	400	约束性
6	生态保护红线规模（公顷）	267.34	267.34	267.34	约束性
7	永久基本农田保护面积（公顷）	1229.09	1218.73	1274.38	约束性
8	耕地保有量（公顷）	1341.30	1294.18	1294.18	约束性
9	林地保有量（公顷）	1512.96	1502.82	1502.82	预期性
10	公共管理与公共服务设施用地（公顷）	0.81	0.54	0.54	预期性
11	新增建设用地规模（公顷）	—	0.00	79	约束性

第三章 生态保护与修复

第七条 生态保护修复

根据彭阳县生态红线划定方案，本村生态保护红线面积为267.34公顷，位于村庄西南部。

第五章 历史文化遗产与保护

第十条 历史文化保护线划定

加强村域文物保护单位、不可移动文物点和历史建筑的保护、传承与利用，按有关规范要求划定核心保护区、建设控制地带和风貌协调区，结合乡村旅游、民俗活动，合理利用与活化建筑功能，发扬和传承非物质文化遗产。

规划对白岔村战国秦长城进行保护，划定文物保护单位范围，并划定建设控制区。

第十一条 历史文化保护与管控规则

（一）在划定的文物保护区范围内，禁止存放一切易燃品、爆炸品以及一切可能危害文物安全的活动。

（二）在保护区内不许进行建设工程或因特殊需要进行建设工程时，亦应在确定建设工程规划和征用土地以前按照条例的规定报请批准。

（三）围绕文物保护单位做好环境的美化优化工作。

第六章 产业和建设空间安排

第十二条 产业发展

（一）产业发展条件

1、产业发展优势

（1）区位优势，距离白阳镇仅仅13公里，且对外交通便利。

（2）土地资源丰富，创业人才较多。

（3）现状优势产业突出。

具有自然属性、以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括水库水面、乔木林地、灌木林地、其他林地、其他草地等具有生态价值的用地。至规划末期，白岔村生态用地面积为1657.45公顷，占村域面积的52.03%。

第四章 耕地和永久基本农田保护

第八条 耕地

落实耕地保有量1294.18公顷，占村域总面积的40.63%。

严禁违规占用耕地从事非农建设。加强农村地区建设用地审批和乡村建设规划许可管理，坚持农地农用。不得违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。

第九条 永久基本农田保护

划定永久基本农田1274.38公顷，约占村域总面积的40.01%。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地专用或者征收土地的，必须经国务院批准。

禁止通过擅自调整乡（镇）国土空间规划等方式规避永久基本农田农用地转用或者土地征收的审批。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼，农村村民建住宅不得占用永久基本农田。

2、第一产业发展规划

继续发展芍药种植基地，蔬菜种植基地、苹果种植基地、张杂谷种植基地、精小麦产业基地。

3、第二产业发展规划

基于第一产业芍药种植基地、新型打造蔬菜种植基地发展蔬菜分拣、粗加工及芍药酒加工基地，发展第二产业。

4、第三产业发展规划

基于打造红色旅游公路契机，发挥转财旅游公路最大的交通优势，积极发展1557模式，发展旅游产业。

（二）产业发展策略

1、多产业迸发

以现有第一产业种植产业为基础，积极对接转财旅游公路建设契机，建设民宿及观景点，形成产业升级提质，三产高度融合的产业模式。

（三）产业发展引导

发展形成一园、一带、五基地：苹果产业园、战国秦长城观赏产业带、野鸡养殖产业基地、蔬菜种植基地、蔬菜加工分拣储藏基地、芍药种植基地、芍药酒加工基地。

第十三条 宅基地管制

（一）严格执行“一户一宅”政策，根据《宁夏回族自治区土地管理条例》规定，规划新申请的宅基地，优先利用村内空闲地、闲置宅基地和废弃地，使用水浇地的，每户不得超过二百七十平方米；使用平川旱作耕地的，每户不得超过四

百平方米；使用出坡地的，每户不得超过五百四十平方米。

（二）现有宅基地超标的不得申请新建宅基地鼓励超标宅基地、在城镇周边的、外出务工的“两栖人口”的宅基地有偿退出。

（三）新增宅基地确需在规划范围外选址的，经三分之二村民代表同意后，在保证用地规模不变的前提下，方可按照相关程序调整布局。

（四）规划已确定为拆迁撤并类的村组，不得新建住宅，引导村民有序退出。

（五）村庄建设应优先利用现有建设用地、闲置地和废弃地。

第十四条 基础设施和公共服务设施建设

（一）道路交通规划

至规划期末，规划村庄内道路交通规划用地面积74.27公顷。

对外道路：转财公路，自西向东贯穿村域，总占地面积为7.41公顷，是由农村道路用地转化而来。

对内道路：主要为村庄内部道路用地，占地面积为66.86公顷。

村庄干路硬化的路幅宽度为4—6米；村庄支路规划按照3.5-4米设置，道路两侧进行绿化。

（二）公共服务设施规划

规划新增多处公园绿地，占地面积22.45公顷，位于居民点南侧。

（三）基础设施规划

至规划期末，白岔村基础设施用地8.28公顷
给水设施：规划新居民点与现状给水管网进行联通。规划管径在DN30-DN100之间。定期实行水质监测，确保全村饮用水水质安全达标。

排水设施：村庄排水制度宜采用雨污分流制雨水通过道路边沟排入林地、沟渠，污水经过污水处理站处理达标后排放。

对于保留的村组，居民点相对比较分散，规划积极推进厕所改造，进行生活污水分户处理。

雨水设施：规划充分利用地形和现有沟渠、洪道排放雨水。在新建道路边侧设置雨水沟，就近排入附近沟渠及绿地内。村庄雨水排放采取边沟和地表径流结合方式排出，边沟采取明沟暗渠相结合形式。边沟采用梯形断面。

规划雨水根据就近排放原则，沟管结合，贯彻“高水高排、低水低排”的原则，充分利用现有水域、沟渠，并对其进行疏通整治。

电力设施：白岔村现状电力线路沿村庄主要道路架空敷设，目前可以满足村民需求。

电信设施：规划结合村委、综合文化中心等公共服务设施，设置快递集中收寄点。通信线路采用缆线敷设在地下通信管道内，通信管道宜统一规划、统一建设。

燃气设施：近期以瓶装气为主，远期引入管道燃气。

环卫设施：根据《彭阳县2021年农村人居环境整治提升行动实施方案》的要求，垃圾实行

“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”，禁止露天堆放和直接焚烧，杜绝城镇垃圾非法向农村转移，做到垃圾及时清运、日产日清。

沿主要道路设有垃圾箱，目前白岔村道路配备垃圾箱10个，垃圾桶135个，安排专人负责清理，后期沿道路间隔70米布设一个垃圾桶。

分类推进农村卫生厕所改造，同步实施厕所粪污治理，整村推进“厕所革命”，规划远期改厕标准达到100%，白岔村村民小组内所有住宅、公共服务设施、公共卫生间全部设计室内水冲式厕所，村域内全面完成卫生厕所改造。

第七章 村庄安全和防灾减灾

第十五条 村庄安全和防灾减灾

（一）防洪规划

白岔村属于中部河谷残塬区，常年干旱，因此，村庄的防洪防涝标准按照10年一遇设计。

（二）地质灾害防治

指导新建农房避开可能出现滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等地质灾害易发区，避开风口和可能出现山洪或被洪水淹没的地段。

在工程施工前，应进一步做好规划区内工程地质勘查工作，进一步查明工程地质条件和岩石工程特征。若在规划区靠近斜坡坡脚开挖建设，建议做好边坡防护处理；建议在开挖坡脚处修筑挡土墙。为避免基坑边坡垮塌，工程建设应对基

坑边坡采取相应的放坡或简单的支护处理。选址合理地基持力层、基础形式及抗震设计等级抗震等级设计为7级。

(三) 消防规划

村庄各类用地中建筑的防火均应符合《农村防火规范》（GB50039—2010）中对农村建筑防火的有关规定。

村内不单独设置消防站，在村庄村委会、公共绿地等公共场所结合公共服务设施配置干粉灭火器；村内消防用水采取自打消防井作为消防水源。

(四) 灾害避难空间布置

规划利用文化活动广场、公园、小广场等一切可以利用的场地，作为主要避难场所。疏散半径满足300-500米，人均避难至2-4平方米。

利用主要村道和次要村道作为疏散通道。

第八章 近期建设行动

第十六条 近期建设行动

(一) 近期建设年限：2022—2025年。

(二) 近期建设重点：规划近期建设项目18个，项目类型包括基础设施、公共服务设施、居民点建设、国土整治与生态修复、产业基地建设等5个方面进行，从各方面完善村庄，实现乡村全面振兴。详见白岔村近期建设项目表。

序号	分类	项目	位置
1	基础设施	道路交通	村域
		绿化工程	村域
		环卫	村域
		排水工程	村域
		供电工程	村域
		电信工程	村域
		亮化工程	村域
		生态慢道	沿转财公路
	公共服务设施	观景台	转财公路附近高地
3	居民点建设	宅基地拆除	村域
4	国土整治与生态修复	高标准农田建设	蔬菜种植基地
		水土保持修复项目	村域西部生态红线内项目
5	第一产业	林下野鸡散养中心	村委会北部，山林之中
	第一产业	绿色蔬菜种植中心	村委会南部
	第二产业	蔬菜分拣加工储藏中心	村委会南部
	第二产业	芍药酒加工基地	村域中部，近邻转财公路
	第三产业	战国秦长城观赏带	转财公路附近
	第三产业	民宿/客栈	转财公路附近